

# Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Afvalstoffen Terminal Moerdijk BV (ATM), Vlasweg 12 te Moerdijk

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op [www.brzoplus.nl](http://www.brzoplus.nl).

## Algemene informatie

### *Doelstelling van de inspectie*

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

### *Doelstelling van de samenvatting*

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

### *Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?*

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

## Inleiding

Op 8 en 16 september 2016 controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo, de waterkwaliteitsbeheerder en de veiligheidsregio het bedrijf Afvalstoffen Terminal Moerdijk BV (ATM) (verder te noemen ATM). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 6 oktober 2016 bekend gemaakt aan het bedrijf.

### *Wat voor een bedrijf is ATM?*

ATM is een bedrijf voor de verwerking van (gevaarlijke) afvalstoffen. Voor het verwerken van (gevaarlijke) afvalstoffen heeft ATM diverse installaties waaronder een thermische reinigingsinstallatie (TRI) en thermische verwerking van afvalstoffen door middel van vergassen (Pyro). Het afvalwater, verontreinigd met olie-achtige producten wordt gereinigd in de afvalwaterzuiveringsinstallatie (AWZI). ATM beschikt daarnaast over een aantal acceptatietanks, opslagtanks en tanks ten behoeve van de waterzuivering.

ATM is sinds juni 2016 Brzo plichtig geworden (overschrijding van de lage drempel). Deze overschrijding is het gevolg van de aanwezigheid van de hoeveelheden vervuilde grond. Per juni 2017 wordt ATM een bedrijf die tevens de hoge drempelwaarde overschrijdt (als gevolg van de hoeveelheid onvlambare stoffen) waardoor het bedrijf ondermeer een Veiligheidsrapport moet opstellen.

ATM is sinds juni 2016 aangewezen tot het hebben van een bedrijfsbrandweer. De repressieve taken van de bedrijfsbrandweer heeft ATM uitbesteed aan de Post Moerdijk Haven (brandweer op het industrieterrein Moerdijk).

### *Wat controleerden de inspecteurs?*

De inspecteurs controleerden bij ATM de volgende onderdelen:

Bij een eerste inspectie is er sprake van een initiële inspectie. Dit betekent dat een systeemcontrole wordt uitgevoerd op alle elementen van het veiligheidbeheerssysteem (VBS), het Preventiebeleid zware ongevallen (Pbzo) en de milieurisico-analyse (MRA). Een initiële inspectie is echter beperkt omdat alleen op papier naar het systeem wordt gekeken (gedocumenteerd). Tijdens de volgende inspectie in 2017 zal tevens worden ingegaan of de procedures passend zijn voor het betreffende proces (geschikt) en/of deze procedures door haar eigen werknemers en derden worden toegepast (geïmplementeerd). Voor wat betreft de beschikking bedrijfsbrandweer is een opleveringsinspectie uitgevoerd.

De gecontroleerde VBS elementen zijn:

- VBS element i (De organisatie en het personeel)
- VBS element ii (De identificatie en beoordeling van de gevaren van zware ongevallen)
- VBS element iii (De controle op de exploitatie)
- VBS element iv (De wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen)
- VBS element v (De planning voor noodsituaties)
- VBS element vi (Het toezicht op de prestaties)
- VBS element vii (Controle en analyse)

## Resultaten

### *Wat was op orde?*

ATM heeft voor alle elementen procedures opgezet. Voorts heeft ATM een extern bureau opdracht gegeven om het systeem te toetsen aan de wettelijke eisen uit het Brzo.

- De opleidingseisen voor de verschillende functies en uitvoering van risicovolle taken binnen de organisatie zijn goed beschreven;
- De verplichtingen uit de bedrijfsbrandweeraanwijzing worden nagekomen dan wel er zijn hierover afspraken gemaakt met de Post Moerdijk Haven;
- De stoffenlijst is geschikt voor de hulpdiensten;
- De bedrijfshulpverlening oefent volgens een vastgesteld schema. Oefeningen vinden tevens plaats met de post Moerdijk haven.

### *Wat waren de verbeterpunten?*

Alle procedures moeten op inhoud nog worden verbeterd. Dit geldt met name voor een aantal zaken die het bedrijf wel uitvoert maar op papier niet kan aantonen. Daarnaast is gebleken dat een aantal procedures niet volledig zijn beschreven zoals het Brzo dat vraagt.

De verbeteringen die moeten worden doorgevoerd zijn:

- Pbzo document: De leesbaarheid en actualiteit van sommige beschrijvingen dienen aangepast te worden. De risico matrix moet nog worden aangepast aan eigen visie en het beleid tussen maatregel en risico moet worden toegevoegd;
- VBS element i: door middel het toegangssysteem moet worden geborgd dat een ieder die te werk gesteld wordt beschikt over de gestelde opleidingseisen;
- VBS element ii: structurering en samenhang van de veiligheidsstudies die moeten worden uitgevoerd;
- VBS element iii: de filosofie van het onderhoud, de samenhang van de onderhoudssystemen en de beschrijving van de kritische factoren;
- VBS element iv: tijdelijke wijzigingen, noodwijzigingen en het overbruggen van beveiligingen moeten nog (beter) worden beschreven in de procedure voor de wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen;
- VBS element v: het aantoonbaar vastleggen van de oefeningen voor alle ploegen moet worden verbeterd;
- VBS element vi: het uitvoeren van ongevalsonderzoeken, anders dan persoonlijk letsel, moet beter worden beschreven;
- VBS element vii: de procedure voor controle en analyse is nog niet volledig en moet definitief worden gemaakt.

Niet alles is op orde, er is één overtreding geconstateerd. Door het bedrijf worden zichtbare stappen gezet. Dit is de reden dat niet wordt gehandhaafd op de onderdelen die matig zijn gescoord, deze zijn Pbzo, VBS element iii en de MRA. Om de voortgang te bewaken is in maart 2017 een extra inspectie ingepland.

### *Geconstateerde overtredingen?*

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde een overtreding in categorie 3:

Het werkvergunningstelsel voldoet niet aan de vereiste dat voldoende rekening wordt gehouden met de bepalingen ten aanzien van explosieveiligheid. Dit is een overtreding van de Arbeidsomstandighedenwet.

## Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs een overtreding geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

## Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.