

Jaarverslag Brzo 2009 Provincie Limburg



In 2009 vonden op diverse plaatsen binnen de Provincie Limburg activiteiten plaats op het gebied van en het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo). Daarbij waren deze activiteiten enerzijds een direct gevolg van de bestuurlijk vastgestelde Brzo inspectieprogramma's in regio Zuid 2007-2011 en het daaraan gelieerde Brzo regio Zuid Uitvoeringsprogramma 2009 (gezamenlijk uitvoeringsprogramma voor Limburg, Noord-Brabant en Zeeland) en anderzijds de coördinatie en intensivering van de samenwerking op de diverse niveaus (landelijk, regionaal, provinciaal en gemeentelijk).

Doelstellingen in 2009

De (output) doelstellingen van het Brzo regio Zuid Uitvoeringsprogramma 2009 zijn in december 2008 vastgesteld door het Managementoverleg regio Zuid. Deze doelstellingen waren:



Monitoring doelstellingen uitvoeringsprogramma 2008

- ✚ Opstellen c.q. aanpassen van het meerjareninspectieplan (MIP) per inrichting;
- ✚ Uitvoeren van planmatige Brzo-inspecties in relatie tot artikel 24 Brzo;
- ✚ Intensivering van de samenwerking tussen de betrokken overheden in regio Zuid, passende binnen de landelijke kaders van LAT Brzo;
- ✚ Nadere implementatie van de samenwerking op regio Zuid niveau en nadere detaillering van het door alle betrokken overheden bestuurlijk vastgestelde inspectieprogramma 2007-2011 ingevolge artikel 24, lid 1, Brzo '99.

Speerpunten en doelstellingen 2009

- ✚ Uitvoering Brzo Pilot Zuid;
- ✚ Ontwikkeling en review processen;
- ✚ Model ontwikkelen keuze inspectieleider;
- ✚ Toepassing (gewijzigd) toezichtmodel op alle inrichtingen;
- ✚ Monitoring inspectieresultaten;
- ✚ Implementatie verbeterpunten uit het Belanghebbenden Tevredenheids Onderzoek van het LAT-Brzo.

Realisatie in 2009

1. Monitoring doelstellingen uitvoeringsprogramma 2008

1.1 Opstellen c.q. aanpassen meerjareninspectieplan (MIP) per inrichting

Voor de uitvoering van inspecties bij Brzo-plichtige inrichtingen zijn in 2008 landelijk twee instrumenten ontwikkeld, die in 2009 hun plek hebben gekregen in de Gemeenschappelijke Inspectie Ruimte (GIR). Het betreft het gewijzigde toezichtmodel (TM), dat op 20 juni 2008 door de LAT Portaal is vastgesteld, en het MIP, geïntegreerd in de Nieuwe Inspectie Methodiek (NIM). Daarbij werd eind 2008 landelijk onderkend dat het TM per provincie nog erg verschillend werd toegepast. Met name voor de grote inrichtingen bleek dat het TM niet onverkort toegepast kan worden en gestreefd dient te worden naar maatwerk. Zo bleek eind 2008 dat dit ook binnen regio Zuid het geval is bij de onder andere de grote inrichtingen Chemelot (Limburg), Dow Benelux (Zeeland) en Shell Moerdijk (Noord-Brabant).

In opdracht van LAT Portaal zijn in het 1e en 2 kwartaal van 2009 door de projectgroep "Benchmark grote bedrijven" diverse documenten ontwikkeld, waarin nader is uitgewerkt op welke wijze het (gewijzigde) TM van 2008 ook toepasbaar is bij grote bedrijven in Nederland. Limburg was in deze projectgroep breed

vertegenwoordigd vanuit zowel de Arbeidsinspectie, brandweer als Provincie Limburg. Op 28 mei 2009 heeft LAT Portaal ingestemd met de door de projectgroep ontwikkelde werkwijze/aanpak/rekenexercitie voor toepassing van het TM voor grote bedrijven in Nederland. Rekening houdende met de besluitvorming in LAT Portaal én de landelijk ontwikkelde werkwijze/aanpak/rekenexercitie voor grote inrichtingen hebben betrokken maatlatorganisaties in Limburg voor site Chemelot een nota "Toezichtlast site Chemelot" opgesteld. Deze nota is uiteindelijk eind september 2009 door alle betrokken overheden vastgesteld en via het coördinerend bevoegd gezag Wm naar Chemelot Site Permit gecommuniceerd. Mede aan de hand van de TM's per (deel)inrichting in 2009 ook alle Meerjareninspectieprogramma's (MIP's) per inrichting in Limburg gereviewd en hebben deze als input gediend voor de planning 2010, die deel uitmaakt van het inmiddels vastgestelde Uitvoeringsprogramma 2010 regio Zuid.



1.2 Uitvoeren planmatige Brzo-inspecties in relatie tot artikel 24 Brzo

In Limburg werden van de 33 geplande inspecties er 27 ¹ uitgevoerd. 7 inspecties werden geannuleerd. Enerzijds het gevolg van herprioritering in de capaciteit (uitgevoerde incidentenonderzoeken en verdiepingsinspecties) en anderzijds als gevolg van het nog ontbreken van een passende Wm-vergunning of de inrichting nog niet operationeel is, danwel de Brzo-plicht is komen te vervallen.

1.3 Intensivering van de samenwerking tussen de betrokken overheden in regio Zuid en in het bijzonder in Limburg, passende binnen de landelijke kaders van LAT Brzo

Vanaf 2007 is enerzijds binnen regio Zuid en anderzijds binnen de provincie Limburg gestart met het intensiveren van de samenwerking tussen alle betrokken overheden. Vanaf dat moment zijn, via het coördinatieoverleg Regio Zuid én het provinciaal coördinatieoverleg Limburg diverse afgestemde producten ontwikkeld en is de intensivering van de samenwerking tussen betrokken overheden steeds zichtbaarder geworden op strategisch, tactisch en operationeel vlak.

Strategische doelstellingen:

- onder de vlag van LAT Brzo, mede ontwikkelen van landelijke en regionale beleidsvisies op het gebied van uitvoering van het Brzo, door middel van advisering en participatie in diverse landelijke en regionale gremia;
- mede invulling geven aan de strategische ontwikkeling van handhaving Externe Veiligheid in Limburg, rekening houdende met Programmafinanciering Externe Veiligheid 2006-2010.

Tactische doelstellingen:

- doorontwikkeling van de samenwerkingsmodel op regionaal als provinciaal niveau, rekening houdende met enerzijds de landelijke Maatlat en anderzijds het bestuurlijk vastgestelde inspectieprogramma Brzo voor de periode 2007-2011 in Limburg;
- opstelling van het Uitvoeringsprogramma's regio Zuid (inclusief planning van alle Brzo-inspecties in regio Zuid) en in het bijzonder voor Limburg; naast het feit dat de Uitvoeringsprogramma regio Zuid inzicht geven in alle Brzo-plichtige inrichtingen in regio Zuid, geeft het ook inzicht in de planning van alle planmatige Brzo-inspecties en de samenstelling van de multidisciplinaire inspectieteams in 2009.

¹ Dit aantal is **inclusief** de door SRE als maatlatorganisatie uitgevoerde inspectie bij Jewa-gas in Meerlo-Wanssum

Operationele doelstellingen:

- ✚ het borgen en uitvoeren van een kwaliteitstoets op alle relevante inspectiedocumenten, opgesteld door de inspectieteams voor alle Brzo-plichtige inrichtingen;
- ✚ het coördineren (zowel intern als extern) van alle Brzo-taken op uitvoeringsniveau met alle handhavingpartners, alsmede voortgangs-en kwaliteitsbewaking van alle in uitvoering zijnde Brzo-inspecties door de maatlat-organisaties in regio Zuid en in het bijzonder in Limburg;
- ✚ het vervullen van een vraagbaak (backoffice-functie) voor alle inhoudelijke vragen op het gebied van het Brzo bij alle maatlatorganisaties Wm in Limburg.

1.4 Nadere implementatie van de samenwerking en nadere detaillering van het door alle betrokken overheden bestuurlijk vastgestelde, artikel 24, inspectieprogramma 2007-2011

Binnen regio Zuid en in het bijzonder in Limburg is vanaf 2008 op diverse fronten de samenwerking stevig geïntensiveerd. In het hiernavolgende zijn de 3 belangrijkste weergegeven:

Netwerkverbreding

Vanaf eind 2007 is een eerste aanvang gemaakt met het verdere verknopen van de bestaande netwerken tussen alle coördinatoren/Brzo inspecteurs in de drie provincies. Vanaf 2009 is er een totaalbestand aan gekwalificeerde Brzo-inspecteurs van alle maatlatorganisatie in regio Zuid beschikbaar dat periodiek geactualiseerd wordt door het coördinatieoverleg regio Zuid.

Verdere opschaling van provinciale coördinatieoverleggen op regio Zuid niveau (inclusief de ontwikkeling van gezamenlijke producten voor regio Zuid)

In de tijd gezien is er vanaf 2007 een duidelijke stap voorwaarts gemaakt met de opschaling van het provinciale coördinatieoverleg Limburg voor alle maatlatorganisaties in Limburg en is de frequentie van de coördinatieoverleg in Limburg in de voorbije jaren verder naar beneden bijgesteld. In verband hiermee zijn de laatste jaren diverse producten, vanuit het coördinatieoverleg regio Zuid, ontwikkeld die een uniforme meerwaarde hebben voor alle betrokken maatlatorganisaties in regio Zuid en dus ook in Limburg. Voor 2009 waren de belangrijkste hoogtepunten:

- ✚ Opstellen van het uitvoeringsprogramma 2010;
- ✚ Borging communicatie tussen coördinatieoverleg regio Zuid én het afzonderlijke provinciale coördinatieoverleg in Limburg, die qua frequentie verder worden afgebouwd;
- ✚ Continuering uitwisseling Brzo-inspecteurs tussen de provincies Limburg en Noord-Brabant;
- ✚ Inventarisatie van de opleidingen zoals deze op dit moment gevolgd zijn door de Brzo-inspecteurs in Limburg van de afzonderlijke maatlatorganisaties;
- ✚ Gezamenlijke trainingen organiseren voor inspecteurs (o.a. Lopa –training);
- ✚ Versterkte input vanuit Limburg naar de landelijke werkgroep (gewijzigd) TM in verband met de landelijke benchmark grote inrichtingen;
- ✚ Periodieke terugkoppeling/informatie-uitwisseling door de Brzo coördinator van Limburg in de diverse landelijke werkgroepen (met name de Werkgroepen “NOM”, “Werkwijzer A/B”, “Werkwijzer NIM/C” en “Opleidingen”);
- ✚ Continueren van het organiseren en faciliteren van info- en kennisdagen voor Limburgse inspecteurs in regio Zuid;
- ✚ Uitwisseling van informatie.

1.5 Uitvoering Brzo Pilot Zuid

Eind 2008 startte de verkennende fase van de Brzo Pilot regio Zuid naar de mogelijkheden voor verbetering van het toezicht op majeure veiligheidsrisicobedrijven. Deze verkenning, met een duidelijke inbreng vanuit bureau Toezicht en Handhaving, eindigde na de zomer van 2009, waarna het eindbeeld voor de pilot werd vastgesteld door het Managementoverleg regio Zuid. In december 2009 werden de leiding uitvoering en 3 werkgroepen (uitvoering, handhaving en deskundigheid) ingesteld, die er voor gaan zorgen dat het eindbeeld per 1 januari

2012 werkelijkheid is. Limburg heeft hierin vanaf eind 2009 een sterke inbreng, zowel in de Leiding Uitvoering als in de afzonderlijke werkgroepen.

1.6 Ontwikkeling en review processen

Het betreft het ontwikkelen en reviewen van processen op operationeel niveau bij de uitvoering van de inspecties, die niet expliciet in de werkwijzer Brzo I zijn vastgelegd. In 2009 is in Limburg een start gemaakt met het in beeld brengen van alle operationele werkprocessen, welke niet zijn vastgelegd in de landelijke Werkwijzer Brzo I. In 2010 zal een werkgroep binnen regio Zuid komen met een voorstel ten aanzien van meer uniformeren van werkprocessen op operationeel niveau, zulks in aanvulling op de landelijke werkwijzer Brzo I.

1.7 Model ontwikkelen keuze inspectieleider

Er is een landelijk document wat betreft de taken van de inspectieleider. Hierop aansluitend wil regio Zuid en dus ook Limburg criteria ontwikkelen, ondermeer op basis van het type bedrijf, voor de keuze welke toezichthouder de rol van inspectieleider op zich neemt. In het eerste kwartaal van 2010 worden de resultaten hiervan verwacht.

1.8 Toepassing (gewijzigd) toezichtmodel op alle inrichtingen

In 2009 is in regio Zuid en in het bijzonder in Limburg verder gewerkt aan het vaststellen van de toezichtmodellen. Momenteel zijn voor **alle** bedrijven in Limburg het TM en MIP ingevuld. Ook voor de inrichting Chemelot, die deel heeft uitgemaakt van de landelijke benchmark. Tevens is daarbij de ambitie uitgesproken om daar waar mogelijk de intensiteit en frequentie van inspectie bij vergelijkbare plants in regio Zuid en in de rest van Nederland af te stemmen.

1.9 Monitoring inspectieresultaten

In 2009 is veel aandacht besteed aan monitoring. Dit heeft er toe geleid dat monitoringsformats zijn vastgesteld. Er wordt zowel kwalitatief en kwantitatief gemonitord op inspectieresultaten. Daarnaast wordt er ook gemonitord op het VR-proces en rampenbestrijdingsplannen. De monitorgegevens worden 4 maal per jaar geactualiseerd zodat, waar nodig, bijgestuurd kan worden.

1.10 Implementatie verbeterpunten Belanghebbenden Tevredenheids Onderzoek LAT-Brzo

a. Het inspectierapport laat in sommige regio's vaak lang op zich wachten.

Bijna de helft van de geïnterviewde BRZO-bedrijven in Nederland vindt de termijn tussen de inspectie en ontvangst van het inspectierapport te lang. Voor regio Zuid en dus ook voor Limburg is 8 weken afgesproken. Tijdens de monitoring (zie 1.9.) zal meegenomen worden hoe vaak en waarom deze termijn wordt overschreden. Inmiddels zijn in het uitvoeringsprogramma 2010 prestatie-indicatoren opgenomen.

b. De deskundigheid kan beter.

De deskundigheid van de toezichthouders verschilt volgens de geïnterviewde bedrijven in Nederland per inspectiepartij. Regio Zuid en Limburg in het bijzonder Limburg onderneemt geen eigen acties op dit gebied maar sluit aan bij de landelijke initiatieven.

c. Het versterken van de doorwerking van de accountfunctie voor bedrijven met meerdere vestigingen in Nederland.

Dit punt is in regio Zuid en in het bijzonder in Limburg al voor één bedrijf (Van der Sluis) opgepakt.



2. Inrichtingen

In 2009 waren in Limburg 20 Brzo-plichtige inrichtingen operationeel, waarvan 10 VR-plichtige en 10 Pbzo-plichtige inrichtingen. Daarbij de kanttekening makende dat site Chemelot in Limburg, bestaande uit 19 clusters van fabrieken/entiteiten wordt gezien als één inrichting. Van alle Brzo-plichtige inrichtingen in Limburg zijn 2 inrichtingen aangewezen als een inrichting als bedoeld in de zin van artikel 7, 1^e lid, van het besluit risico's zware ongevallen 1999, een zogenaamde dominobedrijf. De vergunninghouders/feitelijke drijvers van deze inrichtingen dienen, vanwege hun risicobeleid, interne noodplan en veiligheidsrapport rekening te houden met de mogelijkheid van een domino-effect door of voor een naburige inrichting. Daarnaast zijn 7 Brzo-plichtige bedrijven (VR-plichtig) in Limburg die, gelet op hun ligging ten opzichte van de landsgrens met België en/of Duitsland, onder het Verdrag van Helsinki vallen. Welke bedrijven in de buurlanden, ten opzichte van regio Zuid, hieronder vallen is niet (nog) geheel duidelijk, maar zal in de naaste toekomst moeten blijken uit aanvullende informatie van de buurlanden België en Duitsland.

3. Beoordelingstrajecten veiligheidsrapporten

In 2009 zijn, ingevolge artikel 14 van het Brzo 1999, binnen Limburg 2 Veiligheidsrapporten bij het coördinerend bevoegd gezag ingediend voor beoordeling. Het betrof in dit geval geactualiseerde VR-en van de provinciale inrichtingen Chemelot en Tresa International. Ten aanzien van het ingediende VR-rapport Chemelot door Chemelot Site Permit b.v. wordt in dit kader opgemerkt dat de uiteindelijke indiening van het geactualiseerde VR, met instemming van de betrokken overheden, enkele maanden later heeft plaatsgevonden dan wettelijk verplicht was. Tijdens het beoordelingstraject werden drijvers van de inrichtingen in 2009 verzocht om aanvullende informatie te verstrekken. De wettelijke beoordelingstermijn voor het geactualiseerde VR Chemelot werd daarbij wettelijk verlengd van 6 naar 9 maanden.

De beoordeling van Tresa is binnen de wettelijke termijn in 2009 afgerond. De uiteindelijke beoordeling van het VR Chemelot zal naar verwachting januari/februari 2010 geheel binnen de wettelijke termijn zijn afgerond.

Ten aanzien van site Chemelot wordt tevens opgemerkt dat in 2009 additioneel nog 6 beoordelingstrajecten hebben plaatsgevonden naar aanleiding van ingediende installatieveiligheidsrapporten, de zogenaamde IVR-en.

Daarnaast liep begin 2009 nog de inzage termijntermijn van het in 2008 ingediende én beoordeelde VR van het gemeentelijk bedrijf Johnson Matthey. Ook deze procedure is begin 2009 binnen de gestelde wettelijke termijn afgerond.

Bij alle beoordelingstrajecten zijn, voor zover van toepassing, alle betrokken bevoegde gezagen en wettelijke adviseurs nauw betrokken geweest.

4. Inspecties

Binnen Limburg zijn in 2009 diverse soorten van Brzo-inspecties uitgevoerd. Het betreft:

- ✚ Uitgevoerde planmatige initiële en vervolgininspecties volgens het MIP;
- ✚ niet geplande verdiepingsinspecties op basis van bevindingen tijdens eerdere inspecties;
- ✚ niet geplande inspecties naar aanleiding van eerder geconstateerde overtredingen
- ✚ ad. hoc inspecties naar aanleiding van incidenten

4.1 Uitgevoerde planmatige inspecties

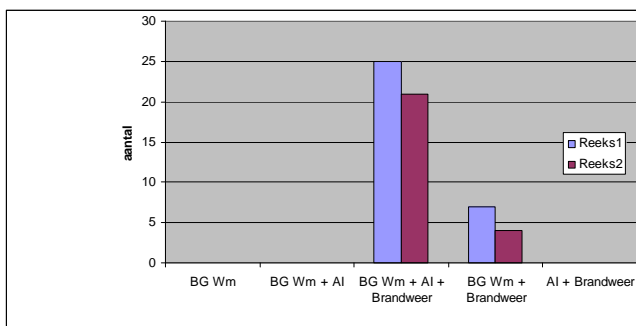
Van de 33 in Limburg geplande inspecties werden er 27 uitgevoerd. Hierbij wordt opgemerkt dat de planmatige inspectie bij de Pbzo-inrichting Jewa-Gas in Meerlo-Wanssum is uitgevoerd door de maatlatorganisatie Samenwerkingsverband regio Eindhoven (SRE).

Het betrof hierbij 3 initiële inspecties bij provinciale (deel)inrichtingen en 1 initiële inspectie bij een gemeentelijke inrichting. Van de resterende 23 uitgevoerde planmatige vervolgininspecties betrof het 15 inspecties bij provinciale inrichtingen (waaronder 10 op site Chemelot) en 8 vervolgininspecties bij gemeentelijke inrichtingen.

7 inspecties werden geannuleerd. Enerzijds het gevolg van herprioritering (als gevolg van uitgevoerde incidentonderzoeken bij DSM Pharma Chemicals Venlo, Celanese Emulsions, Limburgse Vinyl Maatschappij en SABIC Logistics en verdiepingsinspecties bij DEX Plastomers, SABIC (zogenaamde GT-3 project) en SABIC (PPF 3-6)). En anderzijds het gevolg van het nog ontbreken van een passende Wm-vergunning (bij Agerland in Roermond en Solland Solar Energy in Heerlen) of de omstandigheid dat de inrichting in 2009 nog niet operationeel was (Evonik Degussa en Silicon Mine op site Chemelot), danwel de Brzo-plicht is komen te vervallen (Research Campus & Business op Chemelot).

Daarnaast heeft één planmatige vervolgininspectie plaatsgevonden in het kader van de uitwisseling met de provincie Noord-Brabant. Het betrof hierbij de vestigingen van Van der Sluijs in Geertruidenberg.

In onderstaande grafiek is vervolgens weergegeven het aantal uitgevoerde inspecties in Limburg door de diverse maatlatorganisaties, al dan niet in gezamenlijkheid.



Samenvattend kan worden geconcludeerd dat in de meeste gevallen het TM en het MIP bij de uitvoering van de planmatige inspecties leidend is geweest.

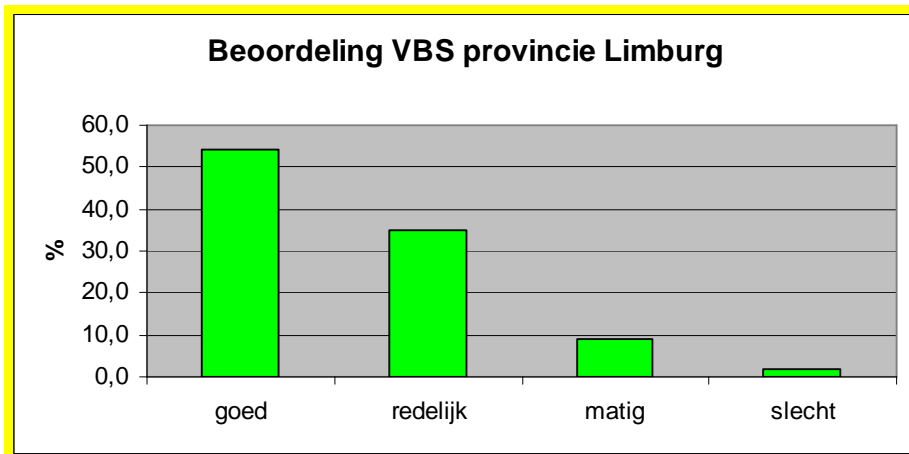
Rapportagermijnen:

De gemiddelde termijn waarbinnen de inspectierapporten uiteindelijk door het coördinerend bevoegd gezag Wm in Limburg zijn verzonden bedroeg in 2009 8,3 weken. Gelet op de landelijk gestelde norm van maximaal 8 weken blijkt dat de overschrijding in Limburg in sommige gevallen is terug te voeren op een te late verzending van het inspectierapport door B & W, daar waar zij bevoegd gezag Wm zijn óf planningsproblemen binnen het gekwalificeerde inspectieteam vóóraf of tijdens de inspectieperiode (van vooroverleg tot en met afronding rapportage) binnen maximaal 3 à 4 weken na de laatste inspectiedatum (close out).

Score VBS waardering in Limburg

Tijdens de uitgevoerde planmatige inspecties hebben de gekwalificeerde Brzo-inspecteurs in Limburg in totaal 425 beoordelingen gedaan van het veiligheidsbeheerssysteem.

In onderstaande tabel zijn alle beoordelingen, gerelateerd aan de afzonderlijk geïnspecteerde VBS-elementen, procentueel uitgesplitst naar de waarderingen “goed”, “redelijk”, “matig” en “slecht”.



Uit deze beoordelingen blijkt dat 54% van het totaal aantal beoordelingen tot het oordeel goed hebben geleid en slechts 1,9 % tot het predicaat slecht.

Bevindingen en overtredingen planmatige inspecties in Limburg

Van de door de Provincie Limburg zelf, als maatlatorganisatie Wm, uitgevoerde planmatige inspecties (26, exclusief de inspectie bij Jewa-gas door SRE) leidde 10 inspecties tot een vooraankondiging tot bestuursrechtelijk traject vanuit het Wm bevoegd gezag en/of aankondiging van een Kennisgeving/Eis procedure vanuit de Arbeidsinspectie.

Het betrof één of meerdere overtredingen op de provinciale inrichtingen Site Chemelot in Sittard-Geleen [bij SABIC (NAK 3), Polyscope Polymers (SMA) en van Ganswinkel (CBA)], Umicore in Eijsden, Trespa International in Weert, Nuon Power Buggenum in Haelen én de gemeentelijke inrichtingen Van der Sluijs in Roermond, Johnson Matthey in Maastricht, Scotts International in Heerlen en Primagaz in Venray. Daarbij hadden de overtredingen merendeel betrekking op artikel 5, lid 3 juncto bijlage II voor de nader aangegeven VBS elementen. Uiteindelijk zijn in 2009 21 overtredingen geconstateerd die of betrekking hadden op de implementatie van één van de VBS-element b (Personeel en Organisatie), c (identificatie van de gevaren en de beoordeling van de risico's van zware ongevallen), d (Beheersing van de uitvoering), e (de wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen), f (de Planning voor noodsituaties), g (Toezicht op de prestaties) of h (Audits en Directiebeoordeling) of het niet actueel hebben van een Pbzo-document of specifieke artikelen van de Arboret of de Wet milieubeheer.

Daarnaast zijn er, met het oog op het streven naar een hoger veiligheidsniveau bij de bedrijven, bijna bij alle planmatig uitgevoerde inspecties na afloop opmerkingen/aanbevelingen/verbeteracties voorgesteld door het gekwalificeerde inspectieteam richting het bedrijf. Bij één van de in 2009 uitgevoerde planmatige inspecties, waar een overtreding werd geconstateerd, leidde dit tot een bestuursrechtelijk optreden in de vorm van een dwangsomprocedure. Het betrof met name de gemeentelijke inrichting Isotron in Venlo.

4.2 Niet geplande verdiepingsinspecties in Limburg

Bij 3 deelinrichtingen op site Chemelot werd in de loop van 2009 besloten een verdiepingsinspectie uit te voeren. Het betrof de deelinrichtingen/plants van DEX Plastomers (LDPEF-2), SABIC (zogenaamde GT-3-project) en SABIC (PPF 3/6). Aangezien deze inspecties in het Uitvoeringsprogramma 2009 niet waren voorzien moest de beschikbare capaciteit hiervoor worden gevonden door herprioritering van werkzaamheden voor diverse inspecteurs. Uiteindelijk leverde deze verdiepingsinspecties in totaal 28 bevindingen op, waarbij er 5 leidde tot een aanbeveling/gewenste actie richting bedrijf. Overtredingen werden tijdens deze verdiepingsinspecties niet geconstateerd.

4.3 Uitgevoerde hercontroles in Limburg

Naar aanleiding van eerder geconstateerde overtredingen bij de provinciale (deel)inrichtingen van DSM Fibre Intermediates (HSO-EV, in 2008), SABIC (NAK 3, in 2009) en Umicore in Eijsden (in 2009) werden in 2009 hercontroles uitgevoerd. Tijdens deze hercontroles werd uiteindelijk geconstateerd dat alle overtredingen binnen de gestelde termijnen ongedaan waren gemaakt.

Ook werden er hercontroles uitgevoerd bij de gemeentelijke inrichtingen van AKZO Nobel Functional in Herkenbosch, Johnson Matthey in Maastricht, Isotron in Venlo, Scheuten Precision Technologies in Sittard, Tessenderlo Chemie en Jewagas in Wanssum. Tijdens deze hercontroles werd bij alle bedrijven, met uitzondering bij Isotron in Venlo, geconstateerd dat de eerder geconstateerde overtredingen ongedaan waren gemaakt. Ten aanzien van Isotron hebben de maatlatorganisaties Arbeidsinspectie, Brandweerbureau regio Noord- en Midden Limburg en Provincie Limburg de gemeente Venlo verzocht een bestuursrechtelijk traject op te starten ingevolge art. 5, 2^e lid van het Brzo 1999, alsmede artikel 2 van het Rrzo 1999, in verband met het aanwezig zijn van een onvolledig Pbzo-document. Ten aanzien hiervan heeft de gemeente Venlo nadien een bestuursrechtelijk traject opgestart in de vorm van een "Voornemen dwangsombeschikking". De termijnstelling van het ongedaan maken van de overtreding is daarbij gesteld op 31 december 2009 en zal in 2010 qua procedure worden vervolgd.

4.4 Uitgevoerde ad. hoc inspecties in Limburg

In de loop van 2009 hebben zich in Limburg een 4-tal incidenten voorgedaan bij provinciale Brzo-plichtige inrichtingen, die voor de betrokken maatlatorganisaties reden was een ad. hoc inspectie (incidentonderzoek) uit te voeren naar de achterliggende oorzaken van het incident. Het betrof hierbij inspecties op site Chemelot in Geleen (bij de Limburgse Vinyl Maatschappij (PVC-fabriek) en SABIC Logistics), DSM Pharma Chemicals Venlo in Venlo en Celanese Emulsions in Geleen.

De onderzoeken naar de achterliggende oorzaak van respectievelijk de MVC-emissie bij de PVC-fabriek én de emissie van een mengsel van etheen/vinylactaat/n-methylolacrylamide/polymeerdispersie en water bij Celanese zijn in 2009 afgerond. De andere twee onderzoeken bij DSM Pharma Chemicals Venlo en SABIC Logistics naar respectievelijk de Chlooracetaldehyde- en Propaan emissie waren op 31 december nog niet afgerond. De uiteindelijke capaciteit voor de uitvoering van deze incidentonderzoeken is vrijgemaakt door de betrokken overheden door middel van herprioritering.

5. Feitelijk ingezette capaciteit door Provincie Limburg in 2009

Voor de uitvoering van de Brzo-taken is door de provincie Limburg in 2009 in zijn totaliteit 3,15 fte ingezet. Daarbij werd door de afdeling Vergunningen en Subsidies 0,45 fte ingezet voor enerzijds de beoordeling van de ingekomen Veiligheidsrapporten en anderzijds de uitvoering van initiële inspecties en door de afdeling Handhaving en Monitoring 2,7 fte voor alle overige Brzo-taken (o.a. de uitvoering van inspecties en de coördinatie op landelijk, regionaal en provinciaal niveau).

6. Doorkijk naar 2010

In dit hoofdstuk staan de doelstellingen voor 2010. Deze komen gedeeltelijk voort uit de resultaten van het uitvoeringsprogramma 2009 regio Zuid en dus ook gelden voor de provincie Limburg. Ook zijn nieuwe ambities verwoord in doelstellingen. Dit is echter met terughoudendheid gedaan om de ingezette acties goed te kunnen implementeren en verankeren in de werkwijzen.

Inspecties

Op basis van het Toezichtmodel en het Meerjaren Inspectie Plan (MIP) per Brzo-plichtige inrichting wordt een planning gemaakt van de planmatige Brzo-inspecties in 2010. Hierin staat per inrichting wanneer de inspectie wordt uitgevoerd (weeknummer), welke instanties bij de inspectie betrokken zijn en welke inspecteurs. Tevens is in het overzicht aangegeven welke instantie de inspectieleider levert, dan wel wie de inspectieleider is. De

uitvoering van de inspecties geschiedt door de betrokken overheden zoveel mogelijk gezamenlijk, zoals dit ook is vastgelegd door de betrokken overheden in de afzonderlijke inspectieprogramma's 2007-2011. In het managementoverleg regio Zuid is de afspraak gemaakt dat er minimaal twee inspectiepartners aan een Brzo inspectie deelnemen.

Doelstelling 10-1

De gegevens van het Toezichtmodel en het MIP zullen per bedrijf voor 31 december 2010 zijn opgenomen in de GIR. De gegevens van de bedrijven die in 2010 niet geïnspecteerd worden, worden door het coördinerend bevoegd gezag ingevoerd. Voor 1 juli 2010 zal hierover door het coördinatieoverleg regio Zuid een voortgangsrapportage worden opgesteld.

Doelstelling 10-2

In de landelijke werkwijzer Brzo is opgenomen dat de inspectieagenda minimaal 4 weken voorafgaand aan de inspectie verzonden moet zijn naar het bedrijf. Betreffende het inspectierapport is vermeld dat dit uiterlijk 8 weken na afloop van de inspectie aan het bedrijf moet zijn verzonden. De doelstelling voor 2010 is dat

- a. 90 % van alle inspectieagenda's minimaal 4 weken voorafgaand aan de start van de inspectie worden verzonden.
- b. 80 % van de inspectierapporten uiterlijk binnen 8 weken worden verzonden aan het desbetreffende bedrijf.

Verder worden de inspecties uitgevoerd met de betrokken instanties zoals in de inspectieplanning is vastgesteld.

Met betrekking tot de VR-beoordelingen is de doelstelling

- c. 80 % van de ingediende VR-en wordt binnen 6 of 9 maanden procedureel afgerond.

Wat betreft de handhaving is afgesproken dat

- d. in de eerste helft van 2010 de monitoring zal worden uitgebreid en bijgehouden met betrekking tot handhaving (moment van verzenden van de handavingscorrespondentie ten opzicht van het inspectierapport). Op basis van deze resultaten wordt ten behoeve van de tweede helft van 2010 een KPI vastgesteld. Indien in een eerder stadium landelijke normen met betrekking tot handhaving worden vastgesteld zal daarbij worden aangesloten.

Doelstelling 10-3

Ook in 2010 is in uitwisseling door inspecteurs tussen de verschillende bevoegde gezagen Wm en brandweer voorzien. De uitwisseling heeft als doel van elkaar te leren. De insteek hierbij is dat de "gast"-inspecteur meestal een supplementaire rol zal vervullen tijdens de inspectie. Naast dit 'leren' dient uniformering een belangrijk product te zijn van de uitwisseling. Hierbij zal vooral specialistische kennis van bepaalde bedrijfsprocessen of – installaties (bijvoorbeeld tankpark of opslag) een rol spelen.

Tijdens de uitwisselingen zal vooral ingezet worden op de volgende onderdelen:

- a. rapportage (wijze van) en termijn
- b. evaluatieformulier
- c. close out (wijze van en moment)

Monitoring

Doelstelling 10-4

Met betrekking tot monitoring van het inspectieproces en de implementatie van het monitoringsproces zijn de volgende doelen geformuleerd:

- a. Uiterlijk 1 april 2010 zullen alle gegevens over het kalenderjaar 2009 worden ingevoerd in het monitoringsformat Regio Zuid. Het resultaat zal door het coördinatieoverleg namens Regio Zuid aangeboden worden aan LAT BRZO ten behoeve van de landelijke monitoring.
- b. De resultaten van de monitoring over het kalenderjaar 2009 zullen tevens worden beschreven in het jaarverslag en aangeboden worden aan het management overleg. De resultaten kunnen leiden tot aanvullende KPI's.

- c. De monitoringsgegevens in Regio Zuid zullen 3 keer per jaar worden aangevuld door het coördinerend bevoegd gezag (drie provincies, SRE en RMD).
- d. Op basis van de resultaten en de daaruit gegenereerde monitoringsrapporten zullen, waar noodzakelijk, verbeteracties worden geformuleerd en uitgevoerd door het coördinatieoverleg.
- e. Voor 31 december 2010 zal het monitoringsformat Regio Zuid worden geëvalueerd en indien nodig worden aangepast door het coördinatieoverleg.
- f. Op basis van de monitoringsgegevens van 2010 zal door het coördinatieoverleg in het eerste kwartaal van 2011 een jaarverslag Regio Zuid worden opgesteld

Samenwerking

Doelstelling 10-5

Op basis van de evaluatie van de kennismiddag zal in oktober 2009 gekeken worden of combinatie van kennismiddagen en netwerkdag, eventueel met intervisie bijeenkomsten, wenselijk en mogelijk is. De organisatie van deze dagen wordt geïnitieerd door het coördinatieoverleg regio Zuid.

Doelstelling 10-6

Het coördinatieoverleg regio Zuid voert een onderzoek uit naar de behoefte aan een gezamenlijke database. In deze database kunnen de binnen zuid vastgestelde documenten worden opgenomen en beschikbaar gesteld voor inspecteurs.

Doelstelling 10-7

Uitvoering Brzo pilot Zuid

door het Managementoverleg regio Zuid is een eindbeeld Brzo pilot Regio Zuid vastgesteld. Doel is om uiterlijk 1-1-2012 te beschikken over een goede planning van de inspecties zodat alle bedrijven tijdig worden bezocht, uniforme werkprocessen, integrale inspecties, eenduidige en gecoördineerde handhaving, heldere communicatie (intern en extern) en volwassen samenwerking. Binnen dit eindbeeld wordt onder andere ingezet op de volgende onderwerpen:

- a. Eén bestuurlijk inspectieprogramma per 1 juli 2010
- b. Ontwikkeling en introductie van 1 handhavingsbrief per 1 januari 2010
- c. Gecoördineerde hercontroles per 1 januari 2011
- d. Ervaring opbouwen en onderhouden door >50% inzet op Brzo; realisatie 1 januari 2011.
- e. Ontwikkeling van een gezamenlijk strategisch personeelsbeleid, gericht op capaciteit en deskundigheid, voor de drie provincies per 1 januari 2012.
- f. Kennisuitwisseling, intercollegiale toetsing, kennismatrix per 1 juli 2011.
- g. Uitvoeren vanaf 1 januari 2010 van een ontwikkelplan waarin de stappen zijn gedefinieerd om van de huidige situatie naar het eindbeeld toe te groeien. Daarvoor functioneert ook per 1 januari 2010 een nieuwe projectorganisatie van een aantal werkgroepen, onder leiding van de projectleider.