



# Bestuursovereenkomst

Samenwerking  
toezicht op risicobedrijven  
Brzo '99 en VT-chemie  
2012 – 2016

**LAT** Risicobeheersing  
Bedrijven  
REGIO MIDDEN - OOST

**Bestuursovereenkomst  
Samenwerking toezicht op risicobedrijven  
Brzo '99 en VT-chemie 2012-2016**

**DE ONDERGETEKENDEN**

- De gemeente Almere en het college van burgemeester en wethouders van Almere, handelend als bestuursorgaan, beide vertegenwoordigd door dhr. P. Benschop, afdelingshoofd VTH.
  - de gemeente Lelystad en het college van burgemeester en wethouders van Lelystad, handelend als bestuursorgaan, beide vertegenwoordigd door dhr. J.A. Fackeldey, wethouder (Integrale handhaving);
  - de gemeente De Stichtse Vecht en het college van burgemeester en wethouders van De Stichtse Vecht, handelend als bestuursorgaan, beide vertegenwoordigd door dhr. P. Ploeg, wethouder milieu;
  - de gemeente Nieuwegein en het college van burgemeester en wethouders van Nieuwegein, handelend als bestuursorgaan, beide vertegenwoordigd door dhr. F.T.J.M. Backhuijs, burgemeester;
  - de gemeente Rhenen en het college van burgemeester en wethouders van Rhenen, handelend als bestuursorgaan, beide vertegenwoordigd door dhr. F.M. Bongers, wethouder milieu;
  - de gemeente Utrecht en het college van burgemeester en wethouders van Utrecht, handelend als bestuursorgaan, beide vertegenwoordigd door mw. E van Dijk-Geurtsen, hoofd afdeling Toezicht en Handhaving;
  - de gemeente Veenendaal en het college van burgemeester en wethouders van Veenendaal, handelend als bestuursorgaan, beide vertegenwoordigd door mw. A. Hollander, wethouder milieu;
  - de gemeente Woudenberg en het college van burgemeester en wethouders van Woudenberg, handelend als bestuursorgaan, beide vertegenwoordigd door dhr. J.C. Schreuder, wethouder;
  - de provincie Flevoland en Gedeputeerde Staten van Flevoland, handelend als bestuursorgaan, beide vertegenwoordigd door dhr. J. Lodders, gedeputeerde milieu;
- hierna verder tezamen aangeduid als: de gemeenten en Flevoland;

en

- de provincie Utrecht en Gedeputeerde Staten van Utrecht, handelend als bestuursorgaan, beide vertegenwoordigd door de heer drs. R. de Vries, gedeputeerde handhaving, hierna verder aangeduid als: de provincie Utrecht;

hierna tezamen ook te noemen: partijen;

## OVERWEGENDE

- dat het Brzo'99 aan de betrokken bevoegde gezagen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), in samenspraak met de Arbeidsinspectie, burgemeester en wethouders van de gemeente en de Veiligheidsregio's waarin de inrichting is gelegen, de verplichting oplegt één toezichtprogramma vast te stellen, dat een planmatig en systematisch onderzoek van de gebruikte systemen van technische, organisatorische en bedrijfskundige aard borgt (één-loket gedachte);
- dat deze verplichting is verwerkt in de samenwerkingsovereenkomst Brzo Utrecht - Flevoland, die een looptijd had tot 1 januari 2012;
- dat volgens de gehouden evaluatie op 20 juni 2011 partijen elkaar nodig hebben om invulling te geven aan specifieke ontwikkelingen die voortkomen uit de landelijke aanpak toezicht bij risicobedrijven, zoals het voldoen aan specifieke kwaliteitscriteria en het oppakken van taken die voortkomen uit vernieuwing van het toezicht;
- dat partijen wat betreft hun samenwerking dan ook een duurzaam vervolgtraject voorstaan;
- dat deze bestuursovereenkomst een vervolg is op voornoemde samenwerkingsovereenkomst;
- dat op 20 juni 2011 besproken is om in de bestuursovereenkomst geen onderscheid te maken in tijdsinzet van de uitvoering van inspecties bij PBZO- en VR-bedrijven, maar het onderscheid tot uiting te laten komen via de beoordeling van het Veiligheidsrapport;
- dat de bevoegdheden van partijen door deze bestuursovereenkomst niet zullen wijzigen;
- dat bedrijven die vallen onder het Brzo'99 geïnspecteerd dienen te worden door inspecteurs die voldoen aan de kwaliteitseisen van de "Maatlat kwaliteitsambities Brzo";

## ZIJN OVEREENGEKOMEN ALS VOLGT

### **Artikel 1 Begripsbepaling**

In het kader van dit bestuursakkoord wordt verstaan onder:

- |                           |   |
|---------------------------|---|
| a. Brzo'99 of Brzo        | Besluit Risico Zware Ongevallen 1999.   |
| b. Brzo-coördinator       | Medewerker in dienst van provincie Utrecht en belast met de Brzo-coördinatie.   |
| c. Dominobedrijf          | Een VR-plichtig bedrijf dat bij incidenten invloed kan hebben op een nabij gelegen VR-bedrijf.  |
| e. Inspecteur             | Een gekwalificeerd en daartoe bevoegd toezichthoudend ambtenaar in dienst van Gedeputeerde Staten van Utrecht, die is aangesteld als beleidsmedewerker toezicht / handhaving of toezichthouder A voor de in artikel 2 genoemde inrichtingen.  |
| f. Kwaliteitseisen        | Alle in het BeteRZO programma geformuleerde kwaliteitseisen voor personen en organisaties, waaronder de kwaliteitseisen uit de "Maatlat Kwaliteitsambities Brzo", de eisen te stellen aan inspectieteams en de Nieuwe Inspectie Methode (NIM).  |
| g. Meerjareninspectieplan | Een ambtelijk op te stellen plan waaruit blijkt hoe de inspecties in het kader van het Brzo'99 voor een bepaald bedrijf gedurende een periode van vijf jaar worden ingericht. Het plan bevat informatie over zowel de inspectiefrequentie als de inhoud van de verschillende inspecties. (MIP). |
| h. MRA                    | Milieu risico analyse.  |
| i. PBZO                   | Preventie Beleid Zware Ongevallen.  |
| j. QRA:                   | Kwantitatieve risico analyse.   |
| k. VR                     | Veiligheidsrapportage.  |

l. VR-inrichting	De inrichting die gevaarlijke stoffen opslaat, zodanig naar aard en hoeveelheid dat de in het Brzo '99 genoemde bovengrens (voor één of meer genoemde gevaarlijke stoffen) wordt overschreden.
m. Regio Midden Oost	Landsdelig samenwerkingsverband tussen de provincies Utrecht, Flevoland, Gelderland en Overijssel.
n. VT-chemiebedrijf	Chemiebedrijf dat voor de Wabo valt onder categorie 4 van de Europese IPPC-richtlijn en aan de criteria van het landelijk project Vernieuwing Toezicht Chemie, november 2008, van het Ministerie van VROM voldoet.

## **Artikel 2 Doel**

Tussen partijen wordt een samenwerking aangegaan die betrekking heeft op hun rol als bevoegd gezag op grond van de Wabo voor majeure risico bedrijven vallende onder het Brzo '99, evenals voor VT-chemiebedrijven.

## **Artikel 3 Werkzaamheden die vallen onder dit bestuursakkoord**

1. Onder deze bestuursovereenkomst vallen ten minste de volgende werkzaamheden:
  - het op- en vaststellen van een bestuurlijk toezichtsprogramma (2012 t/m 2016) regio Midden-Oost;
  - het opstellen en onderhouden van een Meerjareninspectieplan per Brzo-bedrijf;
  - het opstellen en onderhouden van een toezichtmodel per Brzo-bedrijf;
  - het voorbereiden, uitvoeren en rapporteren van (initiële en periodieke) Brzo-inspecties bij bedrijven die vallen onder het bevoegd gezag op grond van de Wabo van de partijen bij deze bestuursovereenkomst;
  - het voorbereiden van correspondentie naar aanleiding van een Brzo-inspectie;
  - het uitvoeren van 1<sup>e</sup> hercontroles naar aanleiding van Brzo-inspecties;
  - het adviseren m.b.t. handhavingsacties n.a.v. Brzo-inspecties;
  - het opzetten en bijhouden van een bedrijfs specifiek Brzo-dossier;
  - het coördineren van uit het Brzo '99 voortvloeiende taken;
  - het periodiek organiseren en houden van regionaal overleg met gemeenten, brandweer en arbeidsinspectie;
  - het jaarlijks opstellen van Jaarverslag Regio Midden Oost;
  - het rechtstreeks versturen van een inspectierapport met aanbiedingsbrief aan het bedrijf vindt in overleg met het bevoegd gezag op grond van de Wabo plaats;
  - het in het kader van vernieuwing toezicht in overleg treden met overheidspartners om voor de Brzo-bedrijven en VT-chemie bedrijven te komen tot een inspectiekalender.
2. In geval Brzo-bedrijven tevens een veiligheidsrapport moeten opstellen, worden de werkzaamheden uit het eerste lid uitgebreid met de volgende aanvullende werkzaamheden:
  - het beoordelen van de volledigheid van veiligheidsrapporten (inclusief QRA en MRA), en het voorbereiden van een bestuurlijk oordeel daarover, die worden ingediend:
    - als onderdeel van een aanvraag voor een omgevingsvergunning;
    - als periodieke revisie van het veiligheidsrapport.
    - als beoordeling van het QRA. Deze beoordeling beperkt zich tot een reality check (invullen van checklist uit werkwijzer). Het eventueel doorrekenen van de QRA valt niet onder de beoordeling.
  - het periodiek (1 maal in de vijf jaar) voorbereiden van een aanwijzingsbesluit van zogenaamde Dominobedrijven;
  - het op verzoek van de gemeenten beoordelen van de Brzo-plicht van bedrijven die:
    - een omgevingsvergunning aanvragen;
    - een kennisgeving (op grond van artikel 6 Brzo '99) indienen.
3. Voor eventueel overige werkzaamheden, zoals werkzaamheden die voortvloeien uit het landelijk project vernieuwing toezicht om bijvoorbeeld te komen tot systeemgericht toezicht bij VT-chemie

bedrijven, worden buiten deze overeenkomst om nadere afspraken en prijsafspraken gemaakt met gemeenten en provincie.

4. De regio-indeling kan gedurende de looptijd van dit bestuursakkoord aangepast worden.

#### **Artikel 4      Kwaliteit van de uitvoering**

1. De werkzaamheden als bedoeld in artikel 3, eerste en tweede lid, worden uitgevoerd conform de frequentie en fasering zoals opgenomen in het door partijen vastgestelde Bestuurlijk Toezichtsprogramma 2012 – 2016.
2. De werkzaamheden worden uitgevoerd door één of meerdere Inspecteurs. Vanwege het borgen van continuïteit en kennisuitwisseling kunnen deze Inspecteurs zich laten vergezellen door inspecteurs uit de Brzo Regio Midden Oost die eveneens voldoen aan de kwaliteitseisen. De inspecteurs zullen de inspectiewerkzaamheden uitvoeren binnen, en afgestemd met een voor de inspectie als bedoeld in artikel 3, eerste lid, samengesteld inspectieteam.
3. Voor zover in het inspectieteam een partij niet is vertegenwoordigd door degene die tevens belast is met het reguliere toezicht op de bepalingen van de Wabo, wordt een vertegenwoordiger van die partij uitgenodigd om aanwezig te zijn bij de start-up van een inspectie, de terugkoppeling binnen het inspectieteam na de inspectie en de close-out meeting met het bedrijf als afronding van de inspectie.
4. De provincie Utrecht zal zich naar beste kunnen inspannen teneinde er voor te zorgen dat de werkzaamheden worden uitgevoerd in overeenstemming met het Toezichtprogramma en eventuele nadere afspraken en procedures. Partijen geven de Inspecteurs daartoe alle nodige informatie en medewerking.
5. De provincie Utrecht zorgt er voor dat haar Inspecteurs daarbij de zorgvuldigheid in acht nemen die van hen kan worden verwacht.
6. De Inspecteurs zijn gehouden de in artikel 3 genoemde werkzaamheden in goed overleg met partijen uit te voeren. De provincie Utrecht voert het toezicht op en het gezag over de Inspecteurs.
7. Jaarlijks wordt een kwaliteitsaudit uitgevoerd op in het kalenderjaar uitgevoerde werkzaamheden zoals genoemd in artikel 3.

#### **Artikel 5      Aanwijzingsbesluit**

1. Teneinde de inspecties binnen inrichtingen zoals genoemd in artikel 2 te kunnen uitvoeren, wijzen de gemeenten en Flevoland de Inspecteurs aan als toezichthouders zoals bedoeld in artikel 5:11 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), waarbij deze ambtenaren de toezichthoudende bevoegdheden zoals beschreven in afdeling 5.2 van de Awb alleen uitoefenen in het kader van de in artikel 3 van deze overeenkomst genoemde werkzaamheden. Een te gebruiken voorbeeld voor het aanwijzingsbesluit is onderdeel van dit bestuursakkoord.

#### **Artikel 6      Handhaving**

Handhaving van het Brzo '99 vindt plaats op basis van de door de afzonderlijke partijen ter zake vastgestelde handhavingstrategie.

#### **Artikel 7      Operationele aansturing**

1. De Brzo-coördinator van de provincie Utrecht zorgt voor de operationele aansturing, te weten de prioriteitstelling, planning, voortgangsbewaking, bijsturing en in- en externe communicatie.
2. De provincie Utrecht zorgt voor voldoende capaciteit en middelen om dit bestuursakkoord te kunnen uitvoeren.

#### **Artikel 8      Financiën en personele inzet**

1. Ter financiering van de uitvoering van dit bestuursakkoord worden door de gemeenten en Flevoland per Brzo-inrichting, welke onder hun afzonderlijk bevoegd gezag valt, een bedrag van € 7.100, - per jaar vergoed aan de provincie Utrecht.
2. Ingeval een Brzo-inrichting tevens een veiligheidsrapport moet opstellen, wordt in het jaar dat het veiligheidsrapport wordt ingediend, bovenop het in lid 1 genoemde bedrag, door de gemeenten en Flevoland per geval een bedrag van € 4.000, - vergoed aan de provincie Utrecht.

3. De genoemde bedragen worden jaarlijks met ingang van 1 januari 2013 geïndexeerd op basis van de salarisverhoging o.g.v. de Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling Provincies (CAP).. Het geïndexeerde bedrag wordt voor het op de dag van indexatie beginnende jaar door de provincie Utrecht aan de gemeenten en Flevoland zo spoedig mogelijk medegedeeld en vervolgens in rekening gebracht.
4. Voor de eventuele uitvoering van overige werkzaamheden door de Inspecteurs , zoals vermeld in artikel 3, tweede lid, van dit bestuursakkoord, worden door de gemeenten en Flevoland per VT-chemie bedrijf, bilateraal afspraken gemaakt over uren inzet en de vergoeding aan de provincie Utrecht.
5. Betaling van de vergoedingen zal door de gemeenten en Flevoland worden gedaan na het in rekening brengen door de provincie Utrecht.

#### **Artikel 9 Looptijd, evaluatie en wijziging**

1. Deze bestuursovereenkomst treedt in werking na ondertekening van het akkoord door partijen op 1 januari 2012.
2. Deze bestuursovereenkomst geldt tot 1 januari 2017 en eindigt van rechtswege bij inwerkingtreding van regelingen van regionale uitvoeringsdiensten of omgevingsdiensten in de provincie Utrecht, waarin ook de uitvoering van Brzo-werkzaamheden is opgenomen.
3. De provincie Utrecht neemt het initiatief tot en coördineren van de evaluatie van deze bestuursovereenkomst op een zodanig moment dat besluitvorming over de evaluatie en de eventueel daaruit voortvloeiende wijzigingen gereed zijn op het moment dat een nieuw bestuursakkoord zal worden gesloten.
4. Herziening, wijziging of aanvulling van deze bestuursovereenkomst kan alleen schriftelijk en na onderling overleg tussen en met instemming van alle partijen gebeuren.
5. Indien er sprake is van omstandigheden waardoor onverkort vasthouden aan deze bestuursovereenkomst niet meer redelijk wordt geacht, treden partijen zo snel mogelijk in overleg over een mogelijke aanpassing van deze overeenkomst.

#### **Artikel 10 Opzegging**

1. Een gemeente of Flevoland is gerechtigd zich terug te trekken uit deze bestuursovereenkomst met inachtneming van een termijn van minimaal vier weken door schriftelijk op te zeggen.
2. Indien een partij deze bestuursovereenkomst opzegt, overleggen de overige partijen over de gevolgen daarvan voor de op grond van deze bestuursovereenkomst uitgeoefende samenwerking.
3. De provincie Utrecht is gerechtigd deze bestuursovereenkomst met inachtneming van een termijn van minimaal vier weken schriftelijk op te zeggen.
4. Opzegging van deze bestuursovereenkomst door een partij ontslaat deze partij niet van haar in het jaar van opzegging ontstane verplichting op grond van artikel 8. In principe vindt geen restitutie plaats, tenzij tussen de opzeggende partij en de provincie Utrecht anders wordt afgesproken.

#### **Artikel 10 Geschillen**

1. Er is sprake van een geschil als bedoeld in dit artikel als één der partijen bij deze bestuursovereenkomst stelt dat er een geschil bestaat.
2. Alle geschillen die verband houden met deze bestuursovereenkomst zullen zo veel mogelijk, tussen partijen in onderling overleg worden opgelost. Indien dit niet mogelijk blijkt wordt een mediator ingeschakeld die de instemming van partijen krijgt.
3. De kosten van mediation worden door partijen elk voor een gelijk deel gedragen.

#### **Artikel 11 Aansprakelijkheid**

1. De door de gemeenten en Flevoland geleden schade wegens het niet of niet behoorlijk nakomen door de provincie Utrecht van haar uit deze overeenkomst voortvloeiende verplichtingen, zal door de provincie Utrecht worden vergoed tot ten hoogste het bedrag, zoals genoemd in artikel 8.
2. De gemeenten ieder voor zich en Flevoland vrijwaren de provincie Utrecht voor elke aansprakelijkheid jegens derden terzake de resultaten van de werkzaamheden van de provincie Utrecht, behalve in geval van grove schuld en/of opzet aan de zijde van de provincie Utrecht.

**ALDUS OVEREENGEKOMEN EN IN TIENVOUD ONDERTEKEND OP .....**  
**TE UTRECHT**

## HANDTEKENINGEN BLAD

dhr. P. Benschop, afdelingshoofd VTH, voor de gemeente Almere	
dhr. J.A. Fackeldey, wethouder (Integrale handhaving) voor de gemeente Lelystad	
dhr. P. Ploeg, wethouder milieu, voor de gemeente De Stichtse Vecht	
dhr. F.T.J.M. Backhuijs, burgemeester, voor de gemeente Nieuwegein	
dhr. F.M. Bongers, wethouder milieu, voor de gemeente Rhenen	
mw. E van Dijk-Geurtsen, hoofd afdeling Toezicht en Handhaving, voor de gemeente Utrecht	
Mw. A. Hollander, wethouder milieu, voor de gemeente Veenendaal	
dhr. J.C. Schreuder, wethouder, voor de gemeente Woudenberg	
dhr. J. Ladders, gedeputeerde milieu, voor de provincie Flevoland	
De heer R. de Vries, gedeputeerde handhaving, voor de provincie Utrecht	