

# Jaarverslag

## Brzo-regio West 2010

### Inleiding

Voor u ligt het eerste gezamenlijke jaarverslag van de provincies Noord-Holland en Zuid-Holland met de resultaten van het uitgevoerde toezicht volgens het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo) in 2010. De volgende overheden zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van het Brzo-toezicht: (namens) de bevoegde gezagen Wabo: de provincies, gemeenten en milieudiensten, bevoegd gezag Arbeidsomstandighedenwet: de Arbeidsinspectie en bevoegd gezag Wet veiligheidsregio's: de Veiligheidsregio's. Het bevoegd gezag Wabo wordt bij het Brzo-toezicht geadviseerd door de waterkwaliteitbeheerders (Rijkswaterstaat en de waterschappen). Noord- en Zuid-Holland vormen samen één van de vier geografische Brzo-regio's in Nederland, de Brzo-regio West. In deze regio is de uitvoering van het Brzo-toezicht binnen de provincies Noord-Holland en Zuid-Holland afzonderlijk georganiseerd, waarbij er intensieve samenwerking tussen beide plaatsvindt met als doel het toezicht uniform, deskundig en tijdig uit te voeren.

### Samenvatting resultaten

In 2010 zijn in de uitvoering van het Brzo-toezicht in de Brzo-regio West de volgende resultaten behaald:

- Bij 153 van de 181 Brzo-bedrijven is een inspectie gepland en daarvan zijn er 143 daadwerkelijk uitgevoerd. Redenen van annulering van inspecties waren beëindiging van de Brzo-status, verhuizing van de inrichting en uitstel van de start van activiteiten bij een nieuw bedrijf.
- In Zuid-Holland zijn alle inspecties binnen de geplande maand gestart. 99% van de inspectierapporten is binnen acht weken na de close-out van de inspectie naar het bedrijf gestuurd en 82% daarvan is binnen vijf weken verzonden.
- 76% van de inspectieagenda's is minmaal vier weken voor aanvang van de inspectie naar het bedrijf gestuurd.
- Alle inspecties zijn door gekwalificeerde inspecteurs uitgevoerd.
- Er zijn 11 veiligheidsrapporten in beoordeling genomen, waarvan vijf in 2010 zijn afgerond, alle binnen de wettelijke termijn.
- In Noord-Holland is 100% van de inspectierapporten binnen acht weken na de close-out naar het bedrijf gestuurd en 44% daarvan is binnen zes weken verzonden. 93% van de inspectieagenda's is minimaal vier weken voor aanvang van de inspectie naar het bedrijf gestuurd.
- Er zijn geen nieuwe dominoaanwijzingen in de Brzo-regio West uitgevoerd.

### Organisatie van het toezicht

De bevoegde gezagen Wabo in Noord- en Zuid-Holland hebben in 2009 een samenwerkingsovereenkomst getekend om in de uitvoering één Brzo-regio te vormen.

In 2010 is er meer aandacht gekomen voor de samenwerking tussen de bevoegde gezagen Wabo. De samenwerking richt zich op het uitwisselen van praktijkkennis en ervaring, het borgen van de toezichtscapaciteit en het aanbieden van gezamenlijke opleidingen. In 2010 zijn verdere voorbereidingen getroffen voor een gezamenlijke overlegstructuur met alle Brzo-overheden in de Brzo-regio West op zowel strategisch als tactisch/operationeel niveau. In 2010 hebben de managers van de betrokken overheden een start gemaakt met overleg op strategisch niveau.

### Noord-Holland

Binnen Noord-Holland is een overlegstructuur die bestaat uit een stuur- en een werkgroep. Deze groepen zijn in 2010 respectievelijk twee en vier keer bijeengekomen. De stuurgroep bestaat uit managers van de Brzo-overheden (provincie Noord-Holland, gemeente Amsterdam, Arbeidsinspectie en Brandweer) en zet de hoofdlijnen uit. De werkgroep zorgt voor de uitwerking van deze hoofdlijnen en voor het soepel laten verlopen van de dagelijkse Brzo-werkzaamheden. Elk jaar wordt in juli door de werkgroep een jaarplanning op hoofdlijnen opgesteld. Na goedkeuring door de stuurgroep wordt vervolgens in oktober een planningsbijeenkomst met alle Brzo-inspecteurs gehouden. Tijdens deze bijeenkomst worden de exacte data van voor- en nabespreking en inspectiedagen vastgesteld.

### Zuid-Holland

Binnen Zuid-Holland is een overlegstructuur, bestaande uit een coördinatieoverleg en een planningsoverleg. Deze overleggen zijn in 2010 respectievelijk zes en negen keer bijeengekomen. Het coördinatieoverleg bestaat uit managers en coördinatoren, die de Brzo-overheden in Zuid-Holland vertegenwoordigen. Zij zijn verantwoordelijk voor de operationele uitvoering van het toezicht. Het planningsoverleg bestaat uit coördinatoren en inspecteurs van alle Brzo-overheden en opereert in opdracht van het coördinatieoverleg. Het overleg is verantwoordelijk voor het tot stand komen van de inspectiejaarplanning voor de gehele provincie Zuid-Holland.

### Bevoegde gezagen Wabo in Zuid-Holland

De bevoegde gezagen Wabo (provincie Zuid-Holland, DCMR Milieudienst Rijnmond, Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid en Milieudienst Midden-Holland) hebben zich sinds 2008 georganiseerd in één samenwerkingsorganisatie voor de uitvoering van het toezicht voor het gehele grondgebied van de provincie Zuid-Holland en voor gemeenten die zijn aangesloten bij het Landelijke Steunpunt Brzo. Zij kennen een overlegstructuur, bestaande uit een strategiegroep, een stuurgroep en een coördinatiegroep. De strategiegroep is in 2010 één keer bijeen geweest en de andere groepen vier keer. Deze overlegstructuur zorgt voor afstemming van het toezicht tussen de bevoegde gezagen Wabo op respectie-

velijk strategisch, tactisch en operationeel niveau. De samenwerkingsorganisatie wordt aangestuurd door een poolmanager. Hij vertegenwoordigt de bevoegde gezagen Wabo in de diverse overleggen binnen Zuid-Holland, de Brzo-regio West en daarbuiten.

Bij de provincie Zuid-Holland is in 2010 één Brzo-inspecteur vertrokken, waardoor de provincie als afzonderlijke organisatie niet meer aan de maatlat voldeed. Omdat de provincie onderdeel is van genoemde samenwerkingsorganisatie, kon in 2010 wel aan de maatlat worden voldaan.

Door zich te organiseren in één samenwerkingsorganisatie wordt het Brzo-toezicht door de bevoegde gezagen Wabo in Zuid-Holland op uniforme wijze uitgevoerd. Er zijn gedetailleerde werkafspraken gemaakt en er vindt afstemming plaats over de dagelijkse uitvoering. Daarnaast kan de continuïteit in de uitvoering, in het geval van uitval van inspecteurs door ziekte of vertrek, worden gewaarborgd. Ook wordt voor de inspecteurs gezamenlijke trainingen georganiseerd, zodat zij over dezelfde kennis kunnen beschikken.

### **Bevoegde gezagen Wabo in Noord-Holland**

Binnen Noord-Holland wordt nauw samengewerkt tussen de Provincie Noord-Holland en de gemeente Amsterdam (DMB). Beide maatlatorganisaties hebben onderling werkafspraken gemaakt om efficiënt om te gaan met de inzet van inspecteurs, kennis en kunde. Er wordt twee keer per jaar een gezamenlijke bijeenkomst gehouden met de Brzo-inspecteurs en coördinatoren, waarin informatie, kennis en ervaringen worden uitgewisseld en ontwikkelingen worden besproken.

Niet alle Brzo-bedrijven in Noord-Holland vallen echter onder het bevoegd gezag van de provincie Noord-Holland of de gemeente Amsterdam. Er waren in 2010 vijf gemeentelijke Brzo-bedrijven, waar de provincie Noord-Holland de Brzo-taken heeft uitgevoerd namens de betreffende gemeente. Het gaat om de gemeenten Texel, Den Helder, Heiloo, Zaanstad en Hilversum.

### **Bevoegd gezag Arbeidsomstandighedenwet**

Bij de Arbeidsinspectie zijn twee teams in de Brzo-regio West werkzaam. In Zuid-Holland laten beide teams zich door één teamleider in de diverse overleggen vertegenwoordigen. De Arbeidsinspectie is in 2010 gestart met het project onderhoudstops in de (petro)chemische industrie. Het project loopt door tot in 2012. Onderhoudstops in de petrochemische industrie zijn complexe en risicovolle activiteiten. Gespecialiseerde inspecteurs van de Arbeidsinspectie op het gebied van procesveiligheid, arbeidsomstandigheden en arbeidsmarktfraude inspecteren samen met toezichthouders milieu en rampbestrijding. Het project sluit aan bij het EU-thema 'onderhoud'.

In 2010 is het project petrochemie afgerond. Dit project kwam voort uit de ramp bij de olieraffinaderij van BP in Texas City in 2005. Als gevolg van overvulling kwam hier een explosief mengsel vrij dat tot ontploffing is gebracht. In Regio West is dit project uitgevoerd bij ongeveer 35 Brzo-bedrijven. Vastgesteld is dat een dergelijk scenario mogelijk is. Daarmee is niet gezegd dat een vergelijkbare ramp zich kan voordoen, de omvang van de installaties en overige activiteiten zijn vaak beperkter. Een belangrijk aandachtspunt vormt voorts de nabijheid van en de bouwkundige kwaliteit van gebouwen waarin gewerkt wordt. Overleg met de industrie (onder andere met VNCI) vindt plaats om de veilige plaatsing en opbouw van verblijfsgebouwen verder te vergroten.

Uit onderzoek van de Arbeidsinspectie blijkt dat de bedrijfs-cultuur meer en meer als belangrijke onderlegger voor een veilige bedrijfsvoering wordt gezien. Een inspectieopzet op dit

onderwerp is door de Arbeidsinspectie in 2010 vormgegeven en getoetst, dit is o.a. gebeurd bij een Brzo- bedrijf in Vlaardingen. De resultaten van deze toets hebben tot de conclusie geleid dat het onderbrengen van dit onderwerp in reguliere inspecties goed mogelijk is en meerwaarde heeft. In 2011 wordt de implementatie ter hand genomen.

### **Bevoegd gezag Wet veiligheidsregio's**

Op 1 oktober 2010 is de Wet veiligheidsregio's van kracht geworden. Met de inwerkingtreding zijn een aantal bevoegdheden van de brandweer voor de rampenbestrijding overgegaan van het college van burgemeester en wethouders naar het bestuur van de veiligheidsregio. Vóór 1 oktober 2010 voerde bijvoorbeeld de brandweer in Noord-Holland haar taken uit voor de circa 20 "Brzo-gemeenten". Nu wordt het Brzo-werk gedaan namens de bevoegdheid van de vijf veiligheidsregio's in Noord-Holland. In Zuid-Holland verricht de veiligheidsregio Zuid de taken in samenwerking met de veiligheidsregio Hollands Midden, terwijl de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond ook de Brzo-taken voor de Veiligheidsregio Haaglanden verricht. De juridische verandering van de bevoegdheden ondersteunt nu de reeds jaren geleden gekozen praktische werkwijze vanuit de toenmalige regionale brandweer. De veranderde bevoegdheid zal naar verwachting het aantal processen, zoals het beoordelen van veiligheidsrapporten en het opleggen van sancties na overtredingen, korter en overzichtelijker maken.

Verder hebben alle veiligheidsregio's in Noord-Holland voor de Brzo-inrichtingen samen één handhavingsbeleid opgesteld. Daarmee wordt beoogd meer eenduidigheid te verkrijgen in de wijze waarop de brandweer handhavend optreedt als er overtredingen worden geconstateerd.

### **Rijkswaterstaat**

Medio 2008 heeft Rijkswaterstaat een landelijk team met acht specialisten, verdeeld over drie regio's, geformeerd met als doel een permanente invulling te geven aan haar adviestaak als waterkwaliteitsbeheerder bij Brzo-bedrijven.

Voor de Brzo-regio West zijn in beginsel vier inspecteurs aangewezen, die als eerste aandachtsgebied de taken oppakken die in het kader van de Brzo jaarlijks in het inspectiejaarplan worden opgenomen voor de Brzo-regio West.

Vanaf 1 januari 2009 is de adviestaak volgens het Brzo ten behoeve van de waterkwaliteit door Rijkswaterstaat structureel opgepakt. Er is een begin gemaakt met deelname aan de inspecties en de beoordeling van veiligheidsrapporten.

Ook zijn in 2009 de benodigde opleidingen, zoals de Basis-cursus Brzo, de NIM-opleiding en een training auditvaardigheden georganiseerd.

Begin september 2009 is gestart met de NIM-opleiding, waarbij naast de samenhang tussen de verschillende werkvelden expliciet aandacht is gegeven aan de Milieu Risico Analyse (MRA) door in de eindopdracht de verplichting op te nemen om een audittrail op te stellen vanuit de in de MRA beschreven restrisiko's en deze te koppelen aan de VBS-elementen die voor een inspectie bij een bedrijf volgens het meerjareninspectieplan (MIP) op de agenda stond. In de praktijk wordt de MRA vaak als thema in de inspectie opgenomen.

In 2010 is door inspecteurs voor de Brzo-regio West van Rijkswaterstaat deelgenomen aan 22 inspecties, waarvan 7 in Noord-Holland en 15 in Zuid-Holland.

Rijkswaterstaat ervaart de samenwerking met de andere Brzo-partners als zeer prettig en leerzaam en ziet de intensivering van de samenwerking als duidelijke meerwaarde.

Er wordt voldoende ruimte geboden voor de inbreng van de waterkwaliteitsbeheerder en de onderlinge contacten dragen bij tot verbetering van het gemeenschappelijk product en doel.

## Samenwerking en kwaliteit van het toezicht

Het belangrijkste doel in de samenwerking binnen de Brzo-regio West is het borgen van de kwaliteit en consistente uitvoering van het Brzo-toezicht. Zo heeft in 2010 wederom een uitwisseling plaatsgevonden tussen Noord- en Zuid-Holland, waarbij een inspecteur van Noord-Holland betrokken wordt bij een inspectie van Zuid-Holland en vice versa. Binnen Noord-Holland vindt iets vergelijkbaars plaats tussen de provincie en de DMB.

In 2010 heeft in Zuid-Holland het project Versterking van de samenwerking een vervolg gekregen en zijn de afspraken voor de uitvoering van inspecties geëvalueerd en waar nodig herzien. Ook is er een richtlijn opgesteld voor de borging van de kwaliteit van de inspectierapporten. De resultaten zijn ook gedeeld met de Brzo-partners in Noord-Holland.

In Noord-Holland is in 2010 verdere invulling gegeven aan het verbeteren van de kwaliteit van het inspectierapport door structureel een tweede lezing uit te voeren.

Tot slot heeft de DMB in het kader van de samenwerking binnen Noord-Holland vijf inspecties uitgevoerd voor de provincie.

## Kennis en kunde

Om een goede kwaliteit van het Brzo-toezicht te bereiken is de kennis en kunde van de inspecteurs en coördinatoren van essentieel belang. In 2010 hebben de volgende deskundigheidsbevorderingen plaatsgevonden:

- Twee inspecteurs van de provincie Noord-Holland en één inspecteur van de gemeente Amsterdam hebben deelgenomen aan de cursus Inspectieleider.
- Twee inspecteurs van de provincie Noord-Holland hebben aan de basiscursus Auditvaardigheden deelgenomen en de NIM-opleiding met goed gevolg afgerond.
- Eén inspecteur van de provincie Noord-Holland en een inspecteur van de gemeente Amsterdam hebben de Intensieve Training Auditvaardigheden gevolgd.
- Eén inspecteur van de gemeente Amsterdam heeft een QRA-cursus gevolgd.
- Vier inspecteurs van de DCMR en één inspecteur van de milieudienst Midden-Holland hebben de NIM-opleiding gevolgd.
- Zeventien inspecteurs van de DCMR en drie inspecteurs van de OZHZ namen deel aan de opleiding Inspectieleider.
- Eén inspecteur van de DCMR en één inspecteur van de milieudienst Midden-Holland volgden de training Auditvaardigheden.
- Twee inspecteurs van de DCMR hebben een QRA-cursus gedaan.
- Vijf nieuwe inspecteurs van de DCMR zijn actief in de praktijk gecoacht.

In 2010 was met name bij de DCMR sprake van een relatief grote instroom van nieuwe inspecteurs. Er is een forse inspanning gepleegd om deze inspecteurs op te leiden middels de Brzo Academie, interne trainingen en persoonlijke coaching.

Voor alle inspecteurs binnen de Brzo-regio West zijn drie expertmeetings georganiseerd om hun kennis en kunde op peil te houden en uit te breiden. Daarbij is aandacht besteed aan versterking van de samenwerking, Europese en landelijke ontwikkelingen, handhaving, leren van incidenten, de richtlijnen PGS 15 en PGS 29, het gebruik van de Inspectieruimte Brzo en veiligheidscultuur bij bedrijven.



Tijdens de jaarlijkse LAT-bijeenkomst van Regio West op 30 november 2010 in de Zilverentoren in Amsterdam genoten de deelnemers tussen de presentaties door van een bijzonder prachtig uitzicht over een besneeuwd Amsterdam. De toezichthouders gingen aan de slag met de nieuwste snufjes van de Inspectieruimte Brzo en werden bijgepraat over de komst van het nieuwe programma LAT Risicobeheersing Bedrijven. Robert Mout bracht iedereen op de hoogte van de laatste ontwikkelingen in de Werkgroep PGS 15 van het LAT Brzo, waarbij is aangegeven dat binnenkort een handreiking verschijnt voor toezichthouders waarmee zij een risicobeoordeling kunnen uitvoeren voor bestaande niet-gecertificeerde brandbeveiligingsinstallaties. Een bezoek aan de bouwlocatie van de Noord-Zuidlijn maakte de dag compleet.



## Uitvoering

Zowel in Noord-Holland als in Zuid-Holland is voor het inspectiejaarprogramma 2010 gezamenlijk met alle inspectiepartners in 2009 een inspectiejaarplanning opgesteld. Op basis van het toezichtmodel is de toezichtlast bepaald en wordt voor ieder bedrijf een meerjareninspectieplan ingevuld. Om de kwaliteit van de inspecties te bewaken is een aantal kritische prestatie-indicatoren (KPI) ontwikkeld. Het tijdig verzenden van de inspectieagenda's en inspectierapporten naar de bedrijven is één van de belangrijkste criteria. Hiervoor is de landelijke KPI gesteld op 100% verzending van de agenda uiterlijk 4 weken voor aanvang van de inspectie en het rapport binnen 8 weken na de close-out van de inspectie. In Zuid-Holland geldt per 1 januari 2010 daarnaast de afspraak om tenminste 80% van de inspectierapporten binnen vijf weken bij het bedrijf te hebben.

De Brzo-overheden in de Brzo-regio West hebben afspraken gemaakt om het Brzo-toezicht zoveel mogelijk op gelijke wijze en door deskundige medewerkers uit te laten voeren. Om dit te waarborgen worden er sinds 2009 afspraken gemaakt op het gebied van opleidingen en dagelijkse uitvoering van het werk en vindt er regelmatig afstemming plaats. In 2010 zijn de afspraken geëvalueerd en herzien.

De pilot Vernieuwing Toezicht uit 2009 heeft in 2010 een vervolg gekregen. Bij een aantal bedrijven vond de Brzo-inspectie en de inspectie in het kader van Vernieuwing Toezicht in overleg met het bedrijf in dezelfde maand plaats en vond er afstemming plaats tussen de inspectieteams.

In 2010 is zowel in Zuid-Holland als op landelijk niveau een concernaanpak ontwikkeld voor bedrijven met meerdere vestigingen die eenzelfde PBZO en VBS hebben. Deze aanpak moet ertoe leiden dat er afstemming plaatsvindt tussen inspectieteams en de vestigingen binnen één concern op gelijke wijze worden geïnspecteerd.



## Cijfers en feiten

In 2010 vielen in totaal 181 bedrijven in de Brzo-regio West onder de werking van het Brzo. Deze bedrijven zijn volgens de werkgebieden van het coördinerend bevoegd gezag als volgt onder te verdelen:

	Aantal Bedrijven		
	VR	PBZO	Totaal
Provincie Zuid Holland	2	6	<b>8</b>
Milieudienst Rijnmond (DCMR)	82	33	<b>115</b>
Milieudienst Midden-Holland (ISMH)	3	1	<b>4</b>
Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid	7	7	<b>14</b>
Diverse gemeenten Zuid-Holland	1	4	<b>5</b>
Provincie Noord Holland	16	8	<b>24</b>
Gemeente Amsterdam (DMB)	2	4	<b>6</b>
Diverse gemeenten Noord-Holland	0	5	<b>5</b>
<b>Totaal Brzo regio West</b>	<b>113</b>	<b>68</b>	<b>181</b>
Peildatum 31-12-2010			

In Noord-Holland zijn vier maatlatorganisaties actief: de provincie Noord-Holland (die ook de Brzo-taken voor de overige gemeenten uitvoert), de gemeente Amsterdam (Dienst Milieu- en Bouwtoezicht), de regionale brandweer Amsterdam-Amstelland en de Arbeidsinspectie, directie Major Hazard Control, team West.

In Zuid-Holland zijn negen maatlatorganisaties actief: provincie Zuid-Holland, DCMR Milieudienst Rijnmond, Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Milieudienst Midden-

Holland, de Arbeidsinspectie, directie Major Hazard Controle, teams Rijnmond en West en de Veiligheidsregio's Rotterdam-Rijnmond, Haaglanden, Hollands-Midden en Zuid-Holland Zuid. Voor twee Brzo-bedrijven, waarvan de gemeenten Katwijk en Middelharnis bevoegd gezag zijn, voert de DCMR de Brzo-taken uit.

In 2010 zijn in de Brzo-regio West in totaal 153 inspecties ingepland, waarvan er 143 zijn uitgevoerd. Redenen van annulering van inspecties waren beëindiging van de Brzo-status, verhuizing van de inrichting en uitstel van de start van activiteiten bij een nieuw bedrijf. Er zijn 11 veiligheidsrapporten ter beoordeling in behandeling genomen, waarvan er vijf in 2010 konden worden afgerond. Er zijn geen nieuwe dominoaanwijzingen gedaan.

Er worden gegevens verzameld en gegenereerd om de prestaties van de regio op het gebied van het Brzo-toezicht te monitoren. In de tabel hieronder wordt een opsomming gegeven van de in 2010 behaalde resultaten. Een tweede tabel geeft weer hoeveel netto uren er in 2010 aan preventieve Brzo-inspecties zijn besteed.

In Zuid-Holland heeft coördinerend bevoegd gezag veel inzet gepleegd voor het realiseren van verzending van de inspectierapporten naar de bedrijven binnen vijf weken en afronding van VR-beoordelingen binnen de wettelijke termijn, onder andere door het rondsturen van voortgangsoverzichten en de inspecteurs actief te wijzen op nadere deadlines. Dit heeft geresulteerd in het behalen van de doelstellingen.

## Presentaties uitvoering Brzo-toezichttaken 2010

Kritische Prestatie Indicatoren	Doelstelling		Resultaat	
	Noord-Holland	Zuid-Holland	Noord-Holland	Zuid-Holland
<b>Uitvoeren inspecties</b>				
- Tijdig versturen inspectieagenda (minimaal 4 weken voor inspectie)	100%	--	*93%	76%
- Tijdig uitvoeren (t.o.v. de planning)	--	90%	--	100%
- Verzenden van inspectierapport binnen 8 weken	100%	100%	**88%	99%
- Verzenden van inspectierapport binnen 6 weken	25%	--	44%	--
- Verzenden van inspectierapport binnen 5 weken	--	80%	--	82%
<b>Beoordeling veiligheidsrapporten op volledigheid</b>	--	80% binnen wettelijk termijn	--	100%
<b>Aanwijzen dominobedrijven</b>	--	90% binnen wettelijk termijn	--	--
<b>Gekwalificeerd personeel</b>				
Inspecties worden alleen uitgevoerd door gekwalificeerde inspecteurs	--	100%	--	100%

\* De redenen van het te laat versturen van de agenda zijn niet in alle gevallen bekend. Om hier inzicht in te krijgen, zal in 2011 per inspectie worden bijgehouden of deze tijdig is verstuurd en wat de reden is als dit niet het geval is.

\*\* De redenen van het te laat versturen van de inspectierapporten zijn uiteenlopend van ziekte van een inspectiedeelneemer, complexe beoordelingen en vertraagde verzendingsprocedures. Om meer zicht te krijgen op de redenen zal in 2011 per inspectie worden bijgehouden of het rapport tijdig is verstuurd en wat de reden is als dit niet het geval is.

## Bestede uren aan preventieve Brzo-inspecties per organisatie in 2010

Organisatie	Uren totaal	Organisatie	Uren Totaal
Arbeidsinspectie team Rijnmond	5620	Rijkswaterstaat in Noord-Holland	246
Arbeidsinspectie team West	1530	Rijkswaterstaat in Zuid-Holland	560
		Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier	118
		Waternet	100
Provincie Noord-Holland	1861	Veiligheidsregio Amsterdam Amstelland	** 1600
Provincie Zuid-Holland	1061	Veiligheidsregio Haaglanden	40
DCMR Milieudienst Rijnmond	6480	Veiligheidsregio Hollands-Midden	826
Gemeente Amsterdam	* 1080	Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond	3188
Milieudienst Midden-Holland	235	Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid	910
Milieudienst Zuid-Holland Zuid	768		

\* Betreft uren voor alle inspecties, dus inclusief vijf inspecties die zijn uitgevoerd voor provincie Noord-Holland.

\*\* Betreft uren voor inspecties, VR-beoordelingen en milieudienstering.

## Eruit gelicht

### *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)*

Sinds 1 oktober 2010 is de Wabo van kracht. Dit is een coördinatiewet, die tot doel heeft diverse wet- en regelgeving "aan elkaar te koppelen" met als belangrijke doelstelling "1-loket voor vergunningaanvragers, één procedure voor diverse omgevingsgerelateerde vergunningen, resulterend in één besluit. Het Wabo bevoegd gezag is niet meer alleen verantwoordelijk voor bijvoorbeeld de voormalige milieuvergunning, maar ook voor bouw- en sloopactiviteiten, reclame-uitingen, uitwegvergunningen e.d. Daarnaast haken ook de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet aan. De gevolgen van de Wabo zijn verstrekkend; vooral voor de samenwerking tussen overheden "achter de schermen". Ook is door de Wabo een aantal bedrijven van bevoegd gezag veranderd. Specifiek voor Brzo gold dat vóór de komst van de Wabo twee Brzo-bedrijven, waar de Provincie Noord-Holland bevoegd gezag voor is, gedelegeerd waren aan de gemeente Amsterdam. Onder de Wabo mag dat niet meer, dus zijn deze bedrijven "teruggekomen" naar de provincie.

### *2010 laatste jaar Landelijk Steunpunt Brzo*

Per 31 december 2010 heeft het Landelijk Steunpunt Brzo (LSB) de uitvoering van Brzo-toezichtstaken voor in totaal 34 gemeenten in Nederland na tien jaar beëindigd. Verdergaande professionalisering van maatlatorganisaties en de ontwikkelingen rond de vorming van regionale uitvoeringsdiensten (RUD's) binnen de Brzo-regio's waren aanleiding om in goed overleg met de betrokken gemeenten de toezichtstaken over te dragen naar Wabo-maatlatorganisaties in de betreffende regio's. De DCMR heeft nieuwe overeenkomsten met een aantal gemeenten in Zuid-Holland gesloten om de uitvoering van de Brzo-toezichtstaken na 2010 te continueren.

## Ontwikkelingen

In 2010 zijn in de voorbereidingen van het samenvoegen van de VT Chemie- en Brzo-programma's flink wat stappen gezet, zoals het opstellen van een eindbeeld Brzo VT Chemie en het organiseren van de Keizerkroon IV conferentie. Tijdens deze conferentie bleek dat er grote betrokkenheid en draagvlak is voor (de implementatie van) het concept eindbeeld ("Aan de slag ermee"). Een belangrijke uitkomst van de Keizerskroonconferentie was verder dat de geschetste ambities kunnen worden gerealiseerd door, net als met de eerdere afzonderlijke trajecten, programmatisch te werk te gaan. Een robuuste organisatie is hiervoor vereist, waarbij zowel van overheidszijde als vanuit het bedrijfsleven om een stevige landelijke regie wordt gevraagd. Op veel punten wordt al intensief samengewerkt. Zo moeten op landelijk niveau beide organisatiestructuren en de verdere ontwikkeling van instrumenten als monitoring, systeemtoezicht, informatiehuishouding/ inspectieruimte, afgestemd toezicht en deskundigheidsbevordering in elkaar geschoven worden. De werkgroep 'Doorontwikkeling toezicht bij majeuze risicobedrijven' heeft hiervoor actiepunten geformuleerd. Regionaal is het de bedoeling om te werken vanuit één toezichtprogramma, waarin de afstemming en organisatie van het toezicht op de bedrijven is geregeld. Het is de bedoeling hiervoor een handreiking te maken, waarbij regionaal maatwerk geleverd kan worden. Deze handreiking wordt vooral gevuld met informatie die al voor handen is via praktijkvoorbeelden en ervaringen binnen beide programma's. Dit alles moet leiden tot een verdere kwaliteitsverbetering op basis van systeemgericht toezicht en vermindering van de toezichtlast voor bedrijven. Hierover zijn regionale bijeenkomsten georganiseerd.

In het nieuwe LAT-programma staat de ontwikkeling van een passende toezichtsmethodiek voor de ongeveer 450 chemie- en Brzo-bedrijven centraal. Die methodiek zal geïnspireerd zijn op systeemgericht toezicht. Ook in Brzo-regio West zal in 2011 een regionaal Bestuurlijk Toezichtprogramma worden opgesteld met bijvoorbeeld afspraken over afgestemde handhaving. Alles bij elkaar is de integratie van LAT Brzo met VT Chemie een flinke uitdaging waarin ook een aanzienlijke hoeveelheid energie gestoken moet worden.

## Afstemming op landelijk niveau

Ook in 2010 is vanuit de Brzo-regio West de deelname aan diverse overleggroepen op landelijk niveau voortgezet. Er zijn actieve bijdragen geleverd aan sturing geven aan ontwikkelprocessen, waaronder doorontwikkeling van Vernieuwing Toezicht Chemie en Brzo, het opzetten van een landelijk monitoringsysteem, afspraken voor incidentenonderzoek, een PGS15-module voor de LAT Brzo werkwijzer, een landelijke concernaanpak, een gezamenlijke aanpak op het gebied van handhaving van het Brzo, het onderhouden van de Inspectieruimte Brzo en VT en de Brzo Academie en afstemming binnen IPO en VNG.

## Plannen voor 2011

### *Regiobreed*

In 2011 zal de samenwerking tussen Noord-Holland en Zuid-Holland worden voortgezet. In 2006 is één bestuurlijk vastgesteld inspectieprogramma opgesteld voor de gehele Brzo-regio West. Dit zal vóór 2012 opnieuw moeten worden vastgesteld. Dit zal samen met de partners van Vernieuwing Toezicht in het nieuwe landelijke format voor het Bestuurlijk Toezichtprogramma (BTP) vorm worden gegeven. Ook zal aandacht worden besteed aan andere onderwerpen die met de integratie van Brzo en VT Chemie te maken hebben. In 2011 zal ook de tijdigheid van het uitvoeren van inspecties en het verzenden van inspectierapporten een belangrijk speerpunt blijven. Ook zullen er intervisiebijeenkomsten en expertmeetings worden georganiseerd en zal de bijdrage aan landelijke overleggen worden voortgezet.

### *Noord-Holland*

In 2011 zijn 25 inspecties en twee oriënterende gesprekken<sup>1)</sup> bij nieuwe Brzo-bedrijven gepland. In 2011 zal nog bij geen van deze bedrijven afstemming plaatsvinden met de VT Chemie-inspectie. Wel zal in 2011 inzichtelijk gemaakt worden welke bedrijven onder categorie 4 van de IPPC-richtlijn vallen en dus naast de Brzo-bedrijven voor afgestemd toezicht e.d. in aanmerking komen. In samenwerking met Zuid-Holland zal nagegaan worden bij welke bedrijven eventueel een gezamenlijke concernaanpak vormgegeven kan worden. In 2011 zullen naar verwachting vijf veiligheidsrapporten binnenkomen en beoordeeld worden. Tot slot zal naast de intervisiebijeenkomsten al naar gelang de behoefte van individuele inspecteurs invulling gegeven worden aan aanvullende opleidingen, cursussen en/of trainingen.

### *Zuid-Holland*

In 2011 zijn ruim 100 Brzo-inspecties gepland. Bij 58 van deze inspecties zal afstemming met de VT Chemie-inspectie plaatsvinden met het doel tot een integrale aanpak te komen. Ook zal daar waar mogelijk concernaanpak bij de uitvoering van de Brzo-inspecties worden toegepast.

<sup>1)</sup> Dit is een soort startoverleg van één dag met alle Brzo-partners, waarin het bedrijf toegelicht krijgt wat de gevolgen van het Brzo zijn. In principe vindt in het jaar daarop de formele initiële inspectie plaats.

In 2011 zal de VR-3 ronde plaatsvinden. Ongeveer 40 bedrijven, voornamelijk gevestigd in het Rijnmondgebied, zullen hun geactualiseerde veiligheidsrapport voor beoordeling indienen. In 2011 zullen dezelfde KPI's als in 2010 worden aangehouden en zal de inzet voor het realiseren van de doelstellingen worden voortgezet.

Om het kennisniveau op peil te houden zal naast intervisie-bijeenkomsten een aantal nieuwe en vervolgoopleidingen voor inspecteurs worden georganiseerd.