

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij FrieslandCampina DMV Veghel B.V., N.C.B.-laan 80 te Veghel

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 14 februari 2020 controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo en de veiligheidsregio het bedrijf FrieslandCampina DMV Veghel B.V. (verder te noemen FrieslandCampina). Op 25 februari 2020 controleerden inspecteurs van Inspectie SZW en het bevoegd gezag Wabo het bedrijf daarnaast nog onaangekondigd. De resultaten zijn in kaart gebracht en op 28 februari 2020 bekend gemaakt aan het bedrijf. In de periode tussen de Brzo inspectie uitgevoerd op 12 en 19 februari 2019 en de bovenstaande inspecties heeft er op 16 december 2019 nog een onaangekondigde controle plaatsgevonden waarbij geen overtredingen zijn geconstateerd of aanbevelingen zijn gedaan ter verbetering van het veiligheidsbeheerssysteem.

Wat voor een bedrijf is FrieslandCampina?

FrieslandCampina DMV is een zuivelfabriek waar melk en melkwei worden verwerkt tot diverse van melk afgeleide poeders en pasta's voor toepassing in de voedingsmiddelenindustrie, diervoerindustrie en de farmaceutische industrie.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij FrieslandCampina de volgende onderdelen:

- Opvolging van de actiepunten ter verbetering van het veiligheidsbeheerssysteem naar aanleiding van de Brzo-inspecties van 2019;
- Heeft het bedrijf de gevaren die haar activiteiten met gevaarlijke stoffen met zich meebrengen voldoende in beeld gebracht?
- Heeft het bedrijf de gevaren van zware ongevallen navolgbaar beoordeeld?
- Zijn, via specifieke veiligheidsstudies, de maatregelen bepaald die nodig zijn om de risico's tot een aanvaardbaar niveau terug te brengen?
- Zorgt het bedrijf er voor dat zij haar bedrijfsactiviteiten door toezicht en controle veilig uitvoert (bijvoorbeeld door middel van een systeem van werkvergunningen, het lopen van observatieronden, etc.)?
- Zorgt het bedrijf er voor dat de technische veiligheidsvoorzieningen in beeld zijn en deze voorzieningen zodanig worden onderhouden, gecontroleerd en geïnspecteerd dat zij de veiligheidsfunctie blijven vervullen (onderhoudsmanagement)?

Resultaten

Wat was op orde?

- De veiligheidsstudies worden uitgevoerd met een multidisciplinair deskundigenteam onder leiding van een voorzitter en notulist;
- Het type veiligheidsstudie dat is uitgevoerd voor de beoordeling van de salpeterzuurinstallatie is passend;
- Er is een passende procedure voor het lopen van observatieronden vastgesteld, deze rondes worden gelopen en de bevindingen en meldingen uit de observatieronden krijgen opvolging om de veiligheid te verbeteren;
- Er is een procedure van werkvergunningen opgesteld en er wordt gewerkt met werkvergunningen;
- Er is een procedure vastgesteld waarin is beschreven hoe het bedrijf het onderhoud heeft ingericht; het onderhoud wordt deels vastgelegd in een onderhoudsbeheerssysteem, deels in installatielogo's.

Wat waren de verbeterpunten?

- De opvolging van de actiepunten uit de Brzo-inspectie van 2019 heeft nog onvoldoende plaatsgevonden;
- Vanuit de risicomatrix is voor een ongewenst risiconiveau nog niet duidelijk vastgelegd wat een redelijke termijn is voor het overwegen en/of treffen van maatregelen;
- Een eerdere ontwerp-veiligheidsstudie van de salpeterzuurinstallatie is niet betrokken bij de nieuwe veiligheidsstudie van deze installatie terwijl deze mogelijk wel relevant aanvullend inzicht zouden kunnen bieden voor de mogelijke scenario's;
- De technische tekening van de salpeterzuurinstallatie bleek niet helemaal actueel;
- Er is geen specifiek observatieformulier gemaakt voor het lopen van observatieronden voor de locaties waar met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt;
- Er is niet duidelijk vastgelegd welke eisen er worden gesteld aan de getrainde medewerkers die de observatieronden lopen;
- De procedure voor werkvergunningen stemt niet geheel overeen met de werkwijze zoals beschreven op de omslag van de werkvergunningformulieren als het gaat om de verplichting tot het raadplegen van een specialist/veiligheidskundige;
- De eisen met betrekking tot opleiding/training voor diverse rollen in het werkvergunningproces zijn nog onvoldoende vastgelegd;
- Vanuit het onderhoudsysteem is het onderhoud van de salpeterzuurinstallatie nog niet helemaal navolgbaar vastgelegd;
- Vanuit de logboeken is het onderhoud van de ammoniakkoelsystemen nog niet helemaal navolgbaar vastgelegd en de tijdige opvolging van noodzakelijke inspecties nog onvoldoende geborgd.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde een overtreding in categorie 2:

FrieslandCampina heeft de gevaren van zware ongevallen voor de salpeterzuurinstallatie in onvoldoende mate geïdentificeerd en beoordeeld. De afbakening van de uitgevoerde veiligheidsstudie was niet duidelijk vastgesteld en beschreven. De studie dekte niet alle installatieonderdelen met een hoge concentratie salpeterzuur. De eigen procedure voor het uitvoeren van de veiligheidsstudie was niet helemaal gevolgd en bij de beoordeling van de risico's was afwijkend van het eigen preventiebeleid gehandeld.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs een overtreding geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.