

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij AEB Exploitatie B.V. te Australiehavenweg 21, Amsterdam

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 13 en 14 februari 2019 controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo, de waterkwaliteitsbeheerder en de veiligheidsregio het bedrijf AEB Exploitatie B.V. (verder te noemen AEB). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 14 februari 2019 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is AEB?

AEB exploiteert een afvalverbrandingsinstallatie met energierugwinning. Daarnaast zamelt AEB klein chemisch afval in uit Amsterdam en de omliggende regio's. Het gaat hier om chemisch afval dat wordt gesorteerd, opgeslagen en klaargemaakt voor verder transport. Het AEB is een Brzo-bedrijf vanwege de opgeslagen hoeveelheid gevaarlijke stoffen.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij AEB de volgende onderdelen:

- de onderdelen van het algemene beheerssysteem
- de uitvoering van veiligheidsstudies
- de uitvoering van veiligheidsmaatregelen
- toezicht op de eigen prestaties
- managementbeoordeling van de eigen prestaties
- de maatregelen om verontreiniging van (oppervlakte)water te voorkomen

Resultaten

Wat was op orde?

- AEB heeft een overzicht wanneer welke veiligheidsstudie uitgevoerd is of dient te worden. In een steekproef van uitgevoerde veiligheidsstudies zijn geen onvolkomenheden aangetroffen, waardoor de overtreding uit 2018 is opgeheven,
- Alle acties die zijn vastgesteld in het inspectierapport van 2018 zijn door het bedrijf opgevolgd of ingepland,
- De werkwijze bij het verantwoorden van onacceptabele risico's bij een incident is vastgelegd,
- - De veiligheidsstudie voor chemicaliënlossing, - opslag en -voeding, waar met name is gekeken naar de chloorbleeklooginstallatie, is op een gestructureerde manier uitgevoerd,
- Het bedrijf heeft een duidelijke strategie op welke wijze onderhoud moet worden uitgevoerd,
- Het bedrijf heeft veiligheidsmaatregelen apart benoemd in procedures, zodat altijd herkenbaar is of bij werkzaamheden maatregelen betrokken zijn,
- Het bedrijf heeft het veiligheidsmanagementsysteem volgens de vereisten van het Brzo 2015 ingevuld en
- De nieuwe procedure voor het uitvoeren van een directiebeoordeling is een actiesturingsmechanisme op het VBS en Pbzo en zal moeten zorgen voor een heldere conclusie op het functioneren daarvan.

Wat waren de verbeterpunten?

- Het bedrijf moet het toepassen van beschikbare persoonlijke beschermingsmiddelen beter borgen,
- AEB heeft gepland om audits uit te voeren op basis van scenario's. AEB moet ook auditeren op de effectiviteit van het veiligheidsmanagementsysteem en preventiebeleid,
- AEB moet een beoordeling geven op het functioneren van het veiligheidsbeheerssysteem,
- De eigen prestaties op veiligheidsgebied worden niet vergeleken met het vastgestelde preventiebeleid zware ongevallen,
- AEB moet er voor zorgen dat uit de acties van de directiebeoordeling blijkt of de achterstand in opbouw van het veiligheidsbeheerssysteem wordt ingehaald,
- Het bedrijf heeft een HAZOP uitgevoerd volgens een verouderde norm. Er moet worden onderzocht welke verschillen er zijn met de geldende norm. Eventueel moet de HAZOP aangepast worden naar aanleiding van dit onderzoek,
- Er wordt niet in alle gevallen vastgelegd of er voldoende en juiste disciplines aanwezig zijn bij de uitvoering van een veiligheidsstudie. In de procedure en de studie zelf moet dit worden beschreven,
- Na het uitvoeren van een veiligheidsstudie wordt geen evaluatie uitgevoerd om de werking van de genomen maatregelen te verifiëren. Het bedrijf moet de vermindering van risico's door maatregelen telkens opnieuw beoordelen,
- Niet voor alle risico beperkende maatregelen is juist vastgelegd in hoeverre ze het risico beperken. Het bedrijf moet dit vastleggen.
- Afkeurcriteria voor installatieonderdelen zijn niet vastgelegd, waardoor onderhoudspersoneel geen goed besluit kan maken of dat onderdeel nog in bedrijf mag blijven of niet. Het bedrijf moet afkeurcriteria voor installatieonderdelen vastleggen,
- Het bedrijf moet onderhoud altijd tijdig uitvoeren,
- Alle installatiedelen moeten op de juiste manier worden gemarkeerd.
- Verslagen en leerpunten van oefeningen worden niet vastgelegd. Opvolging van actiepunten uit oefeningen is daarmee niet geborgd.
- Het bedrijf moet voor alle opgeslagen (afval)stoffen een productinformatieblad hebben.
- Orde en netheid op het terrein laten te wensen over. Het bedrijf moet beoordelen welke risico's voortkomen uit onordelijke en onoverzichtelijke situaties en deze risico's wegnemen of verkleinen.
- Het bedrijf moet aantonen dat het systematisch alle maatregelen heeft genomen om het vrijkomen van gevaarlijke stoffen in het oppervlaktewater te voorkomen.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde 3 overtredingen in categorie 2:

- Het bedrijf heeft geen actueel veiligheidsrapport,
- Het bedrijf neemt lang de tijd voor het uitvoeren van veiligheidsstudies, de reeds uitgevoerde veiligheidsstudies zijn niet uitgevoerd voor de volledige installaties, voor de uitvoering is gebruikt gemaakt van een oude norm en best beschikbare techniek is toegepast als veiligheidsstudie maar is geen uitvoering van een veiligheidsstudie en
- Het bedrijf maakt gebruik van de langdurige planning van de veiligheidsstudies om diverse zaken, zoals het preventief onderhoud, correct in te gaan regelen, terwijl deze zaken reeds in orde moeten zijn.

Het inspectieteam constateerde 5 overtredingen in categorie 3:

- Het bedrijf stelt aan de opvolging van acties geen termijn, die gebaseerd is op het eigen beleid,
- Het bedrijf heeft B-23 uit het inspectierapport van 2018 niet volledig opgevolgd. Daardoor is niet inzichtelijk geworden of voor alle scenario's de door het bedrijf genoemde LOD's aanwezig zijn,
- Het bedrijf heeft geen vastgesteld oefenplan en manier van evalueren voor de toepassing van een rioolbalg bij calamiteiten,
- Diverse installatieonderdelen zijn niet uniek gekenmerkt, waardoor ze niet herkenbaar zijn en
- De wijze waarop onderhoud is uitgevoerd aan enkele installaties tonen niet aan dat het onderhoud aan installatie en/of installatieonderdelen geborgd is.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs acht overtredingen geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.