

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Sime Darby Unimills B.V. te Lindtsedijk 8, Zwijndrecht

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 30, 31 mei en 13 juni controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo, de waterkwaliteitsbeheerder en de veiligheidsregio het bedrijf Sime Darby Unimills B.V. (verder te noemen Sime Darby Unimills BV.). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 13 juni 2017 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is Sime Darby Unimills BV.?

Sime Darby Unimills B.V., vanaf hier te noemen SDU is een van de grootste raffinaderijen op het gebied van eetbare oliën en vetten en heeft een productielocatie in Zwijndrecht. SDU beschikt over installaties om deze vetten en oliën te bewerken. De producten van Unimills worden toegepast bij de bereiding van margarines, frituurvetten, bakkerijproducten, koekjes, ijsjes, sausen, kauwgom, diervoeders en emulgatoren.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij SDU de volgende onderdelen:

- Het PBZO-document;
- Het VBS-systeem:
 - De Organisatie en het Personeel (vbs element i);
 - De identificatie en de beoordeling van de zware ongevallen (vbs element ii);
 - De controle op de exploitatie (vbs element iii);
 - De wijze waarop gehandeld wordt bij wijzigingen (vbs element iv);
 - De planning op de noodsituaties (vbs element v);
 - Het toezicht op de prestaties (vbs element vi);
 - De controle en analyse (vbs element vii).
- Ageing algemeen, ageing corrosie onder isolatie (CUI) en ageing van koel- en bluswaterleidingen.

Resultaten

Wat was op orde?

Er is ten aanzien van onderhoud een filosofie binnen de onderhoudsafdeling aanwezig ten aanzien van het onderhouden van installaties. Er zijn programma's aanwezig om de functionaliteit van de installaties te behouden.

Wat waren de verbeterpunten?

Voor VBS iii:

- Identificeer de risico's van de kritische installatie-onderdelen
- Identificeer de beheersmaatregelen
- Maak de checklist specifiek
- Tankput C dient als noodopvang voor spills vanaf de verlaadplaats. De afvoerkolk van de verlaadplaats staat in open verbinding met de tankput en er is geen terugslagklep of afsluiter tussen geplaatst. Omdat deze afvoerkolk lager is dan de damwand kan, bij het vollopen van de tankput, als gevolg van een calamiteit, de tankput uitstromen via deze afvoerkolk
- Tijdens de rondgang door Tankput C werd geconstateerd dat verschillende flenzen niet goed waren gebout, of dat er bouten ontbraken
- Vanuit tankput C is er een mogelijke open verbinding met de steiger. Hier ontbreekt een blindflens
- Er ligt een kolk naast de verlaadplaats van tankput C. Deze kolk blijkt buiten bedrijf te zijn en moet worden weggehaald.
- SDU moet de in de rioleringstekening de steiger invoegen.

Voor VBS iv:

- Draag zorg dat de MOC-procedure aangepast wordt aan de gewenste gehanteerde werkwijze
- Draag zorg dat borging van de status, de te nemen beheersmaatregelen eenduidig vastgelegd en geïmplementeerd wordt.

Voor VBS v:

De documentatie waaruit blijkt dat SDU is voorbereid op een dergelijke noodsituatie ontbreekt:

- Aanpak van drijfslaag vormende stoffen ontbreekt in het bedrijfsnoodplan;
- Er is geen verband gelegd tussen de grootte van de scenario's en een borging door middel van een waakvlamovereenkomst met Jongen B.V. waarin het grootste scenario in relatie tot de capaciteit van Jongen B.V. is geïnventariseerd;
- SDU heeft geen mandaten voor opdrachtverstrekking tot beheersen en opruimen zijn vastgelegd; hetgeen tot vertraging kan leiden bij het verstrekken van de opdracht

Voor ageing algemeen:

- Neem de filosofie van de afdeling Reparatie& Onderhoud& Engineering op in het PBZO;
- Geef aan hoe ageing is opgenomen in het VBS;

Voor ageing CUI:

- -SDU moet alle leidingen gaan identificeren en voorzien van tagnummers om in SAP een degelijk onderhoudsprogramma op te zetten.
- -SDU moet voor verwarmde transportleidingen de uitgangspunten voor CUI baseren op de literatuur en aantonen door middel van inspectieresultaten dat CUI wel of niet van toepassing is voor transportleidingen voor verwarmde olie al dan niet voorzien van anorganische zinkprimer.
- Vul de vragenlijst m.b.t. ageing CUI volledig in.

Voor ageing koel- en bluswaterleidingen:

- SDU wordt geadviseerd de kwaliteit van het rivierwater te onderzoeken op corrosieve en vervuilde componenten.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde twee overtredingen in categorie 2:

1. Door het in het PBZO niet eenduidig vaststellen van het beleid, doelstellingen en risico's, sluit het VBS onvoldoende aan bij het gehanteerde beleid. Doordat het VBS en haar onderdelen niet adequaat wordt gehanteerd wordt het niet mogelijk gemaakt het preventiebeleid voor zware ongevallen te bepalen en uit te voeren.

2. De door SDU vastgestelde werkwijze om via prestatie-indicatoren de veiligheidsprestaties van de VBS-elementen te meten is niet eenduidig vastgelegd. Er zijn geen (SMART)doelstellingen vastgelegd per VBS-element.

Het inspectieteam constateerde negen overtredingen in categorie 3:

1. In de procedure Personeel en Opleidingen is in onvoldoende mate het borgingsmechanisme opgenomen hoe SDU zeker stelt dat personeel de vereiste trainingen en opleidingen volgen.
2. Een overkoepelende procedure Risico-inventarisatie en Evaluatie ontbreekt, waarin een beschrijving is opgenomen welke methode gehanteerd moet worden bij de bepaling van risico's.
3. Het inspectieteam heeft geen concrete doelstellingen en concrete prestatie-indicatoren geconstateerd. Ten aanzien van de PDCA-loop ontbreken de check- en actfase voor dit VBS-element.
4. Criteria van "tijdelijke wijziging" en "vervanging" zijn niet eenduidig opgenomen in de procedure.
5. Er is geen systematische analyse op de voorzienbare noodsituaties uitgevoerd.
6. De door SDU vastgestelde werkwijze om via prestatie-indicatoren de veiligheidsprestaties van de VBS-elementen te meten is niet eenduidig vastgelegd. Er zijn geen (SMART)doelstellingen vastgelegd per VBS-element.
Er zijn tot nu nog geen interne audits op de VBS-elementen uitgevoerd.
7. SDU heeft nog geen procedure opgesteld voor het uitvoeren van een directiebeoordeling.
8. Gebleken is dat ageing geen onderdeel uitmaakt van het inspectie-, test en onderhoudsprogramma met betrekking tot de blusleidingen.
9. Naast de Brzo-overtredingen is er bij de biodieselfabriek vastgesteld dat het uitgangspuntendocument en het masterplan brandveiligheid niet actueel meer zijn dit is een overtreding van de voorschriften 4.3 (Masterplan brandveiligheid) en 5.7 (Blusvoorzieningen) van de Omgevingsvergunning voor de Biodieselfabriek van 19 april 2016.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie bleek dat het bedrijf de risico's onvoldoende beheerst. Het bedrijf voldoet niet aan de eisen, wat leidt tot elf overtredingen. Het bedrijf moet direct actie ondernemen om de risico's te beheersen en de veiligheid te borgen. Er zijn ook overtredingen vastgesteld, die het bedrijf binnen de gestelde of nog te stellen termijn moet verhelpen. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.