

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij ExxonMobil Chemical Holland B.V. RPP te Welplaatweg 2, Botlek Rotterdam

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 12, 15 en 19 december 2016 controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo en de veiligheidsregio het bedrijf ExxonMobil Chemical Holland B.V. RPP (verder te noemen Exxon RPP). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 20 december 2016 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is Exxon RPP?

De Exxon RPP is een producent van Weekmakers.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij Exxon RPP de volgende onderdelen:

- de wijze waarop de procesgevaren en -risico's zijn geïdentificeerd.
- de maatregelen die zijn getroffen om risico's tot een aanvaardbaar niveau terug te brengen.

Resultaten

Wat was op orde?

- De uitwerking van gevaren en risico's van de PAN.
- De maatregelen die zijn genomen ter voorkoming van voorvallen.
- Bij alle 16 opslagtanks met brandbare vloeistoffen voldoen de maatregelen om overvullen te voorkomen aan de actuele stand van de techniek.
- Het terrein is goed opgeruimd. Installaties verkeren uiterlijk in goede staat en vertonen geen gebreken.

Wat waren de verbeterpunten?

- Brzo kennisgeving:
Exxon dient vergunde separate stofnamen in de kennisgeving op te nemen onder de samenvattende stof categorieën.
- Pbzo-document:
Het actuele Pbzo-document is nog niet geactualiseerd voor het Brzo 2010: Exxon dient het Pbzo-document te actualiseren voor de Brzo 2016.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een

zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde een overtreding in categorie 3:

- Bij de 16 opslagtanks met brandbare stoffen wordt de beveiliging tegen overvullen niet getest.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs een overtreding geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.

Inhoudsopgave

1.	Algemene gegevens	4
1.1.	Algemene gegevens van de inrichting.....	4
1.2.	Algemene gegevens van de inspectie.....	4
2.	Omvang en uitvoering van de inspectie.....	5
3.	Resultaten	6
3.1.	Conclusies	6
3.2.	Overtredingen	7
3.3.	Beoordeling.....	7
3.4.	Bevindingen	8
	Bijlage 1: Afkortingen.....	10
	Bijlage 2: Reviewdocumenten	11

1. Algemene gegevens

1.1. Algemene gegevens van de inrichting

Naam inrichting ExxonMobil Chemical Holland B.V. RPP
Bezoekadres Welplaatweg 2
3197KS Botlek Rotterdam
Verplichting Lagedrempelinrichting

Naam exploitant ExxonMobil Chemical Holland B.V.
Postadres Postbus 5130
3197ZG BOTLEK ROTTERDAM

Medezeggenschapsorgaan Ja

1.2. Algemene gegevens van de inspectie

Inspectieteam

Naam	Namens instantie
De heer P. Gesthuizen	Bevoegd gezag Wet veiligheidsregio's
Mevrouw J. Bholanath-Ramdhan [leider inspectieteam]	Bevoegd gezag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
De heer L. Wagemaker	Bevoegd gezag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
De heer R. van Dort	Inspectie SZW

Inspectiegegevens

Dossiernummer	ID04435
Soort inspectie	BRZO
Inspectiedagen	12, 15 en 19 december 2016

2. Omvang en uitvoering van de inspectie

Voor de inspectie is door de betrokken overheden een inspectieagenda gemaakt en gecommuniceerd met ExxonMobil Chemical Holland B.V. RPP op [NIET INGEVULD (Menu: Voorbereiding / Algemene kenmerken / Datum agenda verzonden)].

De werkafspraken voor het uitvoeren van inspecties zijn vastgelegd in het kader van het ontwikkelprogramma BRZO+. Voorheen bekend als het programma Landelijke Aanpak Toezicht Risicobeheersing Bedrijven (Latrb). Meer informatie hierover vindt u op de website www.brzoplus.nl.

Tijdens de inspectie zijn de in de agenda aangegeven thema's en onderwerpen aan de orde geweest. Het thema geeft in algemene termen de aanpak van de genoemde inspectieonderwerpen weer. Er wordt per inspectieonderwerp gerapporteerd. Echter vanwege diverse redenen kan afgeweken zijn van de toegezonden agenda en zijn er thema's en inspectieonderwerpen komen te vervallen of toegevoegd. In onderstaande tabel zijn alle geïnspecteerde thema's en inspectieonderwerpen opgenomen.

Thema	Inspectieonderwerpen
Maatregelgerichte benadering	<ul style="list-style-type: none">• Systematiek voor identificatie van ongewenste gebeurtenissen• Maatregelen
Kennisgeving	<ul style="list-style-type: none">• Veiligheidsrapport
VBS element iii	<ul style="list-style-type: none">• VBS element iii (De controle op de exploitatie)
Overige onderwerpen	<ul style="list-style-type: none">• PBZO

De volgende functionarissen zijn geïnterviewd:

Functie

Geen functionarissen bekend bij deze inspectie.

Tijdens de inspectie zijn diverse documenten ingezien. Deze zijn opgenomen in bijlage 2.

3. Resultaten

3.1. Conclusies

De conclusies, die in dit hoofdstuk worden vermeld, betreffen die thema's of inspectieonderwerpen, welke zijn aangegeven in hoofdstuk 2, waar naar mening van het inspectieteam een conclusie gerechtvaardigd is.

Per conclusie is aangegeven op welke bevindingen (genoemd in paragraaf 3.4) deze mede gebaseerd is. De conclusies zijn door de gezamenlijke overheden getrokken, tenzij anders vermeld.

Inspectieonderwerp	Omschrijving	Nr.(s)
Veiligheidsrapport	De actuele Brzo kennisgeving 2016 is nog onvoldoende navolgbaar: Exxon dient vergunde separate stofnamen in de kennisgeving op te nemen onder de samenvattende stof categorieën.	B-01
PBZO	Het actuele Pbzo-document is nog niet geactualiseerd voor het Brzo 2010: Exxon dient het Pbzo-document te actualiseren voor de Brzo 2016.	B-02
Systematiek voor identificatie van ongewenste gebeurtenissen	De risico's bij de Exxon RPP zijn in kaart gebracht. Er is sprake van een deugdelijke en en goede beschrijving van de risico's. Een reeel voorval bij de Pan fabriek is deflagatie. Ter voorkoming hiervan wordt continue gezocht naar verbeter maatregelen om BBT te blijven. Verbetermaatregelen ter voorkoming van incidenten zijn aanwezig en worden onderhouden.	B-03, B-04, B-05 en B-06
VBS element iii (De controle op de exploitatie)	ExxonMobil RPP heeft het terrein voldoende onderhouden; er zijn geen gebreken geconstateerd en alle voorzieningen verkeren in goede staat.	B-07
Maatregelen	Exxon RPP kan voor de 16 opslagtanks met brandbare stoffen, niet aantonen dat een functietest van de beveiligingen tegen overvulling is uitgevoerd. Een testprotokol is niet vastgesteld. Gedocumenteerd: Slecht Er is geen sprake van een deugdelijke en volledige beschrijving. Geschikt: Matig De maatregel is onvoldoende passend voor de aangetroffen situatie en de kans op falen is realistisch. Geïmplementeerd: Matig De staat van onderhoud is aantoonbaar niet in orde. Kans op falen van de maatregel is toegenomen.	B-09
Maatregelen	Alle 16 opslagtanks met brandbare vloeistoffen zijn voorzien zijn van de vereiste maatregelen of zelfs meer dan de vereiste maatregelen tegen overvullen. Gedocumenteerd: Goed Er is sprake van een deugdelijke en volledige beschrijving van de maatregel. Geschikt: Goed Er wordt voldaan aan de stand van de veiligheidstechniek	B-08

Inspectieonderwerp	Omschrijving	Nr.(s)
	Geïmplementeerd: Goed De goed geschikte maatregel is aanwezig.	

3.2. Overtredingen

Op grond van de resultaten van de inspectie wordt in deze paragraaf aangegeven welke overtredingen geconstateerd zijn en aan welke wet- of regelgeving de betreffende overtreding is gerelateerd.

De handhaving is gericht op het opheffen van de overtreding om zodoende zorg te dragen dat de inrichting aan de wettelijke verplichtingen voldoet en wordt door iedere overheid afzonderlijk uitgevoerd. Daarbij kan er sprake zijn van een afwijking, die door meer dan één overheidsinstantie als overtreding wordt gekenmerkt. De overheden spreken in dat geval af wie de handhaving op zich zal nemen of dat meer partijen zelfstandig overgaan tot handhaving.

Nr.	Omschrijving	Handhaving	Nr.(s)
O-01	ExxonMobil Chemical Holland B.V. RPP (hierna Exxon RPP) heeft 16 opslagtanks met brandbare stoffen. Exxon RPP kan voor deze opslagtanks niet aantonen dat de beveiligingen tegen overvullen zijn onderworpen aan een functietest. Exxon RPP heeft geen testprotokol en testfrequentie vastgesteld voor het testen van de beveiligingen tegen overvullen. Dit is een overtreding van artikel 5 lid 1 Besluit risico's zware ongevallen 2015. De ernst van deze overtreding is beoordeeld als zijnde categorie 3: zeer geringe dreiging zwaar ongeval.	Inspectie SZW	B-08 en B-09

3.3. Beoordeling

Voor inspecties, zoals bedoeld in artikel 13 van het Brzo 2015, wordt daar waar mogelijk een beoordeling gegeven. Deze beoordeling is gebaseerd op de bevindingen van deze inspectie. De beoordeling vindt plaats op een beoordelingsgrondslag¹ met behulp van een vierpuntsschaal (goed, redelijk, matig of slecht). Indien een beoordeling volgens het inspectieteam niet gerechtvaardigd is, wordt 'niet beoordeeld' vermeld.

Inspectieonderwerp	Beoordelingsgrondslag	Beoordeling
Veiligheidsrapport	Gedocumenteerd	Redelijk
	Geschikt	Niet beoordeeld
	Geïmplementeerd	Niet beoordeeld
PBZO	Gedocumenteerd	Redelijk
	Geschikt	Niet beoordeeld
	Geïmplementeerd	Niet beoordeeld
Systematiek voor identificatie van ongewenste gebeurtenissen	Gedocumenteerd	Goed
	Geschikt	Goed
	Geïmplementeerd	Goed
VBS element iii (De controle op de exploitatie)	Gedocumenteerd	Niet beoordeeld
	Geschikt	Goed
	Geïmplementeerd	Goed

¹ Gedocumenteerd: Er is sprake van een deugdelijke en volledige beschrijving.

Geschikt: Technische onderdelen voldoen aan de stand van de techniek, voor zover die redelijkerwijze te verlangen is, en zijn passend voor de aangetroffen situatie. Organisatorische en procedurele onderdelen voldoen aan de stand van de wetenschap en zijn eveneens passend.

Geïmplementeerd: Er wordt gewerkt zoals beschreven is en er is sprake van een goed functionerende managementloop.

Inspectieonderwerp	Beoordelingsgrondslag	Beoordeling
Maatregelen	Gedocumenteerd	Slecht
	Geschikt	Matig
	Geïmplementeerd	Matig

3.4. Bevindingen

Op grond van wet- en regelgeving en verleende vergunningen dient ExxonMobil Chemical Holland B.V. RPP daar waar nodig actie te ondernemen op de bevindingen.

Nr.	Omschrijving
<i>Onderwerp</i>	<i>Veiligheidsrapport</i>
B-01	<p>De Brzo kennisgeving 2016 is beoordeeld:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de kennisgeving is actueel en in lijn met de vigerende vergunning. - RPP is Pbzo plichtig op grond van overschrijding van de lage grens van de stofcategorie E1 (accuut of chronisch) gevaar voor aquatisch milieu: de grens is 100 ton er is max. 187 ton aanwezig. Ook cat. P5c (ontvlambare vloeistoffen) is opgenomen in de kennisgeving: de lage grenswaarde is 5.000; er is max. 800 ton aanwezig. <p>Conclusie DCMR >> er zijn geen risico's voor de externe veiligheid.</p> <p>In de kennisgeving zijn de samenvattende stof categorieën opgenomen. Zonder het benoemen van de stoffen en hoeveelheden die daar aan bijdragen is de kennisgeving onvoldoende navolgbaar.</p> <p>Afspraak met Exxon: opnemen van de separate stofnamen in de kennisgeving.</p> <p>In de tekst van de kennisgeving staat dat bij een grote giftige wolk Exxon wordt gewaarschuwd door de DCMR die daarvoor een procedure heeft.</p> <p>Afspraak met Exxon: aanpassen van de tekst naar actie van/door Exxon.</p>
<i>Onderwerp</i>	<i>PBZO</i>
B-02	<p>Het actuele PBZO-document versie 2010 wordt overgelegd:</p> <ul style="list-style-type: none"> - het Pbzo is nog niet geactualiseerd voor het Brzo 2010. - de actualisatie is aantoonbaar al door Exxon ingepland. <p>Afspraak met Exxon: het Pbzo-document actualiseren voor de Brzo 2016.</p>
<i>Onderwerp</i>	<i>Systematiek voor identificatie van ongewenste gebeurtenissen</i>
B-03	<p>Exxon geeft een toelichting op de risico's van de RPP: RPP is een Pbzo-plichtige locatie, en hoeft dus geen installatiescenario's te hebben uitgewerkt cf. PGS 6. Exxon heeft echter wel inrichting scenario's benoemd. Het doel van deze scenario's is het evalueren van verschillende reële scenario's met operations.</p> <p>Het scenario training overzicht 2016 wordt getoond; hierin zijn scenario's voor calamiteitenscenario's (6x) realistische scenario's zonder grond uit de risicomatrix, Cat 2 SHE risk (2x) (uit de risico matrix scenario), Noodscenario's (1x) en eigen scenario's (bv. CUI).</p> <p>Naar aanleiding van de aangegeven risico's zijn de scenario's en enkele Hazop's doorgenomen: er zijn geen categorie 1/2 risico's.</p> <p>Periodiek worden de scenario's besproken in de operator shifts:</p> <ul style="list-style-type: none"> - per scenario's wordt daarbij nagegaan of wordt wordt voldaan aan de ontwerpeisen.
B-04	<p>Exxon geeft een toelichting op een van de in het VR genoemde specifieke risico's: deflagratie (een super snelle verbranding met explosie tot gevolg).</p> <p>Een deflagratie heeft tot gevolg dat de fabriek weken lang stil ligt. bij de start van de fabriek kwam het vaker voor, tegenwoordig steeds minder.</p> <p>Exxon heeft ruime historische ervaring en veel kennis op dit punt; de oorzaken van alle deflagraties worden altijd standaard onderzocht, om herhaling te voorkomen.</p> <p>Exxon overlegt een overzicht van de voorgekomen deflagraties waarin oorzaken zijn benoemd en een trendanalyse invulling geeft aan het verbeterproces.</p>

B-05	De aanwezige beheersmaatregelen zijn geïnspecteerd: Exxon heeft aantoonbaar de goede werking van de maatregelen geborgd middels onderhoud en inspectie; daarvoor geven de ESD's inzicht in de frequentie en wijze van testen.
B-06	De door Exxon aangegeven procedures bij de diverse scenario's zijn bij de operators gecontroleerd op implementatie: - de operators en teamleaders hebben aantoonbaar voldoende kennis van en bevestigen de noodzakelijke handelingen door operations bij voorkomen van de eerder besproken risico's.
<i>Onderwerp</i>	<i>VBS element iii (De controle op de exploitatie)</i>
B-07	Bij de inspectie bij ExxonMobil RPP is d.m.v. een terreinronde vastgesteld hoe het terrein wordt onderhouden. Hierbij is het volgende vastgesteld: De tankputten verkeren in goede staat; de tankdijken zijn in goede staat, er zijn geen gebreken geconstateerd en er is geen afval in de tankputten aanwezig. De geïnspecteerde watermonitoren staan op de juiste plaats, staan in de juiste stand, zijn verstelbaar en het winterizing programma is uitgevoerd (door Exxon Raf). De monitoren zijn allen gelabeld. De geïnspecteerde blusmiddelen zijn gekeurd en verkeren in goede staat. De geïnspecteerde escape sets zijn aanwezig in afgesloten kasten, zijn uiterlijk in goede staat en hebben een keuringssticker welke up-to-date is. De geïnspecteerde Fire proofing op verschillende plaatsen verkeert in goede staat en vertoont geen gebreken.
<i>Onderwerp</i>	<i>Maatregelen</i>
B-08	Maatregelen tegen overvullen van PGS 29 opslagtanks van Exxon RPP. Deze maatregelen zijn getoetst tegen het gestelde in de brief van de staatssecretaris van I&M (15 februari 2016) en de voorschriften van de op 15 juli 2016 gepubliceerde PGS 29:2016. Op basis van een op 29 november 2016 verstrekte tankenlijst blijkt dat twee opslagtanks een niet-brandbare inhoud bevatten en om deze reden buiten de PGS 29 vallen. Uit dit overzicht blijkt dat alle 16 opslagtanks met brandbare vloeistoffen zijn voorzien zijn van de vereiste maatregelen of zelfs meer dan de vereiste maatregelen. Hiermee voldoet Exxon RPP aan artikel 5 lid 1 van het Besluit risico's zware ongevallen 2015.
B-09	Periodiek testen van de maatregelen tegen overvullen van opslagtanks met brandbare stoffen. Voor opslagtank 9006, met tot boven het vlampunt verwarmde klasse 4 vloeistof, en opslagtank 9004, met klasse 3 vloeistof, is gecontroleerd of de gehele functie van de beveiliging tegen overvullen periodiek wordt getest. Met een functie test wordt gecontroleerd of de gehele functie van een beveiliging effectief is. Van opnemer naar besturingssysteem tot en met het ingrijpende element. Exxon RPP kan voor de twee geselecteerde opslagtanks, en de overige 14 opslagtanks met brandbare stoffen, niet aantonen dat een functietest is uitgevoerd. De implementatie van de overvulbeveiliging is in de jaren negentig uitgevoerd, circa 20 jaar geleden. Het niet testen van een beveiliging zal de betrouwbaarheid aantasten. Operators vertrouwen wel op de werking van een dergelijke beveiliging. Exxon RPP heeft daarnaast geen testprotokol en testfrequentie aantoonbaar voor het testen van de overvulbeveiliging. Dit is een overtreding van Artikel 5 lid 1 van het Besluit risico's zware ongevallen 2015.
B-10	Voor het Wabo bg is de PGS 29 niet opgenomen in de vergunning en wordt daarom niet als overtreding aangemerkt. De termijnen zoals gesteld in de brief van de Staatssecretaris van I&M, welke zijn overgenomen in de PGS 29:2016, zullen worden vastgelegd in de nieuwe vergunning van Exxon RPP.

Bijlagen

Bijlage 1: Afkortingen

B	Bevinding
Bg	Bevoegd gezag
Brw	Brandweer
Brzo 2015	Besluit risico's zware ongevallen 2015
BRZO+	Landelijke overlegstructuur van samenwerkende toezichthoudende overheidsinstanties. Werkt kaderstellend en heeft als belangrijke kernwaarden landelijke regievoering en borging van ontwikkelingen in de regionale uitvoering.
LOC	Loss of Containment
LOD	Line of Defence
MOC	Management of change
MRA	Milieu risico analyse
NIM	Nieuwe inspectiemethodiek
O	Overtreding
Pbzo	Preventiebeleid zware ongevallen
QRA	Kwantitatieve risico analyse
Richtlijn	Richtlijn 2012/18/EU betreffende de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken (Seveso III)
Rrzo	Regeling risico's zware ongevallen
VBS	Veiligheidsbeheerssysteem
VR	Veiligheidsrapport
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Wm	Wet milieubeheer
Wvr	Wet veiligheidsregio's
Ww	Waterwet

Bijlage 2: Reviewdocumenten

Tijdens de inspectie zijn de volgende documenten ingezien:

Nr	Titel
1	Tanklijst Tanklijst RPP met overzicht van de maatregelen tegen overvullen
2	testgegevens maatregelen tegen overvullen Testgegevens tank 9006 en 9004