



Nieuwsbrief december 2010

Agenda

- 20 december 2010: Managementoverleg Brzo-Zuid
- 26 januari 2011: bestuurlijk overleg VT-Chemie
- 27 januari 2011: extra Managementoverleg Brzo-Zuid

Uit het Managementoverleg

- We gaan het jaarverslag benutten voor externe communicatie
- In 2011 uitwisseling van 4 inspectieteams
- De monitoring over de 1e helft 2010 laat een stijgende lijn zien voor Zuid!
- Vwb. het BIP wachten we op het landelijke format
- De pilotwerkgroepen zijn productief. Kunnen ze dit volhouden?
- De rol van de inspectieleider wordt groter
- Iedere MLO komt in december met diens invulling van de 50%-norm, ter bespreking in het MO.
- Inspecties worden voortaan geëvalueerd door het inspectieteam (in- en extern)
- We gaan intervisie invoeren, en een voorstel voor intercollegiale toetsing volgt.
- De verbetervoorstellen voor handhaving zijn akkoord
- Het MO wil bezien of in 2011 de overlegstructuur in Zuid slanker kan worden; e.e.a. ook in relatie met VT-Chemie te bezien
- Onderhoudstops worden in de planning meegenomen

- Coördinatie en afstemming toezicht komt volgende keer terug in het MO obv. de input vanuit het landelijke overleg.

Monitoring regio Zuid

Vanaf 2008 wordt jaarlijks binnen regio Zuid, onder verantwoordelijkheid van het coördinatieoverleg regio Zuid, in het 3^e kwartaal één uitvoeringsprogramma (UP) opgesteld, dat in december door het Managementoverleg regio Zuid wordt vastgesteld. In het UP regio Zuid zijn alle doelstellingen, ambities en te bereiken targets met nader genoemde KPI's, nader beschreven. Bij het streven naar een continue verbeterproces, waarbij niet alléén op elk moment inzicht kan worden verkregen in een kwantitatieve en kwalitatieve monitoring, wordt ook tijdig bijgestuurd door het coördinatieoverleg regio Zuid op de jaarlijks vastgestelde ambitieniveau/targets. Dit betekent ook dat vanaf 2009 in regio Zuid, naast de landelijke monitoring, een verdergaande monitoring plaatsvindt door de werkgroep Monitoring regio Zuid, vallende onder de verantwoordelijkheid van het coördinatieoverleg regio Zuid.

Reden voor een verdergaande monitoring in regio Zuid, ten opzichte van de overige regio's, is gelegen in het feit dat de landelijke monitoringgegevens, die gevoed wordt vanuit de inspectieruimte Brzo (GIR), op dit moment nog onvoldoende inzicht geeft aan alle gewenste monitoringgegevens voor regio Zuid, die gerelateerd zijn aan het UP. Hierbij betreft het niet alléén gegevens omtrent een kwantitatieve monitoring in regio Zuid, die op elk moment inzicht geeft in de voortgang van alle lopende planmatige inspecties en beoordelingstrajecten van Veiligheidsrapporten (inclusief periodiek eventueel geconstateerde overtredingen en lopende handhavingstrajecten) en periodiek vanuit het coördinatieoverleg regio Zuid kunnen worden gerapporteerd aan het managementoverleg regio Zuid en eventueel tussentijds bijgestuurd kunnen worden. Maar ook vindt er een kwalitatieve monitoring plaats, die meer inzicht probeert te verschaffen in enerzijds de kwaliteit van de eigen performance door de inspectieteams en anderzijds de performance van de bedrijven. Zo blijkt, uit zowel het jaarverslag regio Zuid 2009 als het onlangs in het Managementoverleg regio Zuid vastgestelde monitoring 1^e halfjaar 2010, dat er significante lokale verschillen zijn in de kwalitatieve monitoring binnen regio Zuid. Waar deze lokale verschillen door ingegeven worden is op dit moment nog onvoldoende helder. Om hier meer inzicht in te krijgen heeft het Managementoverleg

regio Zuid op 29 september 2010 ingestemd met een aantal voorstellen van de werkgroep Monitoring regio Zuid om de kwalitatieve monitoring verder inzichtelijk te maken door enerzijds op het verder uitbreiden van de uitwisseling van gekwalificeerde inspecteurs tussen de maatlatorganisaties en anderzijds het meer inzichtelijk maken van de performance door de grote industriële inrichtingen in regio Zuid (in het bijzonder Site Chemelot in Sittard-Geleen en Stein, Dow Benelux in Terneuzen en Shell Moerdijk) en de overige Brzo-plichtige inrichtingen in regio Zuid.

Op dit moment wordt door de landelijke werkgroep Monitoring, in nauwe samenwerking met vertegenwoordigers van onder andere Atos Origin en de werkgroep Monitoring, hard gewerkt aan een landelijke monitoring, waarin tegemoet wordt gekomen aan alle door de regio's gewenste monitoringgegevens. Zodra de diepgang en faseverschil ten aanzien van de kwantitatieve en kwalitatieve monitoring tussen de landelijke en regio Zuid opererende werkgroepen is overbrugd kan de huidige monitoring regio Zuid komen te vervallen.

Meer informatie over de resultaten van de monitoring 1^e helft 2010 ("Monitoring Regio Zuid 1e helft 2010") zijn te vinden op de site "Brzo99.nl", onder "Regio's" bij "Regio Zuid", of door te ctrl+klikken op onderstaande link .

<http://www.brzo99.nl/asp/get.aspx?xdl=/views/brzo/xdl/page<mldt=180132&Sitldt=220&Varldt=88>

Uitwisseling Q-toets levert inzicht op

Ruud Janssen en Jean Schrijnemakers wisselen sinds kort inspectierapporten uit, waarbij zij de collegiale toets van elkaar overnemen. Dit heeft opgeleverd dat er nog behoorlijke verschillen bestaan tussen de rapportages in Zeeland en Limburg. Opvallend is dat Limburg al langer aan de weg timmert aan het structureren en uniformeren van de rapportage en het formuleren van de bevindingen. Ook het hoofdstuk conclusies is in Limburg goed verzorgd. Hier kunnen we in Zeeland nog wat van leren. Anderzijds blijken overtredingen in Zeeland consequenter tot handhaving te leiden dan in Limburg. Dit pleit er voor om de uitwisseling van de collegiale quality-toets ook met Brabant uit te wisselen zodat we van alle regio's het beste kunnen bundelen.

Uitwisseling inspecteurs in Regio Zuid

In 2009 en 2010 hebben diverse uitwisselingstrajecten van inspecteurs plaatsgevonden. Het uitwisselingsprogramma heeft als doel van elkaar te leren en te inventa-

riseren waar uniformering meerwaarde biedt. De evaluatie van de uitwisselingen is met name gericht op de volgende onderdelen:

- Voorbereiding en uitvoering van de inspectie;
- Rapportage van de inspectie;
- Close-out inspecties (wijze en moment).

Stand van zaken medio 2010 was dat de uitwisselingen verlopen zijn zoals gepland. Een snelle analyse van uitwisselingen laat zien dat in sommige gevallen elkaars werkwijze wordt overgenomen (voorzichtige groei naar uniformiteit). De uitwisselingen verlopen in goede collegialiteit en dragen bij aan de versterking van de interne samenwerking binnen regio Zuid (men leert elkaar kennen). De uitwisselingen in de tweede helft van 2010 zijn dan ook op dezelfde wijze gecontinueerd.

Binnen pilot Zuid is inmiddels de werkgroep Uitvoering gestart met een grondige inventarisatie van de gehanteerde werkwijzen in regio Zuid. Verwacht wordt dat met deze inventarisatie verschillen in kaart worden gebracht en naar verwachting voorstellen worden gedaan tot uniforme 'best practices'. Met de gedane uitwisselingen in 2009 en 2010 en de op hand zijnde resultaten van de werkgroep Uitvoering moet het mogelijk zijn om uniforme werkwijzen in regio Zuid vast te stellen en uit te voeren. Bij het nieuwe uitwisselingsprogramma voor 2011 van inspecteurs dient de doelstelling dan ook gewijzigd te worden. Hierbij wordt gedacht aan:

- netwerkverbreding
- inhoudelijk leren van elkaar
- specialisme uitwisseling
- concernbenadering

Tevens is geconstateerd dat er verschillen zijn bij de beoordeling van het VBS bij Brzo-inrichtingen in regio Zuid. Om meer inzicht te verkrijgen in de factoren die ten grondslag liggen aan deze verschillen zullen meerdere inspecteurs binnen één inspectieteam uitgewisseld worden. Wat betekent dat een multidisciplinair team van het ene deelgebied wordt ingezet in een ander deelgebied en omgekeerd. Afsproken is dat een 'bekende' inspecteur bij de inspectie betrokken blijft om de continuïteit bij het onderhavige bedrijf te borgen.

Gedachten over de toekomst

Het Managementoverleg bereidt ideeën voor over de integratie VT-Chemie en Brzo en over vereenvoudiging van de Brzo-samenwerking in Zuid. Met dat laatste wordt bedoeld op het idee om alvast in de loop van 2011

de pilotstructuur (Leiding Uitvoering en de werkgroepen Uitvoering, Handhaving en Deskundigheid) en het Coördinatieoverleg (CO) in elkaar te schuiven. De werkgroepen zijn namelijk al ver gevorderd met het ontwikkelen van hun inhoudelijke voorstellen en de invoering daarvan gebeurt toch ook samen met het CO. In de combinatie CO en pilot moet de laatste wel een aparte plaats krijgen. Het MO wil naast de operationele en beleids- en instrumentontwikkende taken van het CO de vernieuwende rol van de pilot behouden. Inzake VT-Chemie wil het MO in lijn met de landelijke samenwerking ook in Zuid onderzoeken hoe de verbreding met nieuwe onderwerpen en partners effect kan hebben op de overlegstructuur (MO en CO) en op de inspecties en handhaving.

Interview met Ruud Janssen

Wat is jouw functie en hoe lang werk je al in het Brzo-toezicht?

Mijn functie is beleidsmedewerker afdeling Handhaving Natuur en Milieu provincie Zeeland. Ik ben in 1999 hier als inspecteur begonnen met bedrijven als Dow en Total in mijn pakket. Toen ben ik ook gelijk met Brzo begonnen.



Je bent voorzitter van de pilot-werkgroep Uitvoering. Wat doet die werkgroep?

De werkgroep Uitvoering heeft geïnventariseerd welke verschillen en overeenkomsten er zijn in de uitvoering van het Brzo-inspectieproces (inspecties zelf en de organisatie ervan). We zijn nu bezig hier best practices uit te halen. We doen binnenkort voorstellen aan het MO over de invoering van die best practices.

Welke vernieuwingen van inspecties staan op stapel?

We ontwikkelen op dit moment voorstellen voor:

- Een uitgestelde close out voor grotere bedrijven.
- Gezamenlijk voorbereiden van de inspectie: documentreview vooraf.
- We denken na over de rol van de inspectieleider om die meer verantwoordelijkheid te geven voor een projectmatige aanpak van inspecties.
- We willen borgen dat de waarderingstabel uit de NIM-wijzer uniformer en consequent wordt toegepast.
- We willen handreikingen doen om te borgen dat op systeemniveau wordt gerapporteerd; hiervoor is noodzakelijk dat al tijdens de inspectie op systeemniveau wordt waargenomen.

Wat merkt een inspecteur daarvan?

Een effect van uniformering zal zijn dat inspecteurs meer volgens afgesproken werkwijzen zullen gaan werken. De kwaliteit van inspecties zal hierdoor toenemen wat de veiligheid ten goede komt. De NIM-werkwijzer zal gedetailleerder uitgewerkt worden. Niet iedereen zal het prettig vinden dat de individuele vrijheid hierdoor ingeperkt gaat worden, maar het is anderzijds ook leuker en effectiever om met elkaar samen te werken, te sparren om zo samen een betere inspectie uit te voeren. Dit hoort bij een doorontwikkeling van ons vakgebied, daar moeten we niet voor weglopen. Het is ook gewoon leuk om aan de ontwikkeling van je professionaliteit te werken.

Ruud, dank je wel voor dit inkijkje en veel succes met het vervolg van de werkgroep.

Audit

Op verzoek van de RMD heeft de VROM-inspectie een audit uitgevoerd binnen de RMD-organisatie. Het auditrapport is in het Managementoverleg besproken en als zeer positief aangeduid. Vanuit het Coördinatieoverleg is voorgesteld een soortgelijke benadering te hanteren voor de hele regio Zuid. Het Managementoverleg heeft hier positief op gereageerd. Er zal hiertoe een voorstel worden opgesteld; scope en timing maken hier zeker onderdeel van uit.

Nieuws van de directie MHC Arbeidsinspectie

Het afgelopen jaar is door de directie MHC van de Arbeidsinspectie (AI) hard gewerkt aan de uitwerking van 2 projecten, te weten:

- a. Het Project Onderhoudstops bij Brzo- en Arie-inrichtingen
- b. Het Project Toezicht Arbozorg op Systeemniveau bij Brzo- en Arie-inrichtingen

Afgelopen tijd is gebleken dat de communicatie rondom deze 2 projecten naar de collega inspectiepartners te beperkt is geweest. Dat leidt tot onduidelijkheid en verwarring omtrent de status van deze projecten. Vandaar deze update.

Ad-1: Project Onderhoudstops

Op 1 oktober jl. heeft de aftrap van dit project plaats gevonden met een startbijeenkomst in het centrale kantoor van de Arbeidsinspectie te Utrecht, waarbij vertegenwoordigers van de betrokken inspectiepartners waren uitgenodigd. Voor het project is een overall projectplan geschreven met bijbehorende deelprojectplannen voor de verschillende toezichthouders betrokken bij dit project. Er zijn vele toezichthouders betrokken bij dit project, te weten de directies Arbeidsmarktfraude

(AMF), de directie Arbeidsomstandigheden (Arbo) en de directie Major Hazards Control (MHC) van de AI en de collega inspectiepartners van de bevoegde gezagen (Bg-Wm) en de Brandweer. Daarnaast zijn de Sociale Inlichtingen en Opsporing Dienst (SIOD) van het Ministerie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) betrokken indien zware criminaliteit m.b.t. fraude aangaande sociale premies vermoed wordt bij de onderhoudstops. Doel, scope en aanpak van de gezamenlijke inspecties tijdens de onderhoudstops bij de Brzo- en Arie-inrichtingen zijn beschreven in genoemde projectplannen.

In 2010 is geïnventariseerd bij welke Brzo- en Arie-inrichtingen in het land grote onderhoudstops worden uitgevoerd. Deze lijst is inmiddels beschikbaar en ingedeeld naar de 4 landsdelige regio's voor Brzo. Deze gegevens zijn beschikbaar gesteld aan de coördinatoren van het programma VTC. De project onderhoudstops inspecties worden daarmee ingebed en afgestemd met VTC. De regio's bepalen zelf welke de beste afstemming is in dit verband. De deelnemende MHC-inspecteurs in het project Onderhoudstops zijn de inspectieleiders voor deze inspecties. Zij zullen de collega inspectiepartners benaderen om tijdig de inspectie voor te bereiden. Zij zullen die onderhoudstops selecteren waarbij de meeste betrokken inspectiepartners kunnen aansluiten. In totaal zullen landelijk ongeveer 30 project onderhoudstops uitgevoerd worden, waarvan 10 inspecties in de regio Zuid.

Ad-2: Project Toezicht Arbozorg op Systemniveau

Begin 2010 heeft de AI besloten dat de directie MHC naast de verantwoordelijkheid voor het Brzo toezicht ook verantwoordelijk wordt voor toezicht op Arbozorg bij de Brzo- en Arie inrichtingen. Reden daarvoor is dat dit besluit past in de landelijke ontwikkelingen rondom VTC en de 1-loket gedachte. Tot nu toe ligt de verantwoordelijkheid voor Arbozorg toezicht bij de directie Arbo van de AI. Vanaf 2011 zal dit dus veranderen. Tevens is bepaald dat bij de Brzo en Arie inrichtingen het Arbozorg toezicht op systeemniveau zal plaatsvinden gezien het feit dat deze bedrijven vanuit het Brzo gewend zijn aan systeemtoezicht.

Voor de implementatie van het systeemtoezicht Arbozorg bij Brzo en Arie inrichtingen zijn 3 inspectie modules ontwikkeld, te weten:

- a. Module-1: Systeemtoezicht Arbozorg bij Brzo / Arie
- b. Module-2: Systeemgericht Toezicht Arbozorg bij Brzo / Arie
- c. Module-3: Maatregelgericht Toezicht Arbozorg bij Brzo / Arie met relevante werklijsten

Het voornemen is in 2011 landelijk in totaal 40 Arbozorg inspecties uit te voeren bij nog te selecteren Brzo en Arie inrichtingen, bij benadering 10 inspecties per regio. Het

verdient de voorkeur deze inspecties qua periode en inhoud af te stemmen met en te laten aansluiten bij de meest relevante VTC-inspecties voor 2011 (enerzijds de Brzo-inspecties anderzijds de Wm-inspecties). Op landelijk niveau vindt hierover nog afstemming plaats met de projectgroep Brzo-VTC. In 2011 zal bij de Arbozorg inspecties het onderwerp "Blootstelling aan Gevaarlijke Stoffen" aan de orde gesteld worden zowel op werkplekniveau als systeemniveau. Behalve Arbozorg bij Brzo en Arie zal de directie Arbo van de AI in 2011 bij haar geplande project inspecties meer aandacht gaan besteden aan procesveiligheid bij niet-Brzo en niet-Arie bedrijven (de zogenaamde Arbo-bedrijven). Voor zover deze Arbo-bedrijven tot de sector Chemie behoren zullen deze inspecties afgestemd worden met het VTC programma.

Traject beoordeling veiligheidsrapporten

In de afgelopen jaren is er in regio Zuid veel aandacht besteed aan de verbetering van de BRZO inspecties. Een ander belangrijk proces is de behandeling van ingediende veiligheidsrapporten. Ook in dit proces is verdere uniformering en kwaliteitsverbetering noodzakelijk. Vanaf het eerste kwartaal 2011 zal een werkgroep aan de slag gaan met dit onderwerp. Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met Hans van Kempen van de provincie Zeeland, Hielke Kuitert van de provincie Noord-Brabant of Eric Savelberg van de provincie Limburg.

Fijne feestdagen!

