

Jaarverslag 2010 Brzo Regio Midden-Oost



Inleiding

Dit is het jaarverslag over 2010 van de Brzo regio Midden-Oost. In deze regio werken de vier provincies Flevoland, Gelderland, Overijssel en Utrecht, waterkwaliteitsbeheerders, de zeven brandweer- en veiligheidsregio's in die provincies en de Arbeidsinspectie regio Noord-Oost samen op het gebied van de uitvoering van de taken die voortvloeien uit het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (verder: Brzo).

Organisatie Regio Midden Oost

In 2010 is gestart met een periodiek regionaal overleg tussen de brandweer- en veiligheidsregio's, Arbeidsinspectie, Rijkswaterstaat en provincies, kortweg BAP-overleg. Tijdens deze overleggen staat de uitvoering van de Brzo-inspecties, de onderlinge samenwerking en regionale ontwikkeling centraal. Het BAP-overleg bereidt onder andere de gezamenlijke regionale bijeenkomsten en overleggen voor.

In 2010 zijn twee kennisbijeenkomsten gehouden; In september is een bijeenkomst geweest waarin uitleg is gegeven en is gediscussieerd over

ongevalsscenario's, de wijze van opzet en de wijze van beoordeling. In de tweede bijeenkomst die is gehouden na de planningsbijeenkomst in november, stonden thema's op het programma als wijzigingen in de Inspectieruimte (GIR), het beoordelen van veiligheidsrapporten, samenvoeging met het programma VT-chemie en het gebruik van meerjareninspectieprogramma's. De kennisbijeenkomst over ongevalsscenario's vonden veel inspecteurs zeer leerzaam. In 2011 zal daarom tijdens een kennisbijeenkomst een verdieping op dit onderwerp plaatsvinden.

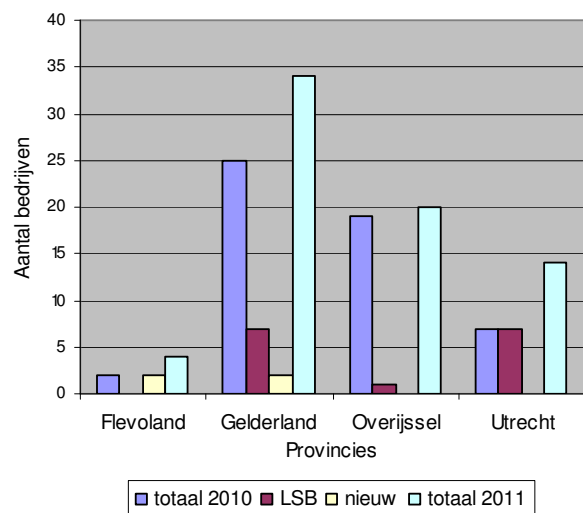
Provincie

Tot en met eind 2010 heeft het Landelijk Steunpunt Brzo (LSB) 11 gemeenten in de regio Midden Oost ondersteuning verleend met de Brzo werkzaamheden bij 14 Brzo-bedrijven. Per 31 december beëindigt het LSB haar werkzaamheden. In 2010 heeft overdracht van Brzo-taken van het Landelijk Steunpunt Brzo (LSB) aan de provincies in de Brzo Regio Midden-Oost plaats gevonden. Met deze overdracht worden alle 72 Brzo-bedrijven in de regio Midden Oost geïnspecteerd door medewerkers van de provinciale inspectie-pools.

Vanwege het aantal over te dragen dossiers (7 bij de provincie Gelderland, 1 bij de provincie Overijssel en 7 bij de provincie Utrecht) zijn binnen de Regio een tweetal bijeenkomsten met gemeenten gehouden. Na de bijeenkomsten zijn de gemeenten door de coördinatoren bezocht om tot overeenkomst c.q. werkafspraken te komen.

In de praktijk blijkt de overdracht van werkzaamheden niet zo soepel te zijn gelopen als gehoopt: de overgedragen dossiers waren niet alle compleet en over lopende handhavingzaken en al ingezette beoordelingstrajecten van veiligheidsrapporten ontbraken afspraken. Dit gaf meer werk voor met name de provinciale coördinatoren dan waar op was gerekend.

In bijgevoegde grafiek zijn de aantallen bedrijven per provincie weergegeven. Hierin zijn ook de in 2011 nieuwe Brzo-bedrijven in de regio opgenomen.



Bij de provincie Utrecht leidt de overdracht tot een verdubbeling van het aantal bedrijven. Het management van provincie Utrecht heeft dan ook besloten om een extra vacature te plaatsen voor de uitvoering van de Brzo-taken.

De provincie Gelderland en Overijssel kunnen de uitbreiding van de werkzaamheden opvangen binnen de huidige formatie.

Wel is op dit moment in Overijssel een inspecteur in opleiding. Verwacht wordt dat de nieuwe inspecteur in 2012 toegevoegd kan worden aan de Brzo-inspectiepool. In Overijssel is daarnaast een nieuwe Brzo-coördinator aangesteld. De Brzo-coördinator was al inspecteur en blijft in 2011 ook inspecties uitvoeren.

Rijkswaterstaat

Rijkswaterstaat heeft naast het uitvoeren van inspecties en het geven van adviezen, in 2010 een referentiekader voor drijfvaagvormende

stoffen ontwikkeld. Daarnaast is in opdracht Rijkswaterstaat door Deltares onderzoek verricht en afgerond naar het scenario "Topping".

Brandweer

Voor de uitvoering van de Brzo taken is door BrandweerBRZO in 2010 de ingezette lijn van de voorgaande jaren doorgezet.

Voor uniformiteit in de uitvoering van de werkzaamheden is het BrandweerBRZO regio-coördinatoren overleg. Dit landelijke overleg heeft in 2010 periodiek plaatsgevonden en hieruit volgend is ook de Brandweer & BRZO netwerkdag georganiseerd.

Met de inwerkingtreding van de nieuwe Wet veiligheidsregio's in 2010 is een start gemaakt met de modernisering van de regelgeving op het gebied van veiligheid. Niet burgemeester en wethouders maar de veiligheidsregio's zijn nu verantwoordelijk voor de aanwijzing bedrijfsbrandweren, een goede voorbereiding op de uiteindelijke incidentbestrijding en een goede regie op de gehele veiligheidsketen. Met het instrument tot het aanwijzen van bedrijfsbrandweren kan het bestuur van de veiligheidsregio een deel van de repressieve brandweertaak organiseren bij o.a. BRZO inrichtingen. In 2010 is het document Werkwijzer bedrijfsbrandweren gepubliceerd die gebruikt kan worden voor een landelijke uniforme manier van werken. Het gepubliceerde document is voor alle inspecteurs digitaal beschikbaar gesteld op de BrandweerBRZO website.

Elke BrandweerBRZO regio heeft een kwaliteitsmanagement systeem opgezet en in 2009 zijn door de regio's onderling audits gehouden. De resultaten van deze audits zijn in 2010 niet gerapporteerd, vanwege de grote verschillen in interpretatie van de vragen in de verschillende regio's. Hierdoor zijn grote verschillen in beantwoording ontstaan, zodanig dat een eenduidige rapportage niet mogelijk is. Uit de resultaten van de initiële inspectie uit 2009 blijkt dat de regio Midden-Oost op de goede weg is maar dat er nog een aantal punten aandacht behoeft. De aandachtspunten liggen met name in het registreren en vastleggen van afspraken en processtappen. Ook dienen de inspecteurs te

worden aangewezen als toezichthouder en de mandaten dienen te worden geregeld. Tevens dient er handhavingsbeleid te worden opgesteld.

De geconstateerde punten zijn opgepakt en de laatste punten worden in 2011 geïmplementeerd binnen de regio Midden-Oost. In 2011 wordt weer een audit uitgevoerd maar dan binnen de BRZO regio's zelf. Dit om te beoordelen of alle systemen en procedures voldoende op elkaar zijn afgestemd.

In het kader van kwaliteit en expertise is door BrandweerBRZO in samenwerking met het Nederlands Instituut voor Fysieke Veiligheid (NIFV) de leergang specialist industriële veiligheid ontwikkeld. De leergang is in eerste instantie bedoeld voor brandweerinspecteurs in het werkveld industriële veiligheid, maar ook mensen van buiten de brandweer kunnen deelnemen aan de opleiding. Het voorgestelde opleidingsprogramma omvat zowel kennis, ervaring als attitude (optreden als inspecteur / toezichthouder). Daartoe zijn de eisen aan de inspecteurs (met name voortkomend uit LAT-BRZO), de taken en de opleidingsvraag in beeld gebracht. Maart 2010 is de eerste leergang gestart.

De Brzo Regio Midden-Oost heeft in 2009 op provinciaal niveau een samenwerkingsovereenkomst getekend. De veiligheidsregio's hebben op dit gebied een start gemaakt met het toewerken naar regio Midden Oost. Afgesproken is in het Midden-Oost overleg om binnen de eigen organisaties te kijken naar de (on)mogelijkheden van een samenwerkingsverband op Regio Midden-Oost niveau. In 2010 zijn de resultaten hiervan besproken en is gebleken dat er een samenwerkingsovereenkomst kan worden afgesloten binnen de Regio Midden-Oost. In 2011 zal één en ander verder geformaliseerd worden en zal de intentie worden gedeeld om op termijn tot verdergaande samenwerking en/of dienstverlening over te gaan.

Arbeidsinspectie

Het team Noordoost van de Arbeidsinspectie bestrijkt de Brzo regio's Midden-Oost en Noord. Dit jaarverslag gaat in op de activiteiten van de AI in de regio Midden-Oost.

In 2010 is door de Arbeidsinspectie zoveel mogelijk gezamenlijk met de andere partijen geïnspecteerd bij de BRZO bedrijven. De Arbeidsinspectie hanteert, in aanvulling op het

Brzo-toezichtsmodel, het principe van risico gestuurd inspecteren, wat betekent dat niet ieder BRZO bedrijf jaarlijks wordt geïnspecteerd. De bedrijven met de grootste risico's voor de arbeidsveiligheid zullen met een hogere frequentie worden geïnspecteerd dan die met lagere risico's.

Het bepalen van de inspectiefrequentie gaat aan de hand van de volgende criteria:

1. AI maakt gebruik van het toezichtsmodel;
2. in het toezichtsmodel wordt een factor B bepaald (maatregelen organisatorisch en technisch). Indien deze laag scoren (< 21 punten) dan worden deze bedrijven in principe jaarlijks bezocht. Voor team Noordoost zijn dit er 49, stand mei 2010 (uit GIR);

3. Daarnaast bepalen we vanuit de AI de aard van de risico's (bijvoorbeeld bedrijf aangewezen op milieugevaarlijke stoffen zal minder aandacht vergen van de AI);
4. Expertjudgement van de inspecteurs.

Daarnaast is door de AI in 2010 het project petrochemie afgerond. Dit project is gestart n.a.v. de ramp bij BP Texas. De resultaten zijn gecommuniceerd naar alle belanghebbenden, daarnaast zijn de resultaten gepubliceerd op de website www.arbeidsinspectie.nl.

Het project onderhoudsstops is gestart in 2010, in de regio Midden Oost zijn er geen inspecties in het kader van dit project uitgevoerd.

Uitvoering 2010

Uit de monitoringsrapportage 2009 van het LAT Brzo bleek dat de resultaten van de regio Midden-Oost gemiddeld overeenkomen met het landelijk gemiddelde. Alleen voor wat betreft de tijdige verzending van de inspectierapporten ligt de regio onder het landelijk gemiddelde.

Zowel voor wat betreft de tijdigheid van het opsturen van de inspectieagenda als de tijdigheid van verzenden van de inspectierapporten is nog verbetering mogelijk.

Om dit te realiseren is door de inspecteurs een duidelijke planning gemaakt van vooroverleggen, inspectiedata en nabesprekingen. Deze planning is in 2010 goed verlopen. Over het algemeen is voldoende tijd gepland tussen vooroverleg en inspectie en is de nabespreking kort na de laatste inspectiedag gepland.

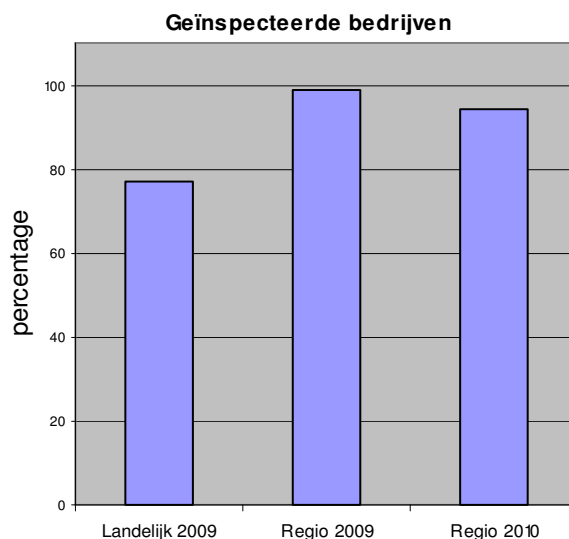
Ten opzichte van 2008 en 2009 is de tijdigheid van verzending dan ook toegenomen.

Vanuit het managementoverleg is de doelstelling afgesproken om 90% van de agenda's en rapporten tijdig te verzenden. Deze doelstelling is in 2010 echter niet gehaald.

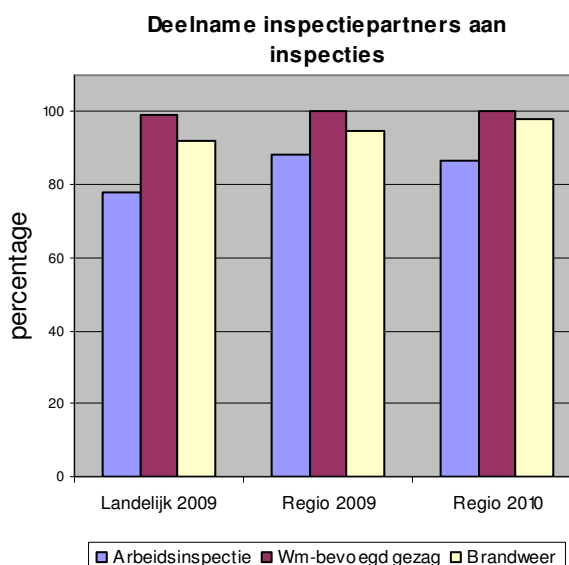
Geïnspecteerde bedrijven

In 2010 zijn 5 Brzo-bedrijven in de regio niet geïnspecteerd. In Gelderland is CP Kelco niet geïnspecteerd; het bedrijf ligt na een explosie in 2009 stil en zal in 2011 worden gesloten. In Overijssel vallen For Farmers, HST, Schenker en Vivochem (tijdelijk) niet meer onder het Brzo en zijn daarom niet meer geïnspecteerd. In Utrecht en Flevoland zijn alle Brzo-bedrijven geïnspecteerd.

Bij de uitgevoerde Brzo-inspecties nam in alle gevallen het Wm-bevoegd gezag deel aan de inspecties. Met name bij de Arbeidsinspectie lag dit percentage lager.



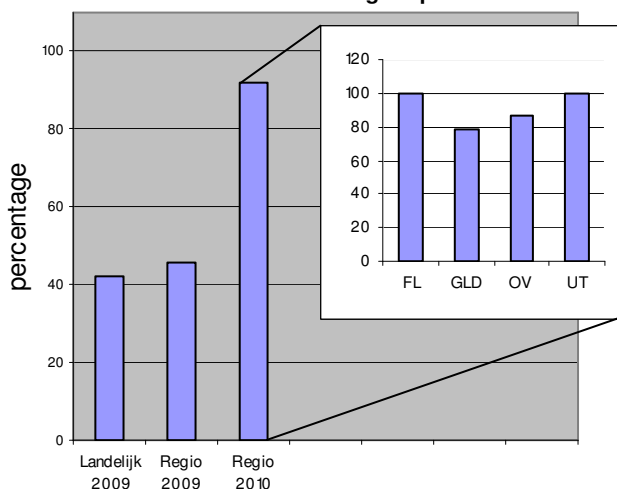
Vanwege de beperkte inzetbare capaciteit hanteert de Arbeidsinspectie ten opzichte van het toezichtsmodel aanvullende criteria om aan een inspectie deel te nemen.



Verzenden inspectieagenda's

Uit de resultaten zoals weergegeven in bijgaande grafiek blijkt dat de maatregel om bij de planning van de inspecties al ruim van te voren het voorbereidingsoverleg te plannen effect heeft gehad; als Regio is de doelstelling van 90% inspectieagenda's op tijd verzonden gehaald. De provincies Gelderland en Overijssel hebben de doelstelling net niet gehaald. Een aantal inspecties is op verzoek van het bedrijf vervroegd, zonder dat daar bij het plannen van de voorbespreking rekening mee kon worden gehouden. Het goed plannen van het vooroverleg en het daarna snel doorzenden van de agenda blijft een aandachtspunt.

Verzenden inspectieagenda's uiterlijk 4 week voor aanvang inspectie

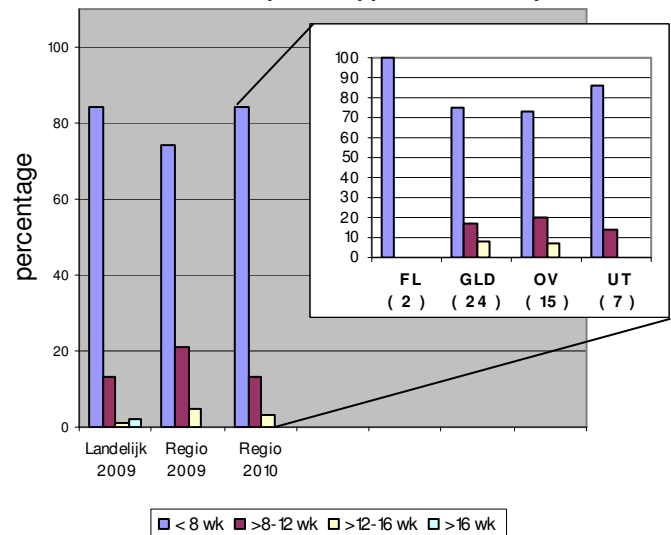


Verzenden inspectierapporten

Door bij het plannen van de inspecties ook al de nabespreking van de inspectie vooraf in te plannen kan beter worden voldaan aan de afgesproken termijn van 8 weken voor het verzenden van het inspectierapport.

Uit de gepresenteerde cijfers over 2010 blijkt dat de resultaten ten opzichte van 2009 zijn verbeterd. 84% van de rapporten zijn tijdig verzonden.

Versturen inspectierapport naar bedrijf



De doelstelling is hiermee echter niet gehaald. Hierbij is gerekend met de termijn tussen laatste inspectiedatum en de verzending van het rapport. Wanneer gerekend wordt vanaf de close-out van een inspectie (die soms op een later tijdstip dan de inspectie kan plaatsvinden), haalt Utrecht 100%. In Gelderland en Overijssel zijn enkele rapporten niet tijdig verzonden vanwege vertraging bij het verzenden van de rapporten via gemeenten. Bij twee bedrijven (Akzo Deventer en Akzo Arnhem) is het bedrijf van te voren geïnformeerd dat de termijn van verzenden niet gehaald zou worden vanwege de complexiteit van de bevindingen tijdens de inspectie bij de bedrijven.

Hoewel de tijdigheid van verzending dus is verbeterd, is hier blijvende aandacht voor nodig. Aandachtspunt hierbij is het voelen van de verantwoordelijkheid door zowel de inspectieleider als het inspectieteam voor de tijdige totstandkoming van het rapport, tijdige aanlevering van de informatie en de tijdige verzending.

De vertraging in verzending kan verder verminderd worden door documenten meer digitaal direct naar het bedrijf te versturen.

Doorkijk 2011

Bestuurlijk Toezichts Programma (BTP)

Medio 2009 is besloten om de ontwikkeling van het BRZO-toezicht en VT chemie te bundelen. Het doel is om de toezichtslast bij de bedrijven te verlagen, waarbij vooral ingestoken wordt op afstemming tussen de diverse inspectiepartners bij de bedrijven, uniformiteit in aanpak en rapportage en focus op de grootste risico's. Het samenvoegen van het Brzo en het VT Chemie-programma betekent dat meer partijen betrokken

zullen worden bij de uitvoering van inspecties bij de zogenoemde risicovolle bedrijven (Arbeidsinspectie, Regionale brandweer, bevoegd Gezag Wabo (provincies en gemeenten), Nederlandse Emissie Autoriteit, VROM-Inspectie, Rijkswaterstaat, waterschappen, Inspectie Verkeer en Waterstaat en havenbedrijven).

Om de inhoudelijke ambitie van het gebundelde programma te realiseren is voorzien in een regionale uitvoering in 4 landsdekkende regio's,

zoals dit met het Brzo-programma al in gang is gezet: Regio Noord, Midden-Oost, West en Zuid. De verschillende provincies en enkele gemeenten hebben in 2007 afzonderlijke bestuurlijke inspectieprogramma's opgesteld. In deze inspectieprogramma's werd in algemene zin weergegeven welke beleidsmatige kaders er worden toegepast bij de uitvoering van het BRZO'99. De looptijd van de inspectieprogramma's was 5 jaar zodat er momenteel gewerkt wordt aan een nieuw inspectieprogramma voor de periode 2012-2017. In deze regio zal een BTP worden opgesteld waarmee mede voldaan wordt aan het, conform artikel 24, voor het BRZO verplicht op te stellen inspectieprogramma.

Een landelijke werkgroep waarin alle betrokken partijen deelnemen, stelt een format op waarmee de regio het Regionaal BTP kan opstellen. Het opstellen van het regionale BTP ligt in eerste instantie in handen van het BAP-overleg. Over de definitieve invulling zal afstemming worden gezocht met de regionale partijen, met name de waterschappen en gemeenten.

De planning voor het opstellen en vaststellen van het BTP is als volgt:

April	format BTP gereed, hierin onderscheid tussen landelijk en regionaal. Landelijke diensten leveren informatie aan voor het BTP (aan de werkgroep)
Mei	Het format BTP is gevuld met de algemene informatie en dat van de landelijke diensten
Juni	Regionaal BTP gereed
Oktober	De regionale BTP's moeten bestuurlijk zijn vastgesteld.

Samenwerkingsovereenkomsten tussen provincies en gemeenten

In 2007 zijn tegelijkertijd met het opstellen van de bestuurlijke inspectieprogramma's Brzo, ook samenwerkingsovereenkomsten opgesteld tussen

provincies en gemeenten over de uitvoering van de Brzo-taken. Deze samenwerkingsovereenkomsten hebben een looptijd tot en met 2011. In 2011 zullen de overeenkomsten worden geëvalueerd en na een eventuele aanpassing, worden verlengd.

De ontwikkelingen met betrekking tot het vormen van regionale uitvoeringsorganisaties (RUD's) zullen ook invloed hebben op deze samenwerkingsovereenkomsten. Uitgangspunt blijft dat de Brzo-inspecties worden uitgevoerd door inspecteurs die voldoen aan de maatlatcriteria en zijn georganiseerd binnen een maatlatorganisatie. Zo wordt in ieder geval zeker gesteld dat de kwaliteit van de uitvoering op peil blijft.

Veiligheidsregio's

De samenwerking en mogelijke dienstverlening tussen de veiligheidsregio's in Midden-Oost zal in 2011 verder doorontwikkeld worden. De leergang specialist industriële veiligheid is van start gegaan en zal net als het kwaliteit managementsysteem bijdragen aan de doorontwikkeling van de BrandweerBRZO organisatie en aan de ontwikkeling van de inspecteurs in het bijzonder.

De inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's brengt voor de BrandweerBRZO inspecteurs een grote verandering met zich mee. Naast adviseur van de bevoegd bezag kunnen zij ook zelf in het kader van deze wet handhaven. Er is al een start gemaakt met het opstellen van handhavingsbeleid en dit zal in 2011 worden vastgesteld. In 2011 zullen dan ook de eerste ervaringen worden opgedaan met het toepassen van het handhavingsbeleid. Dit is in het landelijk BrandweerBRZO coördinatorenoverleg ook een aandachtspunt. Voor de ondersteuning van deze taak is landelijk juridische ondersteuning geregeld. In de leergang specialist industriële veiligheid is hier ook een module specifiek voor de brandweer aan gewijd.