

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Nuon Power Generation B.V. (Amsterdam) te Petroleumhavenweg 1, Amsterdam

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 2, 25 en 26 februari 2016 controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo en de veiligheidsregio het bedrijf Nuon Power Generation B.V. (Amsterdam) (verder te noemen Nuon Amsterdam). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 26 februari 2016 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is Nuon Amsterdam?

Nuon Amsterdam is een elektriciteitsproducent. Nuon Amsterdam heeft twee verwarmde stookolieopslagtanks in gebruik. Het belangrijkste gevaar van de stookolieopslag is het vrijkomen van stookolie met als gevolg milieuschade, brand of explosie. Vanwege de aanwezigheid van een grote hoeveelheid stookolie moet Nuon Amsterdam voldoen aan de Brzo 2015 wetgeving.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij Nuon Amsterdam de volgende onderdelen:

- Hoe identificeert Nuon Amsterdam de gevaren en hoe beoordeelt het bedrijf de risico's?
- Heeft Nuon Amsterdam de explosierisico's bij het tankenpark geanalyseerd?
- Heeft Nuon Amsterdam voldoende maatregelen getroffen om de veiligheid bij het tankenpark te garanderen?
- Hoe heeft Nuon Amsterdam de activiteiten in het tankenpark georganiseerd, die van invloed kunnen zijn op de veiligheid?
- Heeft Nuon Amsterdam de planning en uitvoering van onderhoud goed geregeld?
- Hoe identificeert Nuon Amsterdam mogelijke noodsituaties?
- Is de informatie in het noodplan en in de actuele stoffenlijst voor de hulpverleningsdiensten, actueel en volledig?
- Houdt Nuon Amsterdam voldoende toezicht op haar veiligheidsprestaties waardoor mogelijke tekortkomingen worden gesignaleerd en het beleid bijgestuurd kan worden?
- Heeft Nuon Amsterdam opvolging gegeven aan actiepunten uit de voorgaande Brzo-inspectie?
- Heeft Nuon Amsterdam geborgd dat de werknemers over voldoende kennis beschikken om hun taken bij het tankenpark uit te kunnen voeren?

Resultaten

Wat was op orde?

Opzet en inzichtelijkheid van het onderhoudsmanagementsysteem.

Wat waren de verbeterpunten?

- De methodieken die Nuon Amsterdam hanteert om de risico's te beoordelen zijn onvoldoende. De bijbehorende procedures voorzien niet in de identificatie van gevaren;
- Nuon Amsterdam heeft de activiteiten die van invloed kunnen zijn op de veiligheid in het tankenpark, onvoldoende georganiseerd. De procedures voor het toezicht op de stookolietanks, zoals temperatuurbewaking en registratie, controlerondes, vlampuntbepaling, borging veilige marge opslagtemperatuur/vlampunt moeten verbeterd worden;
- Nuon Amsterdam heeft niet aangetoond dat mogelijke noodsituaties systematisch en periodiek worden geïdentificeerd;
- Niet alle informatie in het noodplan is actueel en volledig. Een actueel noodplan is niet op alle relevante locaties aanwezig.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde 3 overtredingen in categorie 2:

- Nuon Amsterdam heeft geen risicoanalyse uitgevoerd m.b.t. explosiegevaar in het tankenpark, geen explosieveiligheidsdocument opgesteld en kan niet aantonen dat er voldoende maatregelen aanwezig zijn om eventuele explosierisico's te reduceren.
- Nuon Amsterdam heeft instrumentele beveiligingen op de stookolietanks aangebracht echter de wijze waarop wordt geopereerd om overvullen van de stookolietanks te voorkomen voldoet niet aan de stand der techniek/wetenschap.
- Nuon Amsterdam heeft onderhoud, inspectie en testen van de veiligheidskritische instrumentatie op de stookolietanks niet opgenomen in het onderhoudssysteem.

Het inspectieteam constateerde 4 overtredingen in categorie 3:

- Nuon Amsterdam heeft niet geborgd dat de operators over voldoende kennis beschikken om hun taken bij het tankenpark uit te kunnen voeren. Nuon Amsterdam heeft de werknemers niet voorgelicht over het explosiegevaar bij het tankenpark.
- De actuele lijst van de gevaarlijke stoffen is onvolledig.
- Nuon Amsterdam heeft geen concrete doelstellingen geformuleerd voor het beleid inzake de beheersing van risico's van zware ongevallen en de door Nuon toegepaste kritische prestatie indicatoren zijn onvoldoende om de veiligheidsprestaties te kunnen meten.
- Nuon Amsterdam heeft de actiepunten vanuit de Brzo-inspectie 2015 onvoldoende afgehandeld.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs zeven overtredingen geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.