

Jaarverslag

RB-regio West 2011

Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag van de RB-regio West (Noord- en Zuid-Holland) met de resultaten van het toezicht volgens het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo'99) en Vernieuwing Toezicht (VT) in 2011. Het verslag beschrijft de prestaties van de overheden en de resultaten van de samenwerking tussen de overheden in de regio. Dit jaarverslag is bedoeld voor iedereen die geïnteresseerd is in de resultaten van de uitvoering van het Brzo'99 en VT in Noord- en Zuid-Holland.

De volgende overheden zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van het Brzo-toezicht:

- (namens) de bevoegde gezagen Wabo: de provincies, gemeenten en milieudiensten;
- het bevoegd gezag Arbeidsomstandighedenwet: de Inspectie SZW (tot 2012 Arbeidsinspectie geheten);
- het bevoegd gezag Wet veiligheidsregio's: de Veiligheidsregio's.

Het bevoegd gezag Wabo wordt geadviseerd door de waterkwaliteitbeheerders: Rijkswaterstaat en de waterschappen.

Bij VT wordt naast genoemde bevoegde gezagen ook samengewerkt met :

- Inspectie Leefomgeving en Transport (voorheen VROM-Inspectie en Inspectie Verkeer en Waterstaat);
- de Nederlandse Emissieautoriteit;
- het Havenbedrijf.

In regio West is de uitvoering van het RB-toezicht binnen de provincies georganiseerd, waarbij er samenwerking tussen beide plaatsvindt met als doel het toezicht uniform, deskundig en tijdig uit te voeren. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een gezamenlijk bestuurlijk vastgesteld Inspectieprogramma.

In dit jaarverslag wordt een terugblik gegeven op de uitgevoerde werkzaamheden en behaalde resultaten in 2011. Daarnaast wordt inzicht gegeven in de lopende ontwikkelingen en het effect hiervan op de (gezamenlijke) werkzaamheden in regio West.

Samenvatting resultaten

In 2011 zijn in de uitvoering van het RB-toezicht in de regio West de volgende resultaten behaald:

- In Zuid-Holland is het percentage inspectierapporten dat binnen 5 weken na de close-out is verzonden iets gestegen ten opzichte van 2010, het percentage dat binnen 8 weken is verzonden is iets gedaald. Het percentage inspectieagenda's dat minimaal 4 weken voor aanvang van de inspectie is verzonden, is iets lager ten opzichte van 2010.
- In Noord-Holland zijn de percentages van tijdig verzonden inspectie-agenda's en -rapporten gestegen, waarbij een duidelijk verbetering is bereikt in het aantal rapporten dat binnen 6 weken is verzonden.
- In Zuid-Holland zijn alle ontvangen veiligheidsrapporten binnen de wettelijke termijn beoordeeld, afgerond en ter visie gelegd.
- Het Brzo-toezicht is in regio West uitsluitend door gekwalificeerde inspecteurs uitgevoerd.
- In Zuid-Holland zijn de plannings van het Brzo- het VT-toezicht volledig geïntegreerd.
- In Zuid-Holland heeft bij bijna de helft van het totaal aantal geïnspecteerde bedrijven afgestemd e/o gecombineerd Brzo- en VT-toezicht in dezelfde maand plaatsgevonden.

- In Zuid-Holland zijn vanaf september 2011 waar mogelijk de resultaten van het Brzo- en het VT-toezicht in één rapport naar het bedrijf gezonden.
- In Zuid-Holland is voor zover mogelijk en in overleg met het bedrijf concernaanpak voor het Brzo-toezicht toegepast.
- In Noord-Holland is gestart met het toepassen van afgestemd toezicht bij een aantal bedrijven.

Uitvoering

Zowel in Noord- als Zuid-Holland is voor het inspectiejaarprogramma 2011 samen met alle inspectiepartners in 2010 een planning opgesteld. Om de kwaliteit van de inspecties te bewaken is een aantal doelstellingen geformuleerd. Het tijdig verzenden van de inspectieagenda's en -rapporten is één van de belangrijkste criteria. Hiervoor worden de landelijke doelstellingen gehanteerd. In Zuid-Holland geldt per 1 januari 2010 daarnaast de afspraak om minstens 80% van de inspectierapporten binnen vijf weken te verzenden en in Noord-Holland is hiervoor een subdoelstelling van 25% binnen zes weken geformuleerd. Deze doelstellingen zijn in Zuid-Holland vanaf 2011 ook van toepassing op de VT-inspecties.

Bij de uitvoering van de werkzaamheden in regio West:

1. wordt de NIM als uitgangspunt gehanteerd, zodat het Brzo-toezicht door deskundige medewerkers en zoveel mogelijk op gelijke wijze wordt uitgevoerd.

2. heeft het VT-traject uit 2010 in Zuid-Holland een vervolg gekregen. Bij 59 bedrijven vond de Brzo-inspectie en de inspectie in het kader van VT in overleg met het bedrijf in dezelfde maand plaats en vond er afstemming plaats tussen de inspectieteams.
3. is in Zuid-Holland gewerkt vanuit één geïntegreerde planning en één werkwijze. Beide inspecties zijn in de landelijke database, de Inspectieruimte voor Brzo en voor VT, gerapporteerd. Eerst gescheiden en vanaf september in de samengevoegde Inspectieruimte.
4. zijn de bestaande overlegstructuren voor het Brzo- en VT-toezicht voor de uitvoering in Zuid-Holland in elkaar geschoven tot één overleg.
5. zijn tien pilots Systeemgericht Toezicht uitgevoerd bij VT-bedrijven.
6. is er landelijk en in regio West tussen de bevoegd gezagen Wabo een basis gelegd voor het gezamenlijk vormgeven aan een accountschap en het toepassen van concernaanpak voor bedrijven. De eerste houdt in dat de overheden informatie uitwisselen over inspecties van bedrijven die tot één concern behoren en deze waar mogelijk en nodig op elkaar afstemmen, zodat deze bedrijven meer uniform en niet-repetitief geïnspecteerd worden. In Zuid-Holland is dit waar mogelijk nog een stap verder ontwikkeld in de vorm van een concernaanpak, waarbij de inspectieagenda's op elkaar zijn afgestemd. De implementatie van het accountschap moet plaatsvinden in 2012.

Kwaliteit van het toezicht

In 2011 is de nadruk gelegd op kwaliteitsverbetering van de uitvoering van het toezicht. Zowel de Veiligheidsregio, de Inspectie SZW als het bevoegd gezag Wabo komen hun onderlinge werkafspraken steeds beter na. Aandachtspunt voor de inspecteurs blijft het nauwkeurig vastleggen van de inspectieresultaten in de Inspectieruimte.

De brand bij Chemie-Pack te Moerdijk op 5 januari 2011 heeft veiligheid hoog op de politieke agenda gezet. Het toezicht op chemie- en Brzo-bedrijven ligt momenteel onder een vergrootglas. Na de brand is meer behoefte ontstaan aan actuele informatie over de regelgeving voor risicovolle bedrijven en de wijze waarop het toezicht op dergelijke bedrijven is georganiseerd.

Inmiddels is er één gezamenlijke inspectiedatabase voor het toezicht op chemie- en Brzo-bedrijven: de Inspectieruimte. Door het samenvoegen van Brzo- en VT Chemie-inspecties in één database bevat deze nu drie soorten inspecties: Brzo-inspecties, VT-inspecties en gecombineerde Brzo/VT-inspecties. Bij de samenvoeging is ook een kwaliteitsstap gezet. Zo zijn de structuren van de agenda en het inspectierapport verbeterd en kunnen gecombineerde inspecties worden vastgelegd.

In 2012 zal de Inspectieruimte worden uitgebreid met een module Handhaving. Daarmee wordt snelle ontsluiting mogelijk van de handhavinginformatie over uitgevoerde Brzo- en VT-inspecties.

Kennis en kunde

In 2011 hebben de Brzo-inspecteurs in Noord-Holland alle relevante opleidingen afgerond en zijn vervolgoopleidingen gepland voor 2012. Alle Brzo-inspecteurs en een tiental VT-inspecteurs van Rijkswaterstaat hebben in 2011 een cursus procesveiligheid afgerond.

In Zuid-Holland heeft een aantal Brzo-inspecteurs nog te volgen opleidingen van de Brzo Academie afgerond. Ook heeft een aantal een training Raffinaderijen gevolgd en de nieuwe cursus Veiligheidscultuur uit de Brzo Academie. Deze cursus zal in 2012 ook door de andere (Wabo-)inspecteurs in Noord- en Zuid-Holland worden gevolgd.

Verder zijn voor de Wabo-inspecteurs in Zuid-Holland onder deskundige externe begeleiding intervisiebijeenkomsten georganiseerd, die regelmatig hebben plaatsgevonden en in 2012 een vervolg krijgen.

In totaal hebben 20 VT-inspecteurs van het Wabo bevoegd gezag, Veiligheidsregio en Rijkswaterstaat in Zuid-Holland gezamenlijk een opleiding voor Systeemgericht Toezicht gevolgd. Aanvullend is gezamenlijk bij een tiental bedrijven een eerste audit in dat kader uitgevoerd.

Bij de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond zijn twee medewerkers opgeleid tot Specialist Industriële Veiligheid. Tevens zijn in 2011 twee medewerkers met deze opleiding begonnen. Alle Brzo-inspecteurs en een tiental VT-inspecteurs van Rijkswaterstaat hebben in 2011 een cursus procesveiligheid afgerond.

In de regio West zijn in 2011 drie expertmeetings georganiseerd. Onderwerpen die daar o.a. aan de orde kwamen zijn: intervisie, PGS-29 'gaps' en topping scenario bij opslagtanks, lessen uit de uitgevoerde quick scan Brzo-bedrijven van de Inspectie Leefomgeving en Transport, toepassing van de T12 module uit de werkwijzer en gelijke beoordeling van bedrijven. De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond bood de gelegenheid om het materieel van de Industriële Brandbestrijdingspool te bekijken.



Ten tijde van de regiobijeenkomst op 29 november werd ingegaan op de actualiteit rond de vorming van de Brzo-RUD's. Er werd een demonstratie gegeven van de vernieuwde Inspectieruimte. Vervolgens werd in groepen gediscussieerd over de onderwerpen Systeemgericht Toezicht, doelmatig inspecteren, onderhoud, onderhoudsstops en afgestemd toezicht/opslag gevaarlijke stoffen.



Leuke afwisseling van de dag was een rondleiding van de nieuwbouw van het Rotterdam Centraal Station.

Ontwikkelingen binnen de organisaties

Inspectie SZW

Er is een grote inzet door team Rijnmond gepleegd op het uitvoeren van de VR-3 beoordelingsronde. Inspectie SZW adviseert de DCMR om meer zaak te maken van spreiding van de indiening van de veiligheidsrapporten, omdat tijd en capaciteit maar een keer kunnen worden uitgegeven. Het valt de Inspectie SZW op dat als er vanuit VT-perspectief partners worden uitgenodigd, deze vaak toch niet bij inspecties aanwezig blijken te zijn. De winst om gezamenlijk op te trekken ervaart de Inspectie SZW als minimaal. De directie Arbo heeft in 2011 niet actief deelgenomen aan VT-inspecties. Gezien de beschikbare capaciteit is door de directie Arbo gekozen voor het samenwerkingsverband tijdens de Brzo-inspecties.

Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

Met ingang van 1 januari 2011 valt de afdeling Industriële Veiligheid (IV), voorheen district Haven, onder de portefeuille Risico- & Crisisbeheersing van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Het team Advisering en Vergunningverlening (AV) voert per 1 januari 2011 de brandweeradvisering betreffende de milieuvergunningverlening (Wabo) aan de DCMR Milieudienst Rijnmond uit voor de totale regio. Het Centrum Industriële Veiligheid ondersteunt de teams AV en Toezicht en Handhaving (THi) op beleidsmatig vlak. Het team THi is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Brzo- en VT-inspecties. Aan het eind van het derde kwartaal hebben drie Brzo-inspecteurs de afdeling verlaten. Het tekort is opgevangen door herverdeling van werkzaamheden.

Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en Hollands Midden

Beide veiligheidsregio's hebben naast Brzo-inspecties werkzaamheden uitgevoerd op het gebied van advisering op milieuvergunningen, VR- beoordelingen, UPD-beoordelingen, opstellen hh-strategie en bedrijfsbrandweer-aanwijzingen. Vanuit Zuid-Holland Zuid wordt ondersteuning gegeven aan Hollands Midden. Een specifiek aandachtspunt voor deze regio's in 2011 is geweest het actualiseren van de omgevingsvergunning milieu t.b.v de PGS 15 loodsen met opslag van meer dan 10.000 liter, waarbij de nadruk lag op het laten opstellen van goede UPD's en het laten treffen van de benodigde maatregelen. Daarnaast is in 2011 een toezichts- en handhavingsbeleid industriële veiligheid opgesteld, conform het landelijke format van het LEC BrandweerBrzo.

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Brandweer Amsterdam-Amstelland voert de Brzo-inspecties uit namens alle veiligheidsregio's in Noord-Holland. Bij vrijwel alle inspecties is naast de maatlatinspecteur ook een specialist van de betrokken veiligheidsregio aanwezig. Hierdoor wordt meer dan voorheen een goede aansluiting bereikt tussen de veiligheidsprestaties van het bedrijf en de mogelijkheden van de hulpdiensten. Brandweer Amsterdam-Amstelland beschikte in 2011 over vijf gekwalificeerde inspecteurs. Halverwege het jaar is een zesde inspecteur in opleiding gekomen. Hiermee is de continuïteit in de uitvoering van de Brzo-inspecties gewaarborgd. In Noord-Holland is in 2011 aan alle inspecties deelgenomen door de brandweer.

Rijkswaterstaat

Rijkswaterstaat heeft voor de advisering in het kader van het Brzo een landelijk team bestaande uit twaalf leden, waarvan er acht zich voor de helft van de tijd bezig houden met de beoordeling van veiligheidsrapporten en het uitvoeren van Brzo-inspecties. Binnen Rijkswaterstaat is in 2011 een start gemaakt met een LAT RB werkgroep. Deze werkgroep behartigt de taken die het gevolg zijn van de veranderingen voor Rijkswaterstaat als gevolg van de samenvoeging van VT en Brzo.

De hoeveelheid en de kwaliteit van het werk dat door het landelijk Brzo team in 2011 is geleverd, is binnen Rijkswaterstaat niet onopgemerkt gebleven. Eind 2011 is het team genomineerd voor de RWS-jaarprijs vanwege de wijze waarop uiting is gegeven aan 'één Rijkswaterstaat' en de Rijkswaterstaat slogan 'Elke dag beter'. Tijdens de nieuwjaarsreceptie van januari 2012 heeft het landelijk Brzo-team de publieksprijs in ontvangst mogen nemen. Het jaar 2011 was er één met vele uitdagingen vanwege de nieuwe beoordelingsronde van veiligheidsrapporten in Zuid-Holland. In deze periode zijn alle binnengekomen veiligheidsrapporten door Rijkswaterstaat op volledigheid beoordeeld met betrekking tot waterrelevantie (milieurisicoanalyse). Er is ook aangesloten bij een aantal Brzo-inspecties en VT-inspecties.

Uitvoering; cijfers en feiten

In 2011 vielen in totaal 169 bedrijven in de regio West onder de werking van het Brzo'99. Van deze bedrijven zijn er 123 in 2011 geïnspecteerd. Bij 59 van deze bedrijven is er een gecombineerde Brzo- en VT-inspectie uitgevoerd. Daarnaast zijn er 62 categorie 4 IPPC-bedrijven in 2011 in het kader van VT geïnspecteerd. Beide categorie bedrijven zijn volgens de werkgebieden van het coördinerend bevoegd gezag als volgt onder te verdelen:

	Aantal bedrijven			
	VT	VR	PBZO	Totaal
Zuid-Holland				
Provincie Zuid Holland	1	1	4	6
Milieudienst Rijnmond (DCMR)	55	74	30	159
Milieudienst Midden-Holland (ISMH)	0	1	3	4
West-Holland	0	0	4	4
Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid	1	7	6	14
Diverse gemeenten Zuid-Holland	0	0	1	1
Totaal Zuid-Holland	58	83	48	189
Noord-Holland				
Provincie Noord Holland	4	17	8	29
Gemeente Amsterdam (DMB)	0	1	5	6
Diverse gemeenten Noord-Holland	0	0	7	7
Totaal Noord-Holland	4	18	20	42
Peildatum 31-12-2011				

Noord-Holland

Bij 25 van de 38 Brzo-bedrijven is een inspectie gepland en daarvan zijn er 23 daadwerkelijk uitgevoerd. De redenen van annulering waren dat binnen afzienbare tijd de Brzo-status bij één bedrijf zou beëindigen en dat er uitstel van de start van activiteiten bij een nieuw bedrijf was. Rijkswaterstaat heeft drie Brzo-inspecties bijgewoond. Daarnaast hebben alle vier de Controledagen (geplande gezamenlijke nacontroles) plaatsgevonden en waren er drie oriënterende gesprekken bij nieuwe Brzo-bedrijven. Beide worden overigens niet gezien als formele inspectie. In september 2011 heeft de Brzo-Stuurgroep Noord-Holland besloten vanaf 2012 geen Controledagen meer te plannen en voor het houden van oriënterende gesprekken werkafspraken te maken. Eén van de afspraken is dat er van deze gesprekken geen registratie meer plaatsvindt in de Inspectieruimte om 'vervuiling' ervan te voorkomen.

In Noord-Holland zijn vier maatlatorganisaties actief: Provincie Noord-Holland (die ook de Brzo-taken voor de overige gemeenten uitvoert), Dienst Milieu en Bouwtoezicht Amsterdam, Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland en Inspectie SZW, directie Major Hazard Control, team West. In 2011 zijn er geen VR-beoordelingen afgerond. Tien veiligheidsrapporten zijn nog in behandeling. Hiervan zijn er in 2011 zes nieuw ingediend. Dit zijn zowel "eerste" (nieuw bedrijf)

als derde ronde veiligheidsrapporten. In 2011 is een eenduidige procedure afgerond door de Brzo-werkgroep en vastgesteld door de Brzo-stuurgroep. In 2012 zal deze procedure verder en beter geïmplementeerd worden binnen de organisaties.

Zuid-Holland

In Zuid-Holland is bij 159 van de 189 bedrijven een inspectie gepland en daarvan zijn er 152 uitgevoerd. Van de 152 inspecties waren er 59 afgestemde Brzo/VT-inspecties, 41 solo Brzo-inspecties en 50 solo VT-inspecties. Daarnaast zijn er twee pre-inspecties uitgevoerd bij nieuw opstartende Brzo-bedrijven. Redenen van annulering zijn vertraging in het van kracht worden van een vergunning en het vervallen van de Brzo-plicht. Na de samenvoeging van de Inspectieruimten voor Brzo- en VT-inspecties is voor de afgestemde Brzo- en VT-inspecties een begin gemaakt met het verzenden van één gecombineerd inspectierapport. Rijkswaterstaat heeft in Zuid-Holland aan 45 inspecties deelgenomen.

In 2011 is de derde beoordelingsronde van de vijfjaarlijkse actualisatie van veiligheidsrapporten uitgevoerd. Er zijn 43 geactualiseerde veiligheidsrapporten en drie veiligheidsrapporten van nieuwe Brzo-bedrijven beoordeeld. Daarnaast zijn vier lopende beoordelingen van veiligheidsrapporten uit 2010 afgerond. De beoordelingen zijn uitgevoerd door alle

betrokken Brzo-overheden. In januari zijn hiervoor door de DCMR twee trainingsdagen voor de inspecteurs georganiseerd. Het mag duidelijk zijn dat dit van alle betrokken inspecteurs een grote inspanning heeft gevraagd.

Veel bedrijven hebben het veiligheidsrapport door een adviesbureau laten actualiseren. Door de grote hoeveelheid veiligheidsrapporten en opmerkingen erop konden 14 bedrijven niet aan de wettelijke termijn van indiening voldoen en verzochten om uitstel voor het indienen van de veiligheidsrapporten en/of de gevraagde aanvullingen. Uiteindelijk zijn alle veiligheidsrapporten en aanvullingen daarop ingediend, zijn de beoordelingen op tijd uitgevoerd en zijn de conclusies binnen de wettelijke termijn naar de bedrijven gezonden, gepubliceerd en ter visie gelegd. Omdat na de vorige VR-ronde in 2006 een nieuwe versie van de rekenmethodiek was uitgekomen, is in deze ronde door de DCMR bijzondere aandacht besteed aan de resultaten van de kwantitatieve risicoanalyse. Dat geldt eveneens voor de milieurisicoanalyse die door Rijkswaterstaat is beoordeeld.

In Zuid-Holland zijn acht maatlatorganisaties actief: Provincie Zuid-Holland, DCMR Milieudienst Rijnmond, Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Milieudienst Midden-Holland, de Veiligheidsregio's Hollands Midden, Rotterdam-Rijnmond en Zuid-Holland Zuid, Inspectie SZW, directie Major Hazard Control, team Rijnmond en team West.

Presentaties uitvoering Brzo-toezichttaken 2011

Kritische Prestatie Indicatoren	Doelstelling		Resultaat		
	Noord-Holland	Zuid-Holland	Noord-Holland	Zuid-Holland	
	BRZO	BRZO en VT*	BRZO	BRZO	VT
Uitvoeren inspecties					
- Tijdig versturen inspectieagenda (minimaal 4 weken voor inspectie)	100%	--	100%	72%	72%
- Tijdig uitvoeren (t.o.v. de planning)	--	90%	n.v.t.	97%	94%
- Verzenden van inspectierapport binnen 8 weken	100%	100%	96%	99%	95%
- Verzenden van inspectierapport binnen 6 weken	25%	--	63%	--	--
- Verzenden van inspectierapport binnen 5 weken	--	80%	--	86%	85%
Beoordeling veiligheidsrapporten op volledigheid	100% binnen 9 maanden	80% binnen de wettelijk termijn	--		100%
Aanwijzen dominobedrijven	--	90% binnen de wettelijk termijn	4 uit termijn, 6 lopen nog		100%
Gekwalificeerd personeel					
Inspecties worden alleen uitgevoerd door gekwalificeerde inspecteurs	100%	100%	100%	100%	100%

* De doelstellingen voor de uitvoering van het VT-toezicht zijn in Zuid-Holland gelijk gesteld aan de doelstellingen van het BRZO-toezicht.

Bestede uren aan preventieve Brzo-inspecties en VR-beoordelingen per organisatie in 2011

Organisatie	Uren inspecties totaal		Uren VR-beoordelingen	Organisatie	Uren inspecties totaal		Uren VR-beoordelingen
	BRZO	VT			BRZO	VT	
Arbeidsinspectie team Rijnmond	5149		957	Rijkswaterstaat in Noord-Holland	100	0	160
Arbeidsinspectie team West	4317		293	Rijkswaterstaat in Zuid-Ho	200	#1400	1472
				Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier	****140	0	NB
				Waternet	82	0	43
Provincie Noord-Holland	1993	--	##543	Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland	****1905	0	NB
Provincie Zuid-Holland	507	230	--	Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond	****5320		1202
DCMR Milieudienst Rijnmond	*7118		3045	Veiligheidsregio Hollands-Midden	****1350	--	zie*****
Gemeente Amsterdam (DMB)	**791	--	0	Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid	****2750	--	zie*****
Milieudienst Midden-Holland	300	--	--	Veiligheidsregio Haaglanden	***	***	--
Omgeving Zuid-Holland Zuid	1029	--	--				

* Dit zijn de uren van de combi Brzo/VT-inspecties en de solo Brzo-inspecties opgeteld.

** Betreft uren voor alle inspecties (exclusief handhaving), dus inclusief 1 inspectie en 1 controledag die zijn uitgevoerd voor provincie Noord-Holland .

*** Inspecties bij vervoersgebonden inrichtingen in het kader van de bedrijfsbrandweeraanwijzing worden meegenomen tijdens VT-inspectie. Hieraan zijn in totaal 110 uren besteed. De VRR heeft de inspecties namens VR Haaglanden uitgevoerd.

**** Dit betreft alle Brzo-uren, dus bijvoorbeeld ook het bijwonen van de Brzo-Werkgroepoverleggen.

***** Betreft uren voor Brzo-inspecties en VR-beoordelingen

***** Totaal aantal uren voor advisering op milieuvergunningen, VR- beoordelingen, upd-beoordelingen, opstellen hh-strategie en bedrijfsbrandweeraanwijzingen.

Dit zijn de uren van de combi Brzo/VT-inspecties en de solo VT-inspecties opgeteld.

Exclusief uren EV-specialisten.

Eruit gelicht

De brand in Moerdijk

Op 5 januari 2011 heeft bij Chemie-Pack een Brzo-bedrijf in de gemeente Moerdijk, een grote brand plaatsgevonden. Dit incident was aanleiding voor de Tweede Kamer om door de VROM-Inspectie een quickscan uit te laten voeren van de veiligheidssituatie bij de Brzo-bedrijven in Nederland. Uit dit onderzoek zijn 25 bedrijven gekomen, die minimaal twee keer slecht scoorden op door de VROM-Inspectie geselecteerde VBS-elementen, die onderwerp waren tijdens Brzo-inspecties in 2009 of 2010.

Acht van deze bedrijven zijn gelegen in regio West. Er is op verzoek van de VROM-Inspectie handhavinginformatie over de overtredingen bij deze bedrijven beschikbaar gesteld. Bij al deze bedrijven is opvolging op de overtredingen ingezet. Daarnaast zijn provincie en relevante gemeenten actief geïnformeerd over de situatie bij deze bedrijven. In 2012 zal een vervolgonderzoek op basis van de quickscan worden uitgevoerd.

RUD-vorming, inclusief Brzo-RUD's

Medio 2011 is meer duidelijkheid gekomen over de richting waarin de vorming van Regionale Uitvoeringsdiensten (zogenoeten RUD's) zich zal ontwikkelen. Er komen zes gespecialiseerde RUD's komen voor de uitvoering van alle VTH-taken, dus toezicht, handhaving en vergunningverlening bij elkaar georganiseerd, voor de Brzo-bedrijven en de bedrijven die vallen onder IPPC-categorie 4 (chemische procesindustrie). De vorming van de nieuwe RUD-structuur zal ertoe leiden dat de bestaande Brzo-regio-indeling zal wijzigen. Vooruitlopend daarop hebben in 2011 hierover verkennde gesprekken plaatsgevonden tussen de diverse maatlatorganisaties die werkzaam zijn in verschillende regio's.

Doorontwikkeling LAT RB

Vanaf 2011 is het Brzo- en VT-toezicht vormgegeven binnen het ontwikkelprogramma Landelijke Aanpak Toezicht Risico-beheersing Bedrijven, oftewel de LAT RB. Naast de Brzo-bedrijven, waarvoor al een duidelijke landelijke organisatie bestond met de LAT-Brzo, zijn ook de bedrijven die onder het programma Vernieuwing Toezicht Chemie (zogenoeten VTC-bedrijven; bedrijven die vallen onder IPPC-categorie 4) onder de LAT RB gebracht. Daar waar de LAT-Brzo met vier inspectiepartners te maken had, zijn bij het LAT RB een tiental inspectiediensten betrokken. Om met al deze instanties afspraken voor het vernieuwend toezicht te maken, was het de bedoeling een nieuw bestuurlijk toezichtsprogramma op te stellen, ter vervanging van het huidige bestuurlijke Inspectieprogramma Brzo. In september/oktober 2011 werd duidelijk dat regio West opgedeeld gaat worden (Zuid-Holland zal verder gaan met Zeeland en Noord-Holland met Utrecht en Flevoland) en hebben Noord- en Zuid-Holland besloten niet verder te werken aan een gezamenlijk nieuw toezichtsprogramma. In plaats daarvan is afgesproken het huidige bestuurlijke inspectieprogramma te verlengen, totdat er een nieuw programma is vastgesteld met de nieuwe regionale partners.

Afgestemd Toezicht

Eén van de doelstellingen binnen het LAT RB-ontwikkelprogramma is dat, naast de Brzo-inspecties, ook overige reguliere bedrijfscontroles gezamenlijk of in afstemming met de overige inspectiepartners worden vormgegeven. Zuid-Holland was al sinds het begin van het VT-traject betrokken bij deze vorm van Afgestemd Toezicht en is daar in 2011 verder mee gegaan. Daarbij zijn ook andere categorieën IPPC-bedrijven, waaronder stuwadoors, in het VT-traject betrokken. In 2012 zal voor deze categorie bedrijven een evaluatie plaatsvinden naar aanleiding van de eerste ervaringen met afgestemd toezicht.

In Noord-Holland is in oktober 2011 een kick-off bijeenkomst gehouden met veel van de betrokken LAT RB-inspectiepartners. Tijdens deze bijeenkomst werd duidelijk dat velen meerwaarde zien in een bepaalde vorm van afstemming en gezamenlijke controles, maar men twijfelt eraan of de vorm waarin dit binnen LAT RB zou moeten wel de nodige meerwaarde oplevert ten opzichte van de coördinatielast. Om deze reden worden 2012 en 2013 gebruikt om hier binnen Noord-Holland verder vorm aan te geven met de nieuwe partners, zoals de provincies Utrecht en Flevoland. Dit betekent overigens niet dat binnen Noord-Holland geen enkele afstemming van toezicht plaatsvindt. Diverse gemeenten gaan bij hun bedrijven samen met andere partners, zoals de waterkwaliteitsbeheerder, op controle. En ook de provincie Noord-Holland selecteert jaarlijks een aantal bedrijven die op basis van ondermeer de risico's en het naleefgedrag meer toezicht krijgen. Voor de controles bij die bedrijven wordt afstemming gezocht met diverse partners en worden gezamenlijke controles uitgevoerd. Uitgangspunt hierbij is dat er op voorhand een potentiële toegevoegde waarde moet zijn. Maatwerk is dan ook het sleutelwoord.

Afstemming op landelijk niveau

In 2011 is de deelname van regio West aan de diverse overleggroepen op landelijk niveau voortgezet. Er zijn actieve bijdragen geleverd om verdere invulling te geven aan diverse ontwikkelingen, waaronder afgestemde uitvoering van Brzo-toezicht en Vernieuwing Toezicht Chemie, het landelijke monitoringsysteem, een landelijke concernaanpak, een gezamenlijke aanpak op het gebied van handhaving van het Brzo, de Inspectieruimte, de Brzo Academie en afstemming binnen IPO en VNG.

Plannen voor 2012

Regiobreed

Zoals aangegeven wordt 2012 voor Noord- en Zuid-Holland het laatste jaar waarin zij samen de huidige regio West vormen. Om deze reden heeft het Managementoverleg West in december 2011 besloten om de gezamenlijke werkzaamheden pragmatisch vorm te geven. Er wordt alleen samengewerkt als er sprake is van een directe meerwaarde. Concrete afspraken zijn dat er in 2012 tussen de provincies geen uitwisseling bij Brzo-inspecties meer plaatsvindt, maar dat er nog wel gezamenlijk wordt gewerkt aan het jaarverslag en het houden van de expertmeetings. Overige samenwerkingsmogelijkheden zullen per geval beoordeeld worden en op meerwaarde worden getoetst. Er zullen opleidingen voor de inspecteurs en toezichthouders worden georganiseerd om de kwaliteit van het toezicht verder te professionaliseren en aan te laten sluiten bij de toekomstige maatlatcriteria.

De handhavinginformatie over overtredingen die tijdens Brzo-inspecties zijn geconstateerd, zal vanaf mei 2012 in de Inspectieruimte worden vastgelegd en voor heel 2012 actief worden gemonitord.

Aan landelijke ontwikkelingen, zoals de toepassing van accounthouderschap voor Brzo-bedrijven, gezamenlijke nacontroles en een uniforme handhaving, zullen bijdragen worden geleverd en worden geïmplementeerd.

Specifiek Noord-Holland

Voor de Wabo bevoegde gezagen in Noord-Holland zal 2012 vooral in het teken komen te staan van de vorming van de RUD's. Vooral de vorming van de RUD Noordzeekanaalgebied (Oost) is van belang in het kader van de LAT RB, omdat het er naar uit ziet dat in die RUD in ieder geval de Brzo- en VTC-bedrijven ondergebracht zullen worden. Naast de provincie Noord-Holland zullen ondermeer ook de gemeenten Amsterdam, Haarlemmermeer en Zaanstad in deze RUD deelnemen.

Ook dergelijke bedrijven in de provincies Utrecht en Flevoland zullen waarschijnlijk naar die RUD gaan, waarmee dit één van de gespecialiseerde RUD's in het land wordt (zie verder hierboven onder RUD-vorming). In 2012 zal ook kennisgemaakt gaan worden met alle (nieuwe) LAT RB-partners, zodat gezamenlijk een start gemaakt kan worden met het opstellen van een nieuw bestuurlijk toezichtsprogramma, dat er in 2013 moet kunnen zijn.

Specifiek Zuid-Holland

Ook in Zuid-Holland zal 2012 in het teken staan van de implementatie van de Brzo-RUD. De reeds werkende samenwerkingsorganisatie tussen de Wabo-maatlat-organisaties de Westpool-Zuid zal verder worden geformaliseerd en

uitgebreid met de provincie Zeeland. Er zal een bestuurlijk toezichtsprogramma voor de nieuw te vormen regio worden opgesteld. Daarnaast zullen de lessen die getrokken zijn uit de onderzoeken naar aanleiding van het incident in Moerdijk worden toegepast in het RB-toezicht. Een voorbeeld is het uitvoeren van onaangekondigde controles. Ook zal er tijdens Brzo-inspecties aandacht worden besteed aan de juistheid van veiligheidsrapporten, waaronder de kwantitatieve risicoanalyse (QRA) en de milieurisicoanalyse (MRA) als vervolg op de VR-3 ronde van vorig jaar.

De pilots voor systeemgericht toezicht zullen een vervolg krijgen. De Brzo- en VT-organisaties en het toezicht zullen verder worden geïntegreerd.