

Samenvatting BRZO-inspectierapport bij Esso Nederland B.V. (raffinaderij) te Botlek Rotterdam (Esso)

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens de inspecties, en hoe het toezicht bij Brzo-bedrijven werkt, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge veiligheids- en milieu-eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Deze samenvatting heeft als doel om inzicht te geven in de resultaten van de Brzo-inspectie bij Esso, die in mei en juni 2015 is uitgevoerd.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Inspecties zijn steekproeven. Bij Brzo-bedrijven vinden deze jaarlijks plaats. Tijdens een inspectie controleren inspecteurs niet alle onderdelen die met arbeidsomstandigheden, veiligheid of milieu te maken hebben. In het rapport staat wat is aangetroffen tijdens deze inspectie.

Samenvatting.

Op 18, 21 en 26 mei en 2, 4 en 9 juni 2015 controleerde een inspectieteam het bedrijf Esso Nederland B.V. (raffinaderij) te Botlek Rotterdam. De inspecteurs inspecteerden steekproefsgewijs vooral onderwerpen op het gebied van veiligheid. De inspecteurs brachten in kaart op welke punten het bedrijf de zaken op orde heeft en wat er nog aan schort. Op 15 juni 2015 lieten de inspecteurs het bedrijf weten wat hun bevindingen waren. In deze samenvatting staan de belangrijkste resultaten van deze inspectie en het eindoordeel van het inspectieteam.

Wat voor een bedrijf is Esso?

Esso is een raffinaderij en verwerkt verschillende soorten ruwe olie. Deze wordt per schip aangevoerd, opgeslagen in de tankparken op de Maasvlakte en in Europoort en vervolgens per pijpleiding naar de raffinaderij vervoerd om verwerkt te worden. Na verhitting wordt de olie door middel van atmosferische destillatie gescheiden in verschillende fracties. Door een reeks nabehandelingen komen de verschillende producten op de gewenste specificatie.

Wat controleerden de inspecteurs?

Bij Esso zijn vier onderdelen van het Veiligheidsbeheerssysteem (VBS) gecontroleerd:

- Het VBS onderdeel "De organisatie en de werknemers".
- Het VBS onderdeel "De identificatie van de gevaren en beoordeling van risico's van zware ongevallen".
- Het VBS onderdeel "Beheersing van de uitvoering".
- Het VBS onderdeel "De wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen".
- Het VBS onderdeel "Toezicht op de veiligheidsprestaties".

Daarnaast zijn de volgende onderdelen ook gecontroleerd:

- Fysieke controle naar algemene maatregelen tijdens een rondgang over het terrein.
- Is de Bedrijfsbrandweer voorbereid op het scenario met het gebruik van de maximale hoeveelheid bluswater?
- Drukapparatuur en de zorgplicht omtrent niet keuring plichtige drukapparatuur.

Resultaten

Wat is op orde?

- Esso is bekend met de risico's van de beoordeelde installatie (genaamd Vacuüm Pipe Steel).
- De geselecteerde barrières worden systematisch geïnspecteerd en onderhouden.
- Esso heeft het systeem voor de melding van (bijna) ongevallen vastgelegd in procedures. De procedures omvatten in voldoende mate het onderzoek naar het falen van een beschermende maatregel en het nemen van maatregelen om een ongeval te voorkomen. Uit steekproeven is gebleken dat Esso de voorvallen zoals beschreven in procedure afhandelt.
- Esso heeft een geschikt systeem om wijzigingen van de installatie uit te voeren. Ook het personeel dat deze wijzigingen beoordeelt en uitvoert is op zijn taak berekend. De geplande wijzigingen zijn dan ook daadwerkelijk uitgevoerd.
- Esso heeft een in- en overzichtelijk organisatiestructuur, waarin de afdeling die zich bezig houdt met veiligheid expliciet wordt benoemd.
- De bedrijfsbrandweer is voorbereid op het maatgevend scenario voor de maximale hoeveelheid bluswater. Ook is er een rioolinspectieprogramma om de werking van het riool periodiek te controleren en geconstateerde gebreken te herstellen.

Wat kan beter?

- Vervolgmaatregelen ter voorkoming van herhaling van een ongeval zijn niet voortvarend opgepakt.
- De good housekeeping, onderhoud en installatiebeheer op het terrein zijn onder de maat.
- Er is geen eenduidige wijze van aanduiding van explosiegevaarlijke gebieden op het terrein.

Overtredingen

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3 waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

De ernst van de overtredingen is als volgt beoordeeld:

Overtredingen in categorie 1 en 2

Het inspectieteam constateerde géén overtreding in deze categorieën.

Overtredingen in categorie 3

Het inspectieteam constateerde drie overtreding in deze minst zware categorie. De overtredingen betroffen :

- het ontbreken van twee bouten bij het fornuis na onderhoud;
- het niet tijdig uitvoeren van maatregelen om een voorval in de toekomst te voorkomen;
- en het ontbreken van adequate veiligheidssignalering.

Noot: Ten aanzien van de laatstgenoemde overtreding wordt opgemerkt dat Esso het ontbreken van adequate veiligheidssignalering heeft opgepakt zodat dit niet tot verdere handhaving heeft geleid.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs drie overtredingen geconstateerd allen in de lichte categorie 3. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs constateerden ook verbeterpunten en verwachten van het bedrijf dat het die oppakt. Er zijn ook onderwerpen die de inspecteurs niet hebben onderzocht. Daar kan het inspectieteam geen uitspraken over doen.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf maatregelen neemt om de vastgestelde overtredingen te verhelpen. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. Blijft het bedrijf in overtreding, dan nemen inspecteurs vervolgacties tot alle overtredingen zijn verholpen.