

Brzo samenwerkingsverband Gelderland

Samenwerkingsovereenkomst tussen de Gelderse gemeenten en de provincie Gelderland

DE ONDERGETEKENDEN

- De gemeente en het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Aalten;
- De gemeente en het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Arnhem;
- De gemeente en het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Brummen;
- De gemeente en het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Barneveld;
- De gemeente en het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Duiven;
- De gemeente en het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Ede;
- De gemeente en het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Nijkerk;
- De gemeente en het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Nijmegen;
- De gemeente en het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Overbetuwe;
- De gemeente en het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Putten;
- De gemeente en het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Tiel;
- De gemeente en het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Wageningen;
- De gemeente en het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zutphen;

verder aan te duiden als: de gemeenten

en

De provincie en het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland, verder te noemen: de provincie.

Hierna tezamen ook te noemen: partijen

OVERWEGENDE DAT

- bedrijven die vallen onder het Brzo, geïnspecteerd dienen te worden door inspecteurs die voldoen aan de kwaliteitseisen van de Maatlat kwaliteitsambities Brzo;
- ten einde aan deze kwaliteitseisen te voldoen, de Inspecteurspool Brzo in de provincie Gelderland is opgericht om de Brzo-werkzaamheden uit te voeren
- deze samenwerkingsovereenkomst wordt gesloten voor de duur van vijf jaar, met dien verstande dat deze overeenkomst ondergeschikt is aan de ontwikkeling en oprichting van regionale uitvoeringsdiensten ;
- dat de bevoegdheden van partijen door deze samenwerkingsovereenkomst niet worden overgedragen of anderszins wijzigen.

ZIJN OVEREENGEKOMEN ALS VOLGT

Artikel 1 Begripsbepaling

In het kader van deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- | | |
|----------------------------|---|
| a. Brzo: | Besluit Risico Zware Ongevallen 1999; |
| b. VR: | Veiligheidsrapport; |
| c. Kwaliteitseisen: | Alle in het BeteRZO programma geformuleerde kwaliteitseisen voor personen en organisaties, waaronder de kwaliteitseisen uit de "Maatlat Kwaliteitsambities BRZO", de eisen te stellen aan inspectieteams en de Nieuwe Inspectie Methode (NIM); |
| d. Inspectieprogramma: | Een bestuurlijk vast te stellen programma waarin voor het betreffende ambtsgebied (bevoegd gezag ex Wet milieubeheer) het beleid staat beschreven ten aanzien van het uitvoeren van de inspecties (conform artikel 24 Brzo) bij Brzo-bedrijven; |
| e. Meerjareninspectieplan: | Een op te stellen plan waaruit blijkt hoe de inspecties in het kader van het Brzo voor een bepaald bedrijf gedurende een periode van vijf jaar worden ingericht. Het plan bevat informatie over zowel de inspectiefrequentie als de inhoud van de verschillende inspecties (MIP); |
| f. Jaarplan: | Plan waarin de in dat jaar uit te voeren inspecties in de tijd zijn gepland en zijn toegewezen aan inspecteurs; |
| g. Inspecteur: | Een gekwalificeerd toezichhoudend ambtenaar van de provincie Gelderland of van een aan het samenwerkingsverband deelnemende gemeenten, die deel uitmaakt van de inspectiepool en tevens voldoet aan de eisen uit de "Maatlat kwaliteitsambities Brzo"; |
| h. Inspecteurspool: | een pool van inspecteurs van deelnemende gemeenten en de provincie die elk afzonderlijk voldoen aan de eisen uit de "Maatlat kwaliteitsambities Brzo"; |
| i. QRA: | kwantitatieve risico analyse; |
| j. MRA: | milieu risico analyse; |
| k. dominobedrijf: | Een VR-plichtig bedrijf dat bij incidenten invloed kan hebben op een nabij gelegen VR-bedrijf; |
| l. partijen: | de ondertekenaars van deze samenwerkingsovereenkomst; |
| m. provincie: | provincie Gelderland; |
| n. gemeenten: | de gemeenten die deze samenwerkingsovereenkomst hebben ondertekend; |
| o. Wabo | Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. |

Artikel 2 Samenwerking

Binnen de provinciegrenzen wordt een samenwerking aangegaan tussen gemeenten die het Wabo bevoegd gezag zijn voor Brzo-bedrijven en de provincie die eveneens voor diverse Brzo-bedrijven het Wm bevoegd gezag is. De samenwerking is uitsluitend van toepassing op uit de Wabo voortvloeiende Brzo-taken.

Artikel 3 Werkzaamheden die vallen onder de samenwerkingsovereenkomst

1. Onder de samenwerkingsovereenkomst vallen ten minste de volgende werkzaamheden:
 - het op- en vaststellen van een bestuurlijk toezichtsprogramma 2012 t/m 2016;
 - het opstellen en onderhouden van een meerjareninspectieplan per bedrijf;
 - het voorbereiden, uitvoeren en rapporteren van (initiële en periodieke) Brzo inspecties bij bedrijven die vallen onder het gemeentelijk en provinciaal bevoegd gezag Wabo;
 - het voorbereiden van correspondentie naar aanleiding van een Brzo inspectie;
 - het uitvoeren van 1^e hercontroles;
 - het adviseren m.b.t. handhavingsacties n.a.v. Brzo-inspecties;
 - het opzetten en bijhouden van een bedrijfs specifiek Brzo-dossier;
 - het in voorkomende gevallen uitvoeren van incident- en ongevals onderzoek;
 - het coördineren van uit het Brzo voortvloeiende taken;
 - het periodiek organiseren en houden van regionaal overleg met gemeenten, brandweer en arbeidsinspectie.
2. In geval Brzo-bedrijven tevens een veiligheidsrapport moeten opstellen, worden de werkzaamheden uit het eerste lid uitgebreid met de volgende aanvullende werkzaamheden:
 - het beoordelen van de volledigheid van veiligheidsrapporten (inclusief QRA en MRA), en het voorbereiden van een bestuurlijk oordeel daarover, die worden ingediend:
 - als onderdeel van een aanvraag voor een milieuvergunning;
 - een periodieke revisie van het veiligheidsrapport.
 - het periodiek (1 maal in de vijf jaar) voorbereiden van een aanwijzingsbesluit van zogenaamde dominobedrijven;
 - het op verzoek van de gemeenten beoordelen van de Brzo-plicht van bedrijven die:
 - een milieuvergunning aanvragen;
 - een kennisgeving indienen.

Artikel 4 Kwaliteit van de uitvoering

1. De werkzaamheden als bedoeld in artikel 3 eerste en tweede lid worden uitgevoerd conform de frequentie en fasering zoals opgenomen in het Bestuurlijk Toezichtsprogramma 2012 - 2016 zoals vastgesteld door de afzonderlijke colleges van burgemeester en wethouders van de betreffende gemeenten en het college van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland.
2. De werkzaamheden worden uitgevoerd door een of meerdere leden van de inspecteurspool die voldoen aan de kwaliteitseisen.
3. De gemeenten op wiens grondgebied een Brzo-inspectie wordt uitgevoerd wijzen de leden van de inspecteurspool aan als toezichthoudend ambtenaar zoals bedoeld in artikel 5.10, derde lid, van de Wabo en artikel 5:11 van de Algemene wet bestuursrecht, met dien verstande dat wordt bepaald dat de leden van de inspecteurspool hun toezichthoudende bevoegdheden zoals beschreven in Afdeling 5.2 van de Algemene wet bestuursrecht alleen uitoefenen in het kader van de in artikel 3 van deze overeenkomst genoemde werkzaamheden.
4. De werkzaamheden worden uitgevoerd binnen de kaders zoals deze door de gemeenten zijn gesteld. Het betreft hierbij onder meer, maar niet uitputtend, het handhavingsbeleid en gedragsregels. De inspecteurs zijn gehouden de door de gemeenten gegeven aanwijzingen die betrekking hebben op de binnen hun grondgebied gelegen Brzo-inrichtingen op te volgen.
5. De deelnemer aan de inspecteurspool zal de inspectiewerkzaamheden uitvoeren binnen, en afgestemd met, een voor de inspectie samengesteld inspectieteam.
6. Jaarlijks wordt een kwaliteitsaudit uitgevoerd op in het kalenderjaar uitgevoerde werkzaamheden zoals genoemd in artikel 3.
7. Voorzover in het inspectieteam geen vertegenwoordiger van de gemeente aanwezig is die tevens belast is met het reguliere toezicht op de bepalingen van de Wet milieubeheer wordt een vertegenwoordiger van de gemeente uitgenodigd om aanwezig te zijn bij de start-up van een inspectie, de terugkoppeling binnen het inspectieteam na de inspectie en de close-out meeting met het bedrijf als afronding van de inspectie.

Artikel 5 Handhavingsstrategieën

Handhaving van het Brzo vindt plaats op basis van de door de afzonderlijke gemeenten en de provincie vastgestelde handhavingstrategie milieuwetgeving.

Artikel 6 Operationele aansturing

De provincie zorgt voor de operationele aansturing, dat wil zeggen, voor prioriteitstelling, (meerjaren) planning, voortgangsbewaking, bijsturing, in- en externe communicatie.

Artikel 7 Financiën en personele inzet

1. Ter financiering van de uitvoering van deze samenwerkingsovereenkomst worden door de gemeenten per Brzo-inrichting een bedrag van € 8.000,= per kalenderjaar ter beschikking gesteld aan de provincie.
2. Ingeval een Brzo-bedrijf tevens een veiligheidsrapport moet opstellen, wordt in het jaar dat het veiligheidsrapport wordt ingediend, bovenop het in lid 1 genoemde bedrag, door de gemeenten per Brzo-inrichting een bedrag van € 4000,= ter beschikking gesteld aan de provincie.
3. De genoemde tarieven worden jaarlijks met ingang van 1 januari 2013 geïndexeerd op basis van de inflatiecorrectie op basis van CBS-gegevens.
4. Op basis van het "Model voor de invulling van het geplande toezicht van de overheid bij Brzo-bedrijven" wordt door partijen per inrichting en in overeenstemming met de Arbeidsinspectie bepaald of sprake is van een eenvoudige, matig complexe of complexe inrichting.
5. Betaling van de vergoedingen zal door de gemeente worden gedaan op een nader door de provincie aan te wijzen rekeningnummer.
6. In de navolgende jaren vindt betaling van de financiële bijdrage plaats na facturering door de provincie.
7. Een gemeente kan ter uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst, een inspecteur aan de inspecteurspool leveren die voldoet aan de "Maatlat kwaliteitssambities Brzo" en voor tenminste 400 uur per jaar beschikbaar is. De gemeente kan daarnaast ook een inspecteur in opleiding leveren.
8. Het door een gemeente aan de inspecteurspool toevoegen van een inspecteur die voldoet aan de vereisten van de "Maatlat kwaliteitssambities Brzo" mag niet leiden tot een situatie waardoor bestaande leden van de inspecteurspool hun kennis en kunde niet, conform de vereisten van de "Maatlat kwaliteitssambities Brzo", kunnen onderhouden.
9. Wanneer een Brzo-inspectie wordt uitgevoerd door twee inspecteurs van de inspecteurspool, wordt per inspecteur 50% van het bedrag genoemd in artikel 7, lid 1 vergoed.

Artikel 8 Start, looptijd en wijziging van de samenwerkingsovereenkomst

1. De samenwerkingsovereenkomst treedt in werking op 1 januari 2012.
2. De samenwerkingsovereenkomst wordt aangegaan voor de duur van vijf jaar. Partijen kunnen besluiten tot wijziging indien de totstandkoming van de RUD's hiertoe aanleiding geven.
3. De provincie neemt het initiatief tot- en coördineert de evaluatie van de samenwerkingsovereenkomst op een zodanig moment dat besluitvorming over de evaluatie en de eventueel daaruit voortvloeiende wijzigingen gereed zijn op het moment dat een nieuwe overeenkomst zou worden gesloten.
4. De keuze voor de werkzaamheden in artikel 3, eerste en tweede lid kan alleen tussentijds worden gewijzigd indien dit het gevolg is van veranderende wetgeving of veranderde situaties bij Brzo bedrijven. De werkzaamheden van artikel 3, eerste en tweede lid zullen gedurende vijf jaren voortduren.

Artikel 9 Opzegging

1. Ieder der partijen is gerechtigd de overeenkomst door schriftelijke opzegging te beëindigen op het moment dat de grondslag voor de overeenkomst vervalt, doordat een der partijen niet meer het Wabo bevoegd gezag is ten aanzien van een of meerdere Brzo-bedrijven. De opzegging gaat in op 1 januari van het jaar volgend op het jaar van opzegging.
2. Opzegging van de samenwerkingsovereenkomst ontslaat een partij gedurende het kalenderjaar waarin opzegging plaatsvindt niet van eventueel aangegane financiële verplichtingen.
3. Indien een partij de samenwerkingsovereenkomst opzegt, overleggen de overige partijen wat dat betekent voor de samenwerking en de samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 10 Geschillen

1. De provincie zal zich naar beste kunnen inspannen teneinde er voor te zorgen dat de werkzaamheden worden uitgevoerd overeenkomstig het met de gemeenten overeengekomen toezichtsprogramma en eventuele nadere afspraken en procedures. De provincie zorgt er voor dat de medewerkers van de inspecteurspool daarbij de zorgvuldigheid in acht nemen die van hen kan worden verwacht.
2. Een partij die meent dat een geschil bestaat, deelt dat schriftelijk aan de andere partijen mee. De mededeling bevat een aanduiding van het geschil.
3. Alle geschillen die verband houden met deze samenwerkingsovereenkomst, zullen zoveel mogelijk tussen partijen in onderling overleg worden opgelost. Het staat partijen daarbij vrij een onafhankelijke derde te consulteren.
4. Indien een geschil niet in onderling overleg kan worden opgelost, kan de partij die stelt dat een geschil bestaat, zich wenden tot de bevoegde rechter.

Artikel 11 Vangnet voor onvoorziene ontwikkelingen

1. Wanneer zich wijzigingen in de wetgeving voordoen die verplichtingen en afspraken ten aanzien van deze samenwerking met zich meebrengen, beoordeeld de provincie of en zo ja hoe deze verplichtingen onder de werking van de samenwerkingsovereenkomst gebracht worden dan wel uit de samenwerkingsovereenkomst moeten worden gehaald.
2. Indien er sprake is van omstandigheden waardoor onverkort vasthouden aan deze overeenkomst niet meer redelijk wordt geacht, treden partijen zo snel mogelijk in overleg over een mogelijke aanpassing van deze overeenkomst.

ALDUS OVEREENGEKOMEN EN IN TWEEVOUD ONDERTEKEND

(zie handtekeningenbladen 1 tot en met 14)