

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Afvalstoffen Terminal Moerdijk BV (ATM) Vlasweg 12 te Moerdijk

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 19 en 21 september 2017 controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo en de veiligheidsregio het bedrijf Afvalstoffen Terminal Moerdijk BV (verder te noemen ATM). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 11 oktober 2017 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is ATM?

ATM is een bedrijf voor de verwerking van (gevaarlijke) afvalstoffen. Voor het verwerken van (gevaarlijke) afvalstoffen heeft ATM diverse installaties waaronder een thermische reinigingsinstallatie (TRI) en thermische verwerking van afvalstoffen door middel van het vergassen (Pyro). Het afvalwater, verontreinigd met olie-achtige producten wordt gereinigd in de afvalwaterzuiveringsinstallatie (AWZI). ATM beschikt daarnaast over een aantal acceptatietanks, opslagtanks en tanks ten behoeve van de waterzuivering.

ATM is sinds juni 2016 Brzo plichtig geworden (overschrijding van de lage drempel). Per juni 2017 is ATM een bedrijf die tevens de hoge drempelwaarde overschrijdt waardoor het bedrijf ondermeer een Veiligheidsrapport heeft opgesteld.

ATM is sinds juni 2016 aangewezen tot het hebben van een bedrijfsbrandweer. De repressieve taken van de bedrijfsbrandweer heeft ATM uitbesteed aan de Post Moerdijk Haven (brandweer op het industrieterrein Moerdijk).

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij ATM de volgende onderdelen:

In het kader van het landelijk inspectieproject Ageing zijn de volgende onderwerpen geïnspecteerd:

Ageing algemeen:

- Zijn de degradatiemechanismen, die op kunnen treden bij de aanwezige apparatuur/installatie bekend?
- Wordt hieraan in een veiligheidsstudie/installatiescenario voldoende aandacht besteed?
- Worden passende maatregelen genomen om de integriteit van de apparatuur te waarborgen?
- Worden (scan)methodieken gebruikt en inspectieronden gelopen om de conditie van de apparatuur te monitoren?

Ageing installatieleidingen / Corrosie onder isolatie:

-Is gecontroleerd bij welke leidingen corrosie kan optreden en heeft het bedrijf dit voor de (geïsoleerde)leiding(en) in beeld?

Ageing koel- en bluswaterleidingen:

-Heeft het bedrijf voor de koel- en bluswaterleidingen een onderhoudssysteem?

Verder zijn aan de orde geweest:

- Vbs element ii: dit is een onderdeel van het veiligheidsbeheerssysteem. Heeft het bedrijf de gevaren voor de werknemers en de omgeving in kaart gebracht? En weet het bedrijf hoe groot het risico is op een ongeval?
- De wijze waarop ATM wijzigingen uitvoert.
- Installatiescenario's: in deze scenario's beschrijft het bedrijf welke ongevallen zich kunnen voordoen en wat het bedrijf doet om die te voorkomen. Ook staat erin hoe het bedrijf de gevolgen wil beperken als het toch misgaat.

- Vbs element iii: tijdens deze inspectie keek het inspectieteam naar het onderdeel 'Veilige uitvoering' van het Veiligheidsbeheerssysteem, waarbij is geïnspecteerd of het bedrijf zorgt dat onderhoudswerkzaamheden veilig worden uitgevoerd en of aanwezige maatregelen goed worden onderhouden.
- ATEX: dit is een Franse afkorting: ATmosphères EXplosibles. Volgens de ATEX-richtlijnen moeten bedrijven maatregelen nemen om gas- en stofexplosies te voorkomen en ervoor zorgen dat werknemers geen gevaar lopen.
- De aanwezigheid van veiligheids- en gezondheidssignaleringen op leidingen met gevaarlijke stoffen.

Resultaten

Wat was op orde?

- Met het opgestelde onderhoudsplan voor leidingen wordt er rekening gehouden met het faalmechanisme veroudering;
- De reeds uitgevoerde leidinginspecties zijn conform de beschreven werkwijze uitgevoerd;
- De werkwijze voor de identificatie en beoordeling van gevaren en de uitvoering van de veiligheidstudies zijn procedureel vastgelegd;
- De selectie van de installatiescenario's is uitgevoerd conform PGS 6;
- Het overzicht en inzicht in de staat van de koel- en blusleidingen is, voor wat betreft de systemen waarvan een uitgangspunten document is goedgekeurd, voldoende inzichtelijk;

Wat waren de verbeterpunten?

- De inventarisatie ten aanzien van de vormen van degradatie dient nog afgerond te worden;
- De werkwijze leidinginspecties dient procedureel geborgd te worden;
- De definitieve versies van procedures op het intranet van ATM zijn niet getekend door de directie;
- Het bedrijf dient het gidswoord 'overige degradatiemechanismen' in de veiligheidstudies op te nemen;
- Het inzicht in het onderhoud aan blussystemen waarvoor nog geen goedgekeurd uitgangspuntendocument ligt is onvoldoende;
- Het volledig beschrijven van de wijzigingsprocedure, en in de praktijk het in beeld brengen van de risico's die wijzigingen met zich mee brengen.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde 2 overtredingen in categorie 2:

- * De gevaren van zware ongevallen zijn door het bedrijf onvoldoende geïdentificeerd en beoordeeld.
- ATM werkt voor de uitvoering van de risicobeoordeling en de veiligheidstudies niet volgens haar eigen procedures.
- De definitie die ATM gebruikt voor een zwaar ongeval komt niet overeen met de definitie in de wet, hetgeen er toe kan leiden dat potentieel gevaarlijke situaties voor werknemers ten onrechte niet in veiligheidstudies worden beschouwd.
- De procestekeningen met de informatie over leidingen en instrumentatie, de zogenaamde P&ID's, zijn onvoldoende en bevatten onvoldoende informatie om de veiligheidstudies uit te voeren.
- * ATM heeft niet alle maatregelen getroffen die nodig zijn om zware ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor de menselijke gezondheid en het milieu te beperken.
- Het is niet duidelijk welke maatregelen een kritische functie hebben voor de veiligheid. Bovendien zijn soms maatregelen als zodanig aangemerkt in een veiligheidsstudie, maar niet in de installatiescenario's en/of in het onderhoudssysteem.
- Het is mogelijk om de instellingen van een veiligheidskritisch instrument in de controlekamer te wijzigen en het geluid van de alarmen is in de controlekamer uitgezet.

Het inspectieteam constateerde 5 overtredingen in categorie 3:

- * De leidinginspecties zijn nog niet voor alle secties uitgevoerd. Hierdoor is de integriteit (mate van fit-for-purpose) van de leidingen in de hoogste risicoklasse binnen deze secties nog niet bekend.
- * De mechanische toestand van de sprinkler- en blusleidingen wordt niet door ATM geïnspecteerd. Daarmee wordt niet voldaan aan de aanwijsbeschikking bedrijfsbrandweer.
- * Het huidige werkvergunningstelsel en bijbehorende werkwijze bieden onvoldoende borging voor de veilige werking tijdens onderhoud binnen het bedrijf.
- * De MOC procedure voorziet niet in een systematische beoordeling van noodwijzigingen binnen installaties.
- Bij het beoordelen van een wijziging c.q. maatregel wordt niet in alle gevallen de koppeling gelegd met de initiële veiligheidsstudie van de installatie.

* Uit de installatiescenario's welke onderdeel uitmaken van het veiligheidsrapport blijkt onvoldoende dat de risico's van zware ongevallen op adequate wijze worden beheerst:

- Uit twee beoordeelde scenario's bleek onvoldoende duidelijk of en hoe arbeidsrisico's zijn meegewogen en beoordeeld.

- De relatie tussen de veiligheidstudies en de installatiescenario's uit het VR ontbreekt.

- Niet alle maatregelen die in het scenario staan zijn van toepassing, of zijn niet effectief, waardoor een beperkte set aan maatregelen overblijft en het niet duidelijk is of voldoende maatregelen zijn genomen.

Voorts zijn er een aantal Arbo overtredingen geconstateerd:

*Tijdens de inspectie is geconstateerd dat een niet-explosieveilige smartphone werd gedragen en gebruikt in een gevarenzone.

*Op de leidingen die lopen in pompkamer 2 en de leidingen in de pijpenbrug is geen veiligheid en gezondheidssignalering aangebracht.

*In verband met ernstig gevaar voor werknemers zijn de onderhoudswerkzaamheden in de leidingbrug stil gelegd. Deze stillegging is schriftelijk bevestigd aan het bedrijf per brief van 21 september 2017. Tevens zal hiervoor een boeterapport worden opgemaakt.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie bleek dat het bedrijf de risico's onvoldoende beheerst. Het bedrijf voldoet niet aan de eisen, wat leidt tot tien overtredingen. Het bedrijf moet direct actie ondernemen om de risico's te beheersen en de veiligheid te borgen. Er zijn ook overtredingen vastgesteld, die het bedrijf binnen de gestelde of nog te stellen termijn moet verhelpen. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.