

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Burger Warehousing B.V. te Butaanweg 5 7, Vondelingenplaat RT

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 25, 29 en 31 augustus 2017 controleerden inspecteurs van Inspectie SZW en het bevoegd gezag Wabo het bedrijf Burger Warehousing B.V. (verder te noemen Burger). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 31 augustus 2017 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is Burger?

Burger Warehousing slaat verschillende producten op waaronder gevaarlijke stoffen. Ook worden producten gemaakt door menging van vloeistoffen waaronder gevaarlijke stoffen.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij Burger de volgende onderdelen:

- De controle op de exploitatie
- De veroudering van apparatuur
- De Kennisgeving Brzo 2015

Resultaten

Wat was op orde?

- Er is voorzien in instructie voor de veilige opslag van goederen in de loodsen.
- Voor de veilige uitvoering van onderhoudswerkzaamheden worden werkvergunningen toegepast.
- Er is voldoende ventilatie in de loodsen aanwezig voor het veilig opladen van de accu's van de heftrucks.
- Er is voorzien in maatregelen voor de planning van onderhoud van installatieonderdelen en apparatuur.

Wat waren de verbeterpunten?

- De openstaande acties van de vorige inspectie moeten worden afgerond.
- De Kennisgeving Brzo 2015 moet worden aangepast.
- De procedure en instructie voor lekkages en morsingen moet worden aangepast.
- De acculaadplaatsen in de loodsen moeten worden gemarkeerd.
- De mogelijke vormen van veroudering van apparatuur moeten worden vastgesteld.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde twee overtredingen in categorie 3:

- Er is onvoldoende voorzien in het vaststellen en toepassen van procedures voor de beoordeling van de gevaren van stoffen, de benodigde stoffscheiding en te nemen maatregelen bij lekkages en morsingen.
- Sommige stellingkaarten geven niet de werkelijke opstelling van de stellingen weer. Er is onvoldoende aangetoond dat na aanpassing van de stellingen deze geschikt zijn voor een bepaalde belasting.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs overtredingen geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.

Inhoudsopgave

1.	Algemene gegevens	4
1.1.	Algemene gegevens van de inrichting.....	4
1.2.	Algemene gegevens van de inspectie.....	4
2.	Omvang en uitvoering van de inspectie.....	5
3.	Resultaten	6
3.1.	Conclusies	6
3.2.	Overtredingen	7
3.3.	Beoordeling.....	8
3.4.	Bevindingen	8
	Bijlage 1: Afkortingen.....	15
	Bijlage 2: Reviewdocumenten	16

1. Algemene gegevens

1.1. Algemene gegevens van de inrichting

Naam inrichting	Burger Warehousing B.V.
Bezoekadres	Butaanweg 57 3196KC Vondelingenplaat RT
Verplichting	Hogedrempelinrichting
Naam werkgever	Burger Warehousing B.V.
Medezeggenschapsorgaan	Ja

1.2. Algemene gegevens van de inspectie

Inspectieteam

Naam	Namens instantie
De heer M. van Unen [leider inspectieteam]	Bevoegd gezag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Mevrouw E. Farkas	Inspectie SZW
De heer S. Post	Bevoegd gezag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Overige betrokkenen

Naam	Toelichting
De heer L. Noordam	Bevoegd gezag Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Inspectiegegevens

Dossiernummer	ID04807
Soort inspectie	BRZO
Inspectiedagen	25, 29 en 31 augustus 2017

2. Omvang en uitvoering van de inspectie

Voor de inspectie is door de betrokken overheden een inspectieagenda gemaakt en gecommuniceerd met Burger Warehousing B.V. op 11 juli 2017.

De werkafspraken voor het uitvoeren van inspecties zijn vastgelegd in het kader van het ontwikkelprogramma BRZO+. Voorheen bekend als het programma Landelijke Aanpak Toezicht Risicobeheersing Bedrijven (Latrb). Meer informatie hierover vindt u op de website www.brzoplus.nl.

Tijdens de inspectie zijn de in de agenda aangegeven thema's en onderwerpen aan de orde geweest. Het thema geeft in algemene termen de aanpak van de genoemde inspectieonderwerpen weer. Er wordt per inspectieonderwerp gerapporteerd. Echter vanwege diverse redenen kan afgeweken zijn van de toegezonden agenda en zijn er thema's en inspectieonderwerpen komen te vervallen of toegevoegd. In onderstaande tabel zijn alle geïnspecteerde thema's en inspectieonderwerpen opgenomen.

Thema	Inspectieonderwerpen
Ageing	<ul style="list-style-type: none">• Algemeen• Installatieleidingen / Corrosion Under Insulation
VBS element iii	<ul style="list-style-type: none">• De controle op de exploitatie
Maatregelen (algemeen)	<ul style="list-style-type: none">• Veiligheidscultuur• PDCA cyclus

De volgende functionarissen zijn geïnterviewd:

Functie

- Loodsmedewerkers
- Warehouse Manager
- Veiligheidsadviseur
- General Manager

Tijdens de inspectie zijn diverse documenten ingezien. Deze zijn opgenomen in bijlage 2.

3. Resultaten

3.1. Conclusies

De conclusies, die in dit hoofdstuk worden vermeld, betreffen die thema's of inspectieonderwerpen, welke zijn aangegeven in hoofdstuk 2, waar naar mening van het inspectieteam een conclusie gerechtvaardigd is.

Per conclusie is aangegeven op welke bevindingen (genoemd in paragraaf 3.4) deze mede gebaseerd is. De conclusies zijn door de gezamenlijke overheden getrokken, tenzij anders vermeld.

Inspectieonderwerp	Omschrijving	Nr.(s)
VBS element iii (De controle op de exploitatie)	<p>Burger heeft onvoldoende voorzien in procedure en instructie voor de beoordeling van de gevaren van stoffen, benodigde stoffenscheiding en benodigde maatregelen bij lekkages en morsingen. Er is niet aangetoond dat stellingen na aanpassing van de hoogte van de liggers veilig kunnen worden gebruikt. Een en ander is onvoldoende gedocumenteerd.</p> <p>De procedures, instructies en formulieren voor de beoordeling van de gevaren van stoffen voorzien onvoldoende in beoordelingscriteria en zijn daarom onvoldoende geschikt. De formulieren zijn niet volledig ingevuld.</p> <p>Tijdens de inspectie is gebleken dat gevaarlijke stoffen van ADR klasse 6.1 zijn overgepompt van IBC's naar een tankcontainer. Dit is niet toegestaan.</p> <p>De acculaadplaatsen voor heftrucks zijn niet gemarkeerd. In de loodsen is voldoende ventilatie aanwezig is voor het laden van de heftrucks.</p> <p>Voor de veilige uitvoering van onderhoudswerkzaamheden worden werkvergunningen goed ingevuld.</p> <p>De documentatie, de geschiktheid en de implementatie van dit VBS element is matig beoordeeld.</p>	B-03, B-04, B-05, B-06, B-07, B-09, B-10 en B-11
Ageing: Algemeen	<p>Burger voorziet ten aanzien van de installaties en apparatuur in periodieke inspecties en onderhoud. In het PBZO-document onder VBS element iii wordt veroudering niet beschreven.</p> <p>Er is geen procedure voor de identificatie van veroudering van apparatuur. Burger is bezig met het opstellen van een lijst van de installatieonderdelen en tevens is voorzien in een meet- en regelplan (onderhoudsplanning) voor de installatieonderdelen, die voorziet in de controle op de staat van de apparatuur. Deze maatregelen zijn passend voor de activiteiten van het bedrijf.</p> <p>Burger heeft ten aanzien van ageing de daartoe in aanmerking komende arbeidsmiddelen geïnventariseerd. De planning en keuring van de arbeidsmiddelen is redelijk gedocumenteerd en geschikt. De uitvoering van onderhoud en monitoring middels inspecties is redelijk geïmplementeerd.</p>	B-12, B-13, B-14 en B-15

Inspectieonderwerp	Omschrijving	Nr.(s)
Maatregelen (algemeen)	Burger zit ten aanzien van het onderwerp Veiligheidscultuur in de startende fase. Er is geen duidelijk beleid voor de toekomstige ontwikkeling van veiligheidscultuur vastgesteld.	B-17

3.2. Overtredingen

Op grond van de resultaten van de inspectie wordt in deze paragraaf aangegeven welke overtredingen geconstateerd zijn en aan welke wet- of regelgeving de betreffende overtreding is gerelateerd.

De handhaving is gericht op het opheffen van de overtreding om zodoende zorg te dragen dat de inrichting aan de wettelijke verplichtingen voldoet en wordt door iedere overheid afzonderlijk uitgevoerd. Daarbij kan er sprake zijn van een afwijking, die door meer dan één overheidsinstantie als overtreding wordt gekenmerkt. De overheden spreken in dat geval af wie de handhaving op zich zal nemen of dat meer partijen zelfstandig overgaan tot handhaving.

Nr.	Omschrijving	Handhaving	Nr.(s)
O-01	Er is onvoldoende voorzien in de aanneming en toepassing van procedures en instructies voor veilige werking van de inrichting ten aanzien van het bepalen van de gevaren van stoffen, het voorkomen van onverenigbare combinaties van gevaarlijke stoffen en te nemen maatregelen bij lekkages en morsingen. Er wordt niet voldaan aan voorschrift 2.1.16 van de omgevingsvergunning dat verwijst naar artikel 3.12.1 van de Publicatie Reeks Gevaarlijke stoffen, versie 2005 (PGS15). Dit is een overtreding van artikel 7, lid 6 Besluit risico's zware ongevallen 2015, Bijlage III lid b onder iii Richtlijn en artikel 2.3 Wabo De ernst van deze overtreding is beoordeeld als zijnde categorie 3: zeer geringe dreiging zwaar ongeval.	Bevoegd gezag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht	B-03, B-04, B-05 en B-09
O-02	In de mengruimte werden lege ongereinigde IBC's opgeslagen van ADR klasse 6.1. Tijdens de inspectie is gebleken dat deze IBC's op 23 augustus 2017 met een totale inhoud van 18 ton zijn overgepompt naar een tankcontainer. Het betrof de stof 'Hydradd M62' Metaalcarbonylen liquid n.e.g., UN-nummer 3261, ADR klasse 6.1. De Warehouse Manager heeft tijdens de inspectie het uitslagformulier en een veiligheidsinformatieblad van de betreffende stof geprint en overgelegd. Het overpompen van gevaarlijke stoffen vallend onder het ADR klasse 6.1 is niet vergund. Er is sprake van een overtreding van voorschrift 2.1.6 van de omgevingsvergunning. Dit is een overtreding van artikel 2.3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.	Bevoegd gezag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht	B-10

Nr.	Omschrijving	Handhaving	Nr.(s)
O-03	<p>Burger heeft de positie van sommige liggers van de stellingen gewijzigd.</p> <p>De draagkracht-/type (DT-) platen op de stellingen heeft Burger na de wijziging niet aangepast zodat deze niet overeen met de werkelijke situatie weergeven. Op sommige stellingen wordt dus niet juist aangegeven wat de maximale draagkracht is van de betreffende stelling.</p> <p>Burger heeft tijdens de inspectie niet kunnen aantonen dat de stellingen in afstemming met de stellingleverancier zijn aangepast. Hierdoor is het niet aantoonbaar dat stellingen niet overbelast kunnen worden.</p> <p>Dit is een overtreding van artikel 7, lid 6 Besluit risico's zware ongevallen 2015, Bijlage III lid 1 onder iii van de Richtlijn.</p> <p>De ernst van deze overtreding is beoordeeld als zijnde categorie 3: zeer geringe dreiging zwaar ongeval.</p>	Inspectie SZW	B-07

3.3. Beoordeling

Voor inspecties, zoals bedoeld in artikel 13 van het Brzo 2015, wordt daar waar mogelijk een beoordeling gegeven. Deze beoordeling is gebaseerd op de bevindingen van deze inspectie. De beoordeling vindt plaats op een beoordelingsgrondslag¹ met behulp van een vierpuntsschaal (goed, redelijk, matig of slecht). Indien een beoordeling volgens het inspectieteam niet gerechtvaardigd is, wordt 'niet beoordeeld' vermeld.

Inspectieonderwerp	Beoordelingsgrondslag	Beoordeling
VBS element iii (De controle op de exploitatie)	Gedocumenteerd	Matig
	Geschikt	Matig
	Geïmplementeerd	Matig
Ageing: Algemeen	Gedocumenteerd	Redelijk
	Geschikt	Redelijk
	Geïmplementeerd	Redelijk

3.4. Bevindingen

Op grond van wet- en regelgeving en verleende vergunningen dient Burger Warehousing B.V. daar waar nodig actie te ondernemen op de bevindingen.

Nr.	Omschrijving
<i>Onderwerp</i>	<i>VBS element iii (De controle op de exploitatie)</i>
B-01	In de procedure 'Opslag goederen' P-02 wordt onder andere verwezen naar de instructie 'Opslag goederen' W-0201 en 'Werken met en opslaan van LT-stoffen' W-0203. In instructie W-0201 is onder andere beschreven dat de gevaarlijke stoffen moeten worden opgeslagen op de locaties zoals aangegeven op de barcodes en in instructie W-0203 is beschreven hoe 'LT-stoffen' moeten worden opgeslagen.

¹ Gedocumenteerd: Er is sprake van een deugdelijke en volledige beschrijving.

Geschikt: Technische onderdelen voldoen aan de stand van de techniek, voor zover die redelijkerwijze te verlangen is, en zijn passend voor de aangetroffen situatie. Organisatorische en procedurele onderdelen voldoen aan de stand van de wetenschap en zijn eveneens passend.

Geïmplementeerd: Er wordt gewerkt zoals beschreven is en er is sprake van een goed functionerende managementloop.

	Er is voorzien in de aanneming en toepassing van procedures en instructies voor de veilige werking van de inrichting voor de opslag van goederen.
B-02	<p>Tijdens de inspectie is vastgesteld dat in stelling O-06-0B de gevaarlijke stof Tetrachloorethyleen UN-nummer 1897 klasse 6.1 werd opgeslagen naast 'Bijtende zure organische vloeistof n.e.g.' UN-3265, klasse 8 (in CRP locatie N-04-0A) 'Bijtende zure organische vloeistof (Polymaleïnezuur)'.</p> <p>Uit de gegevens uit de veiligheidsinformatiebladen van deze stoffen blijkt dat er geen sprake is van een onverenigbare combinatie van gevaarlijke stoffen. Voor de segregatie van deze gevaarlijke stoffen wordt voldaan aan voorschrift 2.1.16 van de omgevingsvergunning dat verwijst naar artikel 3.12.1 van de richtlijn PGS15, versie 2005.</p>
B-03	<p>In de instructie 'Bepalen gevaren van stoffen' W-0901 zijn geen criteria opgenomen ten aanzien van de vereisten en maatregelen die aan de opslag worden gesteld en voor de beoordeling van de benodigde stoffenscheiding.</p> <p>Tijdens de inspectie is gebleken dat de externe veiligheidsadviseur middels formulier 'Bepalen gevaren van stoffen' F-090101 de gevaren van stoffen en stoffenscheiding beoordeelt. Burger heeft toegelicht dat de voorwaarden voor stoffenscheiding in het warehouse-systeem zijn vastgelegd. In de beoordelingsformulieren is niet vastgelegd op basis van welke criteria de gevaren van stoffen worden beoordeeld en is onvoldoende vastgelegd op basis van welke criteria onverenigbare combinaties van gevaarlijke stoffen worden voorkomen.</p> <p>Hierdoor kan onvoldoende naspeurbaar worden bepaald of gevaarlijke stoffen in de loodsen veilig kunnen worden opgeslagen (of deze met de brandbeveiligingsinstallatie voldoende kunnen worden beheerst of geblust) en of er sprake is van onverenigbare combinaties van gevaarlijke stoffen (die met elkaar kunnen reageren), waardoor er mogelijk risico's van zware ongevallen kunnen ontstaan.</p> <p>Er is onvoldoende voorzien in de aanneming van procedures en instructies voor veilige werking ten aanzien van het voorkomen van onverenigbare combinaties van gevaarlijke stoffen.</p>
B-04	<p>Voor de beoordeling van de gevaren van de gevaarlijke stof '2-hydroxyethylacrylaat', UN-nummer 2922, klasse 8, bijkomend gevaar 6.1 is een beoordelingsformulier 'Bepalen gevaren van stoffen' F-090101 van 4 mei 2017 opgesteld. In dit formulier is vermeld dat deze gevaarlijke stof niet naast zuren en basen mag worden opgeslagen, terwijl dit niet is aangegeven in het veiligheidsinformatieblad. Een motivering hiervoor ontbreekt. De beoordeling is op dit aspect niet naspeurbaar vastgelegd.</p> <p>Uit een beoordelingsformulier van 26 april 2017 van de stof 'Vesoscan tankbrightner', Bijtende vloeistof, giftig n.e.g. (salpeterzuur, fluorwaterstofzuur) UN-nummer 2922, klasse 8, bijkomend gevaar 6.1 blijkt dat beoordeeld is dat deze stof niet is toegestaan i.v.m. ongeschikte blusmiddelen, omdat hiervoor geen waterstraal mag worden toegepast, zoals is vermeld in het veiligheidsinformatieblad. Een motivering waarom de opslag onder een sprinklerinstallatie is afgekeurd ontbreekt. De beoordeling is op dit aspect niet naspeurbaar vastgelegd.</p> <p>In het beoordelingsformulier zijn de criteria voor de beoordeling van de gevaren onvoldoende vastgelegd.</p> <p>Tevens zijn de formulieren niet voorzien van een beoordelingsdatum en een vermelding van de verantwoordelijke en de tweede beoordelaar, terwijl dit in de formulieren moet worden vastgelegd.</p> <p>Er is onvoldoende voorzien in de aanneming en toepassing van procedures voor de veilige werking van de inrichting ten aanzien van de aanneming van gevaarlijke stoffen en benodigde stoffenscheiding.</p>
B-05	Het beoordelingsformulier 'Bepalen gevaren van stoffen' F090101 voorziet onvoldoende in de beoordeling van benodigde stoffenscheiding, omdat niet alle beoordelingscriteria zoals omschreven in Bijlage 3 van de richtlijn PGS15 versie 2005 hierin zijn opgenomen (huidige

	<p>PGS15 Bijlage E). Bijvoorbeeld voorziet het formulier niet in een beoordeling of giftige stoffen (ADR klasse 6.1) of CMR-stoffen dan wel gevaarlijke stoffen met bijkomend gevaar 'giftig' mogen worden opgeslagen in combinatie met gevaarlijke stoffen van ADR klasse 9 of dat ADR klasse 8 in combinatie mag worden opgeslagen met ADR klasse 9.</p> <p>Tijdens de inspectie is onder andere gebleken dat gevaarlijke stoffen van ADR klasse 8 met bijkomend gevaar giftig (ADR klasse 6.1) in stelling O werden opgeslagen direct naast gevaarlijke stoffen van ADR klasse 9. Uit het CRP journaal gevaarlijke stoffen van 25 augustus 2017 blijkt onder andere dat gevaarlijke stoffen van ADR klasse 9 in stelling F werden opgeslagen naast ADR klasse 8 in stelling G.</p> <p>Tijdens de inspectie kon geen beoordeling worden overgelegd, waaruit blijkt dat er geen sprake is van onverenigbare combinaties van gevaarlijke stoffen, zodat niet is naspeurbaar is vastgelegd dat er geen gevaarlijke reacties kunnen optreden met een zwaar ongeval tot gevolg.</p> <p>Er is onvoldoende voorzien in de aanneming en toepassing voor procedures voor de veilige werking van de inrichting ten aanzien van onverenigbare combinaties van gevaarlijke stoffen. Tevens wordt voorschrift 2.1.16 van de omgevingsvergunning dat verwijst naar artikel 3.12.1 van de richtlijn PGS15, versie 2005 niet nageleefd.</p>
B-06	<p>Burger heeft drie accu laadstations van de heftrucks in de loodsen. De acculaadplaatsen zijn niet geel gemarkeerd, terwijl de NPR 3299 dit voorschrijft.</p> <p>De acculaadplaatsen moeten worden gemarkeerd, zodat er geen gevaarlijke stoffen nabij de acculaadplaats worden opgeslagen.</p> <p>Er wordt niet voldaan aan artikel 5.6.3 van de NPR 3299+C1 Veilig werken bij het laden van tractiebatterijen en aan voorschrift 2.1.16 van de omgevingsvergunning dat verwijst naar artikel 3.13.4 richtlijn PGS15 (toelichting) versie 2005.</p> <p>Middels het document Explosieveiligheidsdocument Acculaadstations heeft Burger aangetoond dat in de loodsen voldoende ventilatie aanwezig is voor het veilig laden van de heftrucks.</p> <p><u>Actie Burger: Acculaadplaatsen heftrucks in loods markeren met gele belijning.</u></p>
B-07	<p>De onderste liggers van een aantal stellingen zijn niet op dezelfde hoogte aangebracht, terwijl volgens de stellingkaarten (Draagkracht-/Type (DT-) platen) de hoogtes gelijk zijn. De positie van de liggers van de stellingen zijn dus na het opstellen aangepast. Volgens Burger is de draagkracht van de stellingen wel opnieuw beoordeeld maar dit is niet vastgelegd. Burger kon tijdens de inspectie niet aantonen dat stellingen niet overbelast kunnen worden. Het keuringsrapport van de stellingen is van 28 maart 2017. Aanpassing van de hoogte van liggers maakt geen onderdeel uit van dit keuringsrapport.</p> <p>Er is niet aangetoond dat de stellingen voldoende draagkracht hebben bij vermelde lasten, zodat niet kan worden gegarandeerd dat de stellingen eventueel met opgeslagen gevaarlijke stoffen niet zullen bezwijken.</p> <p>Er is onvoldoende voorzien in de toepassing van procedures voor veilige werking van de inrichting, vanwege het gebruik van aangepaste stellingen, zonder aantoonbaar vast te leggen dat deze hiervoor geschikt zijn. Er wordt niet voldaan aan artikel 7, lid 6 Brzo 2015, Bijlage III lid 1 onder iii van de Richtlijn.</p>
B-08	<p>In stelling C zijn houten kisten opgeslagen die langer zijn dan de liggers zodat deze uitsteken tot buiten de stellingliggers. In de stelling onder de kisten worden bigbags opgeslagen met 'Bijtende zure anorganische vaste stof, n.e.g.' met UN-nummer 3260.</p> <p>Het uitsteken buiten de liggers is niet in overeenstemming met voorschrift 1.9.1 van de omgevingsvergunning dat verwijst naar paragraaf 3.4 van de richtlijn PGS15 versie 2015. Verder is het niet conform paragraaf 4.1 van het Arbo-Informatieblad 14 (december 2016): Bedrijfsruimten: inrichting, transport en opslag, waarin gesteld is dat goederen deskundig (stabiel) en in de stellingen zodanig moeten worden gestapeld dat ze niet kunnen</p>

	<p>verschuiven, uitzakken of omvallen.</p> <p>Actie Burger: De houten kisten die uitsteken zodanig opslaan dat deze niet meer uitsteken.</p>
B-09	<p>In procedure P-06 'Lekkage en morsingen' is op hoofdlijnen beschreven hoe te handelen bij een lekkage van een gevaarlijke stof. Hierbij wordt verwezen naar instructie W-0601 'Lekkage en morsingen'.</p> <p>De procedure en instructie voorzien onvoldoende in een beschrijving welke veiligheidsmaatregelen moeten worden getroffen bij lekkages en morsingen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - In de procedure is vermeld dat een klein incident geen gevaar buiten de inrichting betreft. Een incident binnen de inrichting echter ook een groot incident kan zijn (bijvoorbeeld in geval van dodelijke slachtoffers binnen de inrichting). - In de procedure wordt verwezen naar de veiligheidsfunctionaris, terwijl deze functionaris niet altijd aanwezig is. Er is niet beschreven hoe te handelen bij zijn afwezigheid. - In de procedure wordt alleen voor een klein incident verwezen naar de instructie, terwijl deze instructie ook relevant is voor een groot incident, omdat ook hierbij de inzet van de interne hulpverlening noodzakelijk is. - Het doel van de instructie is niet juist geformuleerd, omdat deze niet tot doel heeft om een veilige opslag mogelijk te maken, indien gevaarlijke stoffen zijn vrijgekomen. - In de instructie is niet beschreven hoe loodsmedewerkers moeten handelen, bijvoorbeeld bij het lek steken van emballage door lepels van een heftruck. - Er is niet beschreven wanneer gebruik moet worden gemaakt van lekbakken. - In de instructie is onder '4.3' onvoldoende beschreven hoe te handelen bij het vrijkomen van giftige stoffen. - In de instructie is onder '4.4' niet het gebruik van afhankelijke adembescherming beschreven. <p>Er wordt onvoldoende voorzien in de aanneming van procedures en instructies voor de veilige werking van de inrichting, hoe op te treden bij lekkages en morsingen. Tevens wordt niet voldaan aan voorschrift 5.2.1 en 2.1.16 van de omgevingsvergunning en artikel 3.14.1 van de richtlijn PGS15, versie 2005.</p>
B-10	<p>In de mengruimte werden lege ongereinigde IBC's opgeslagen van ADR klasse 6.1. Deze IBC's waren niet in het Centraal Registratie Punt Gevaarlijke Stoffen (journaal gevaarlijke stoffen), hierna CRP, vermeld.</p> <p>Tijdens de inspectie heeft Burger toegelicht dat deze IBC's aanwezig waren omdat de inhoud hiervan in totaal 18 ton op 23 augustus 2017 was overgepompt naar een tankcontainer. Het betrof IBC's met de stof 'Hydradd M62' Metaalcarbonylen liquid n.e.g., UN-nummer 3261, ADR klasse 6.1. De Warehouse Manager heeft tijdens de inspectie het uitslagformulier en een veiligheidsinformatieblad van de betreffende stof geprint en direct overgelegd.</p> <p>Het overpompen van gevaarlijke stoffen van ADR klasse 6.1 is niet vergund. Er is sprake van een overtreding van voorschrift 2.1.6 van de omgevingsvergunning.</p>
B-11	<p>Burger hanteert voor onderhoudswerkzaamheden een werkvergunningensysteem. De werkvergunningen zijn niet voorzien van een nummering. Door Burger worden weinig werkvergunningen uitgegeven. Vanwege het noteren van een beschrijving van de werkzaamheden en het vermelden van data wordt nummering niet noodzakelijk geacht. Tijdens de inspectie zijn twee werkvergunningen ingezien en beoordeeld. De formulieren zijn volledig ingevuld en de voorgeschreven maatregelen zijn geschikt voor de veilige uitvoering van deze werkzaamheden.</p> <p>Er wordt voldoende invulling gegeven aan procedures en instructie voor de veilige werking van de inrichting ten aanzien van het onderhoud.</p>
Onderwerp	Ageing: Algemeen
B-12	<p>Ageing is door Burger niet specifiek gedefinieerd. Het is geen zelfstandig onderwerp. In het PBZO document (versie 2.0 van 29 mei 2016) is beleid opgenomen voor procedures m.b.t. de verschillende lifecycle fasen en bedrijfssituaties. Hieronder vallen de periodieke inspecties en de verantwoordelijkheid van het tijdig laten uitvoeren van onderhoud aan de technische installaties. Het onderhoud en de keuringen in de loodsen worden door externe</p>

	<p>deskundig bedrijven uitgevoerd.</p> <p>In het PBZO-document is niet vastgelegd dat het preventiebeleid voor zware ongevallen wordt uitgevoerd met een veiligheidsbeheerssysteem dat voldoet aan de elementen genoemd in bijlage III van de Richtlijn ten aanzien van het beheer en controle van de risico's die samenhangen met verouderende apparatuur die geïnstalleerd is in de inrichting en corrosie.</p> <p>Actie Burger: In het PBZO-document het beleid van het beheer en controle van de risico's die samenhangen met verouderende apparatuur die geïnstalleerd is in de inrichting en corrosie vastleggen.</p>
<i>Onderwerp</i>	<i>Ageing: Inventarisatie</i>
B-13	<p>Burger is bezig met de inventarisatie van de apparatuur binnen de inrichting middels een lijst van installatieonderdelen. Deze lijst maakt nog geen onderdeel uit van het VBS. Burger heeft toegelicht dat gebruik wordt gemaakt van informatie uit materiaalpaspoorten en dat er 'overall' foto's van de installatieonderdelen worden genomen en dat hieraan tag-nummers worden gekoppeld. Burger heeft toegelicht dat deze lijst nog niet volledig is en dat de materiaalpaspoorten nog niet af zijn. In de materiaal paspoorten zijn de veiligheidskritische onderdelen niet geoormerkt. In de lijst zijn de installatieonderdelen van de mengruimte opgenomen, onder andere productslangen, afsluiters, pompen, roerwerk, leidingen en tanks vermeld. De lijst voorziet nog niet in tag-nummering en in installatieonderdelen van de opslagloodsen.</p> <p>De inventarisatie van de installatieonderdelen is niet volledig. Uit het interview met de Warehouse manager blijkt dat, als een installatie beschadigd wordt of tekenen van veroudering toont de Warehouse manager verantwoordelijk is voor het goedkeuren van het blijven gebruiken van de installaties.</p> <p>Voor het onderhoud is een overzicht periodieke controles (meet- en keuringsplan), F080201 opgesteld. In de lijst is een planning voor onderhoud opgenomen, is aangegeven wie hiervoor verantwoordelijk is en is aangegeven door wie dit wordt uitgevoerd. In het overzicht zijn installatieonderdelen en apparatuur opgenomen, zoals arbeidsmiddelen, rioolafsluiters, vloeren, stellingen, branddeuren, blusinstallaties, PBM's, calamiteitenmiddelen, productslangen en pompen. In deze lijst ontbreekt een planning voor onderhoud van de leidingen en de tanks.</p> <p>Ten aanzien van installatieonderdelen is middels de lijst van installatieonderdelen en het overzicht periodieke controles voorzien in de inventarisatie van de apparatuur in de inrichting en de controle van de staat van de apparatuur.</p> <p>Actie Burger: Voorzien in een volledige inventarisatie van de installatieonderdelen.</p>
<i>Onderwerp</i>	<i>Ageing: Identificatie</i>
B-14	<p>Burger heeft geen specifieke procedure voor de identificatie van de installatiedelen en apparatuur die tekenen van de veroudering zouden kunnen vertonen. Het ontwerp levensduur van de installaties in de loodsen is niet bekend.</p> <p>Burger heeft niet geïdentificeerd welke degradatiemechanismen kunnen optreden, zoals vormen van corrosie, vermoeiing, temperatuursinvloeden en stof-specifieke eigenschappen op veroudering van installaties, leidingen en apparatuur, bijvoorbeeld de invloed van de zuren en basen in de mengruimte (bijvoorbeeld mogelijke invloed van loogbroosheid of chloride-spanningscorrosie). Hierdoor wordt de veroudering van apparatuur onvoldoende onderkend. Tijdens de inspectie is gebleken dat tot op heden er geen gevaarlijke stoffen worden gemengd die vallen onder de werkingssfeer van het Brzo 2015. Tevens wordt opgemerkt dat de installatie onderdelen nagenoeg nieuw zijn.</p> <p>Er worden regelmatig veiligheidsrondes gelopen door de veiligheidsadviseur. Een checklijst wordt hierbij gebruikt (F-080101). De ingevulde lijst van 25 juli 2017 is ingezien. Tevens controleert de verhuurder van de loodsen ieder kwartaal de opslagloodsen. Middels de controles wordt de veroudering van apparatuur mogelijk onderkend.</p>

	Actie Burger: Procedureel identificatie verouderingsmechanismen borgen en mogelijke verouderingsmechanismen inventariseren.
<i>Onderwerp</i>	<i>Ageing: Monitoring</i>
B-15	<p>Meet- en keuringsplannen, rapporten/certificaten en rekeningen worden bijgehouden op het materiaalpaspoort.</p> <p>De veroudering van het personeel is geen issue op dit moment. Aangepaste werk is wel mogelijk voor oudere medewerkers.</p> <p>PBM's zijn in een lijst opgenomen waarin wordt bijgehouden wanneer deze verlopen.</p> <p>Burger heeft geen veiligheidsprestatie-indicatoren opgesteld ten aanzien van onderhoud.</p> <p>Hiermee heeft Burger aangetoond dat in enige mate de veroudering van apparatuur wordt gemonitord.</p> <p>Actie Burger: Het gebruik van KPI's voor onderhoud overwegen.</p>
<i>Onderwerp</i>	<i>Maatregelen (algemeen)</i>
B-16	<p>Tijdens de inspectie zijn ten aanzien van de opslag van gevaarlijke stoffen in de loodsen geen afwijkingen vastgesteld ten opzichte van de vergunde situatie.</p> <p>Naar aanleiding van de inspectie heeft Burger op 3 september 2017 een Kennisgeving Brzo 2015 ingediend. De kennisgeving voorziet op hoofdlijnen in de benodigde gegevens om de gevaarlijke stoffen en de categorieën van stoffen te identificeren.</p> <p>In het overzicht ontbreekt categorie P5c, vanwege de blending van ethanol.</p> <p>Ten aanzien van hetgeen is vermeld onder f t.a.v. deel 2 is niet juist. Voor de met name genoemde stoffen in deel 1 van Bijlage I van de richtlijn moet worden vermeld welke drempelwaarde niet wordt overschreden (kolom 2 dan wel kolom 3).</p> <p>De kennisgeving voldoet niet geheel aan het gesteld in artikel 6 van het Brzo 2015.</p> <p>Actie Burger: Kennisgeving aanvullen vanwege categorie P5c en de omschrijving van de drempelwaarde voor met name genoemde stoffen verduidelijken.</p>
B-17	<p>De veiligheidscultuur beoordeling van Burger heeft plaatsgevonden op 29 augustus 2017. Tijdens de beoordeling is gesproken met de directeur, de warehouse manager en twee loods/productie medewerkers.</p> <p>Ambitie. Er is sprake van voldoende veiligheidsbewustzijn en de ploeg is ervaren. De stellingname van de directeur is, in lijn met die van de aandeelhouder: 'wat je doet, doe je veilig, veiligheid voor alles'.</p> <p>Samenvatting Het verhaal dat wordt verteld van management naar werkvloer is consistent. De locatie Burger is groeiende, men zoekt naar nieuwe logistieke lijnen omdat men meer werk aan zou kunnen en ook zou willen, inclusief gevaarlijke stoffen.</p> <p>De cultuur is open, er zijn korte lijnen tussen management en werkvloer. Men weet elkaar goed te vinden. De cultuur is ook informeel met als gevolg dat veel zaken mondeling worden afgehandeld en niet worden geregistreerd. Hierdoor zijn zaken op termijn niet goed terug te vinden.</p> <p>Men meldt geen near missers, heeft geen beeld of die er ook zijn. Het zou goed zijn (lerende organisatie) hier in werkoverleggen aandacht aan te besteden.</p> <p>Burger maakt gebruik van een externe adviseur als het gaat om veiligheid. Deze maakt geen deel uit van de organisatie. Op termijn wil het bedrijf groeien en is er plek voor een fulltime QHSE manager. Dit is ook de wens van het bedrijf. Op die manier integreert het</p>

	<p>bedrijf de QHSE aspecten nog beter in de organisatie.</p> <p>Er is sprake van veiligheidsbewustzijn en de ploeg is ervaren. Toch kan het veiligheidsbewustzijn worden vergroot door zaken beter te registreren en meer aandacht te vragen voor near missers.</p> <p>Er is een gedeelde verantwoordelijkheid met Pro-Delta (vergunninghouder). Als onderhuurder heeft Burger ook met hen te maken (inspecties etc). Hoe dit tot uiting komt in de veiligheidscultuur is echter niet duidelijk, wellicht kan een gesprek met Pro-Delta hier inzicht in geven.</p> <p>Conclusie. Burger zit ten aanzien van het onderwerp Veiligheidscultuur in de startende fase.</p> <p>Er is geen duidelijk beleid voor de toekomstige ontwikkeling van veiligheidscultuur vastgesteld. Dit kan gevolgen hebben voor de continuïteit.</p> <p>Aanbevelingen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Breng de huidige situatie qua veiligheidscultuur in beeld, bijvoorbeeld met behulp van de Self Assessment Questionnaire van Veiligheid Voorop. - Formuleer en communiceer eenduidig vanuit het management wat de ambitie is t.a.v. veiligheidscultuur. - Zorg voor een goede en duidelijke communicatie. Meer formeel zaken vastleggen (schriftelijk) naast de informele communicatie (veelal mondeling) - besteed meer aandacht aan het melden van incidenten en near misses; hieruit kan de organisatie veel leren en het veiligheidsbewustzijn vergroten.
<i>Onderwerp</i>	<i>PDCA cyclus</i>
B-18	<p>Tijdens de inspectie is gebleken dat naar aanleiding van de inspectie van 2016 opvolging is gegeven aan benodigde acties.</p> <p>Een aantal acties, zoals het beoordelen van de benodigde minimale BHV-bezetting op basis van de RI&E, het vastleggen van de vervangingsregeling bij afwezigheid van het hoofd BHV door de Warehouse Manager en het aanpassen van het organogram in het PBZO-document en de beschrijving van de risico's op hoofdlijnen zijn volgens Burger opgepakt maar nog niet afgerond.</p> <p>Actie Burger: Opvolging van acties Brzo-inspectie 2016 zo spoedig mogelijk afronden en resultaten terugkoppelen aan het inspectieteam.</p>

Bijlagen

Bijlage 1: Afkortingen

PBM's	Persoonlijke Beschermingsmiddelen
RI&E	Risico Identificatie en -Evaluatie
BHV	Bedrijfshulpverlening
B	Bevinding
Bg	Bevoegd gezag
Brw	Brandweer
Brzo 2015	Besluit risico's zware ongevallen 2015
BRZO+	Landelijke overlegstructuur van samenwerkende toezichthoudende overheidsinstanties. Werkt kaderstellend en heeft als belangrijke kernwaarden landelijke regievoering en borging van ontwikkelingen in de regionale uitvoering.
LOC	Loss of Containment
LOD	Line of Defence
MOC	Management of change
MRA	Milieu risico analyse
NIM	Nieuwe inspectiemethodiek
O	Overtreding
Pbzo	Preventiebeleid zware ongevallen
QRA	Kwantitatieve risico analyse
Richtlijn	Richtlijn 2012/18/EU betreffende de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken (Seveso III)
Rrzo	Regeling risico's zware ongevallen
VBS	Veiligheidsbeheerssysteem
VR	Veiligheidsrapport
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Wm	Wet milieubeheer
Wvr	Wet veiligheidsregio's
Ww	Waterwet

Bijlage 2: Reviewdocumenten

Tijdens de inspectie zijn de volgende documenten ingezien:

Nr	Titel
1	Actueel Veiligheidsrapport
2	PBZO-document
3	Procedures en instructies Vbs-element iii
4	Vragenlijst Ageing
5	Onderhoudssysteem
6	Uitslagformulier Hydradd M62 van 23 augustus 2017
7	Veiligheidsinformatieblad Hydradd M62 ontvangen op 25 augustus 2017
8	Beoordelingsformulier Vesoscan tankbrightner en veiligheidsinformatieblad
9	Beoordelingsformulier 2-hydroxyethylacrylaat en veiligheidsinformatieblad
10	Procedure P-02 Opslag goederen versie 1.0
11	Werkinstructie WI-0201 Opslag goederen versie 1.1
12	Kennisgeving Brzo 2015 van 2 september 2017
13	Overzicht Kritische prestatie-indicatoren en doelstellingen voor 2017
14	Inventarisatielijst installatieonderdelen en apparatuur mengruimte
15	Overzicht periodieke controles (meet- en keuringsplan) F080201
16	formulier voorlopige uitslag 3 IBC's Fluorwaterstofzuur 40% 28-08-17
17	Overzicht Centraal Registratie Punt Gevaarlijke Stoffen van 25-08-17
18	Procedure P-06 Lekkages en morsingen versie 1.0
19	Werkinstructie WI-0601 Lekkages en morsingen versie 1.2
20	Werkinstructie WI-0901 Bepalen gevaren van stoffen versie 1.0
21	EVD laadstations Burger Warehousing BV (1.0)
22	Veiligheidsinformatiebladen Tetrachloorethyleen en Polymaleic Acid