

Jaarverslag

samenwerkingsorganisatie BRZO Zuid-Holland 2008

Inleiding

Dit is het jaarverslag 2008 van de samenwerkingsorganisatie Westpool-zuid van de provincie Zuid-Holland (DGWM), de Milieudienst Zuid-Holland Zuid (MZHZ) en de DCMR Milieudienst Rijnmond (DCMR). In 2008 zijn deze diensten gestart met intensieve samenwerking op het gebied van de uitvoering van inspectietaken in het kader van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 in de provincie Zuid-Holland

Organisatie

In 2008 zijn de provincie Zuid-Holland, de Milieudienst Zuid-Holland Zuid en de DCMR Milieudienst Rijnmond gestart met een gemeenschappelijke inspectiepool voor bedrijven in de provincie Zuid-Holland die vallen onder het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo'99). Ook met de inspecties bij bedrijven die zijn ondergebracht bij het Landelijk Steunpunt BRZO (LSB) wordt samengewerkt. De diensten hebben in juni 2008 een samenwerkingscontract getekend, met als doel samenwerking en afstemming tussen de bevoegde gezagen Wet milieubeheer in de uitvoering van Brzo-inspecties.

De samenwerkingsorganisatie kent een overlegstructuur die bestaat uit een stuurgroep, een strategiegroep en een coördinatiegroep. Deze groepen zijn dit jaar respectievelijk een, drie en zes maal bijeengekomen. Daarnaast vindt structureel overleg plaats met de andere Brzo-partners, Arbeidsinspectie, Brandweer en Rijkswaterstaat. Samen met deze partners zijn voorstellen voorbereid voor een overkoepelende overlegstructuur voor heel Zuid-Holland, van waaruit afspraken worden gemaakt voor de planning en uitvoering van de inspecties. Tot slot is een verkenning uitgevoerd voor uitbreiding van de samenwerking met de provincie Noord-Holland. Hiervoor zal in de loop van 2009 een samenwerkingsovereenkomst worden getekend. Wanneer de samenwerking met Noord-Holland wordt bekrachtigd, zullen Noord- en Zuid-Holland één regio vormen, de Brzo-regio West.

Arie Deelen, voorzitter van de stuurgroep en afdelingshoofd expertisecentrum:

"Voor een betere uitvoering van het Brzo'99 hebben we gekozen om tot vergaande samenwerking te komen. In ons gebied is dat de samenwerking van de provincie Zuid-Holland, de Milieudienst Zuid-Holland Zuid en de DCMR. In 2008 is deze echt van start gegaan. Tezamen hebben we één pool van 25 inspecteurs gevormd. Die samenwerking past in een groter geheel: met de provincie Noord-Holland vormen we de zogenaamde "Westpool zuid". In 2009 gaan we die samenwerking met Noord-Holland formaliseren. Samen zorgen we er op deze manier voor dat de kwaliteit van de inspecties bij al onze bedrijven op voldoende niveau is!"

Samenwerking

De overheden in de samenwerkingsorganisatie hebben eind 2007 praktijkgerichte afspraken met elkaar gemaakt om de inspecties in de provincie Zuid-Holland op een professionelere wijze te gaan uitvoeren. Dezelfde afspraken zijn gemaakt met de andere bevoegde gezagen waarmee Brzo-inspecties worden uitgevoerd. Dit zijn Arbeidsinspectie, brandweer en waterkwaliteitbeheerders zoals Rijkswaterstaat en provincie Noord-Holland. Het resultaat is dat in 2008 de Brzo-inspecties in de gehele Brzo-regio West volgens eenduidige afspraken zijn uitgevoerd. In 2008 is een pilot uitgevoerd voor het combineren van een Brzo-inspectie met een Front Office Chemie (FOC)-inspectie met als doel het terugbrengen van de toezichtlast bij bedrijven. Deze pilot had een positief resultaat, zodat is besloten in 2009 een aantal Brzo- en FOC-inspecties te combineren.



Marcel Rietberg, bureauhoofd handhaving, provincie Zuid-Holland:

"De Brzo-samenwerking staat in de steigers. Het is aan ons als partners om gezamenlijk de kwaliteitsslag naar de volgende hoogte te brengen. Wij staan voor professionaliteit, kwaliteit en tijdigheid. De drie normen moeten wij borgen in de dagelijkse praktijk."

Kennis en kunde

De samenwerkingsorganisatie wil een goede en constante kwaliteit in de uitvoering van Brzo-inspecties. Dit wordt steeds belangrijker als we kijken naar de uitkomsten van de evaluatie van het landelijke verbeteringsprogramma en het tevredenheidsonderzoek dat in 2007 onder bedrijven is uitgevoerd. Ruime kennis en vaardigheden van inspecteurs en coördinatoren zijn belangrijke voorwaarden, zowel voor het kunnen leveren van kwaliteit als voor een goede samenwerking.

Om dit te bereiken is een inventarisatie van het vereiste opleidings- en kennisniveau uitgevoerd. Er zijn gezamenlijke opleiding- en trainingstrajecten aangeboden en er heeft een uitwisseling van inspecteurs plaatsgevonden. Expertmeetings voor inspecteurs en coördinatoren zijn georganiseerd waarin kennis en ervaring zijn uitgewisseld. Daarin kwamen de volgende onderwerpen aan de orde: doorlopen van een inspectietraject, Global Harmonized System, ATEX, Critical Performance Indicators en explosie BP Texas. Aan deze activiteiten hebben ook inspecteurs van de provincie Noord-Holland deelgenomen.

Samen met de Arbeidsinspectie is een initiatief opgestart om een inspectie-instrument te ontwikkelen om veiligheidscultuur bij bedrijven te kunnen beoordelen. Verder is Zuid-Holland vertegenwoordigd in diverse landelijke overleggen om op de hoogte te blijven van ontwikkelingen en een bijdrage te leveren aan het landelijke uitvoeringsbeleid van het Brzo'99.

Willem-Jan van der Ark, Brzo-coördinator, Milieudienst Zuid-Holland Zuid:

“We streven naar een gelijkwaardig opleidings- en kennisniveau van alle Brzo-inspecteurs, zodat alle inspecteurs binnen de gehele regio West kunnen worden ingezet. Waar mogelijk worden opleidingen aangevuld met de wensen van de inspecteurs.”

Kees Bevaart, Brzo-inspecteur, DCMR Milieudienst Rijnmond:

“Onze partners en klanten verwachten terecht een hoge kwaliteit van ons. De basis voor het leveren van een hoge kwaliteit zijn geschikte en goed opgeleide inspecteurs. De Westpool-zuid zet daarom het komend jaar sterk in op de het onderwerp “kennis, kunde en opleidingen.”

Uitvoering

Bij het samenstellen van de inspectiejaarplanning is in 2008 voor het eerst door alle diensten gewerkt met het toezichtmodel Brzo'99. Daarnaast is voor ieder bedrijf een meerjareninspectieplan ingevuld. De Brzo-inspecteurs inspecteerden in 2008 volgens een gewijzigde landelijke inspectiemethodiek en nieuwe regionale werkafspraken. Zij rapporteerden de inspectieresultaten in een nieuwe digitale werkomgeving GIR. Ook ging een aantal van hen op pad met nieuwe collega-inspecteurs. Daarbij bleven de lokale verschillen niet onopgemerkt. De praktijk leerde dat niet elk inspectieteam dezelfde werkwijze hanteert. De ervaringen die zijn opgedaan, worden gebruikt om verbetering in de uitvoering aan te brengen. Om de kwaliteit van de inspecties te bewaken is een aantal kritische prestatie indicatoren ontwikkeld. Tijdigheid van verzending van de inspectierapportages naar de bedrijven is een van de belangrijkste criteria voor die kwaliteit en was daarmee een van de speerpunten van het afgelopen jaar.



Theo Gorissen, hoofd handhaving bij de milieudienst Zuid-Holland Zuid:

“Essentieel is een zelfde werkwijze bij inspecties voor de gehele regio West. Door het uitwisselen van inspecteurs komen de verschillende werkwijzen duidelijk naar voren. Dat er tijd nodig is om de werkwijzen te uniformeren is duidelijk. Een NIM-cursus alleen geeft nog geen garantie op uniformiteit. Belangrijk basis voor een eenduidige werkwijze is in ieder geval vertrouwen in elkaar hebben en open met elkaar communiceren.”

Odette Verhappen, Brzo-coördinator procesindustrie, DCMR Milieudienst Rijnmond:

“Door goede afspraken te maken binnen het inspectieteam en hierover goed te communiceren, blijft de inhoudelijke kwaliteit van de inspecties op peil en gaat het met de tijdigheid van de rapportages vanzelf een stuk beter.”

Ingeborg Kemper-van Gent, Brzo-coördinator, provincie Zuid-Holland:

“De verschillen binnen de inspectieteams vloeien voort uit cultuurverschillen. Deze zijn niet alleen verschillend tussen de inspectiepartners, maar ook tussen de inspectiepartners en hun regio's onderling.

Cijfers en feiten

In 2008 vielen 124 bedrijven onder de werking van het Brzo'99, waarvan 50 PBZO-bedrijven en 74 VR-bedrijven. Van deze bedrijven zijn er 99 bij DCMR, 10 bij MZHZ, 9 bij DGWM en 6 bij het LSB ondergebracht.

De Westpool-zuid heeft in 2008 in totaal 119 inspecties gepland, waarvan er 116 zijn uitgevoerd en drie geannuleerd. Van de 116 uitgevoerde inspecties zijn er 91 uitgevoerd bij bedrijven gelegen in de provincie Zuid-Holland. Binnen de uitwisseling zijn 5 bedrijven bezocht. De overige inspecties vonden bij bedrijven elders in het land plaats.

KPI	Doelstelling	Resultaat 2008
Beoordeling veiligheidsrapporten op volledigheid	80% binnen de wettelijke termijn	100%
Inspectie		
<ul style="list-style-type: none"> Tijdig uitvoeren Opsturen inspectierapport naar bedrijf binnen 8 weken 	90% t.o.v. planning 80%	80% 57%
Aanwijzing dominobedrijven	90% binnen de wettelijke termijn	Gestart; Voor DCMR-bedrijven (± 60) is de wettelijke datum van verzending 27-05-2010. Voor DGWM-bedrijven (aantal 4) en voor MZHZ-bedrijven is dat 14-06-2009.
Gekwalificeerd personeel inspecties worden alleen uitgevoerd door gekwalificeerde inspecteurs	100%	100%

Organisatie	Totaal bestede uren aan inspecties
DCMR Milieudienst Rijnmond	7254
DCMR voor het LSB	4437
Milieudienst Zuid-Holland Zuid	476 (netto inspectie-uren)
Provincie Zuid-Holland DGWM	735

Eruit gelicht.....

Een productiebedrijf van bestrijdingsmiddelen, ondergebracht bij het Landelijk Steunpunt Brzo, vroeg dit jaar veel tijd en inspanning. Door achterblijvende prestaties bij dit Brzo-bedrijf is gedurende een lange periode herhaaldelijk overleg gevoerd met het bedrijf en de gemeente waarin het bedrijf is gelegen.

Jan Meinster, NIM-inspecteur en adviseur van de gemeente, DCMR Milieudienst Rijnmond:

"Ik voer nacontroles uit van diverse lasten onder dwangsom die zijn opgelegd aan dit bedrijf. In deze complexe handhavingzaak, waarbij ook de Arbeidsinspectie een dwangsom oplegde, zijn volgens mij twee dingen van groot belang; eenduidig en proportioneel optreden door de betrokken overheden in het inspectieteam (gemeente, Arbeidsinspectie, Brandweer en DCMR) en telkens opnieuw 'blanco' de situatie bij het bedrijf kunnen en durven beoordelen."

Ontwikkelingen

Naast de vele activiteiten binnen de samenwerking, waren ook daarbuiten veel ontwikkelingen. Op Europees niveau is het Seveso-II geëvalueerd en is een nieuwe indeling van gevaarlijke stoffen in het Global Harmonized System in gang gezet. Landelijk is het BeteRZO-programma geëvalueerd. Er zijn veiligheidskritische prestatie indicatoren ontwikkeld en er wordt gewerkt aan een inspectie-instrument voor veiligheidscultuur bij bedrijven.

Afstemming op landelijk niveau

De Westpool-zuid is in diverse landelijke overleggen vertegenwoordigd, zoals de LAT-regie- en -portaalgroep, de LAT-werkgroepen ongevallen, monitoring, deskundigenforum, NIM-2, werkwijzer deel A en B, de NIM/GIR stuur- en gebruikersgroep en de Brzo coördinatorenoverleggen van IPO en VNG. Met deelname aan deze overleggen wordt een bijdrage geleverd aan het ontwikkelen van gezamenlijk beleid en worden de belangen van de Westpool-zuid behartigd.

Plannen voor 2009

In 2009 zal tijdigheid van verzending van inspectierapporten een belangrijk speerpunt blijven. Daarnaast zal veel aandacht uitgaan naar verdere uniformiteit in de samenwerking in inspectieteams en verhoging en verbreding van de kennis en kunde van de inspecteurs. De samenwerking met provincie Noord-Holland zal worden geformaliseerd door ondertekening van een convenant. De bestaande overlegstructuren worden vervangen door overlegstructuren voor de gehele regio West. Verder wordt een aantal Brzo-inspecties en FO-Chemie-inspecties gecombineerd. Ontwikkelingen in het land worden actief gevolgd, zoals het initiatief in Zuid-Nederland om te komen tot een geïntegreerde aanpak tussen Brzo-bevoegde gezagen. Kwaliteit zal ook in 2009 een belangrijk speerpunt zijn.

