

Landelijke uitvoering van VTH taken bij Brzo bedrijven
“Van afstemming naar aansturing”

Ambtelijk voorstel van 19 november 2013

Documentnummer 21672434

Inhoudsopgave:

- 1 Inleiding**
- 2 Uitgangspunten**
 - 2.1 Memorandum, Leidraad, Ambitie LAT RB
 - 2.2 Rapportages van de onderzoeksraad voor de veiligheid en de kabinetsreactie
- 3. Verantwoordelijkheden**
 - 3.1 Bestuurders, bevoegde gezagen
 - 3.2 BRZO+
- 4 Takenpakket**
 - 4.1. Sturing op de uitvoering
 - 4.1.1 Programmering VTH
 - 4.1.2 Rapportage over de realisatie
 - 4.1.3 Accounthouderschap
 - 4.2 Ontwikkeling instrumentarium
 - 4.2.1 Risico gerichte en informatiegestuurde benadering bedrijven
 - 4.2.2 Accounthouderschap
 - 4.2.3 Uniforme wijze van inspecteren
 - 4.2.4 Openbaarheid
 - 4.2.5 Transparantie
 - 4.2.6 Onderzoeken van ongevallen
 - 4.2.7 Normstelling en vergunningverlening
 - 4.3 Beheer en ondersteuning
 - 4.3.1 Monitoren en verbeteren eigen prestaties
 - 4.3.2 Monitoring van de prestaties van de bedrijven/Staat der veiligheid
 - 4.3.3 Landelijke registratie
 - 4.3.4 Deskundigheid
 - 4.3.5 Kennisinfrastructuur
 - 4.3.6 Secretariaatsvoering
- 5 Organisatie**
 - 5.1 Organisatie van de afzonderlijk kolommen
 - 5.1.1 Brzo-omgevingsdiensten
 - 5.1.2 Veiligheidsregio's
 - 5.1.3 Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid
 - 5.2 Organisatie BRZO+ samenwerking
 - 5.3.1 Bestuurlijk Omgevingsberaad en Directeurenoverleg
 - 5.3.2 BRZO+ overleg
 - 5.3.3 Landelijk managementoverleg
 - 5.3.4 Werkgroepen (op hoofdlijnen, uitwerking in bijlage)
 - 5.3 Landelijk versus Regionaal
 - 5.4 Verbinding en afstemming met anderen
 - 5.4.1 Strategische MilieuKamer
 - 5.4.2 Bedrijfsleven
 - 5.5 Ondersteuning uitvoering

1 Inleiding

Achtergrond

Deze notitie is opgesteld naar aanleiding van het Oudaen overleg van 3 september 2013 waarin de betrokkenen bij de uitvoering van het Brzo met elkaar hebben afgesproken dat zij gezamenlijk uitwerken hoe de samenwerking tussen de zes Brzo omgevingsdiensten en de overige partijen vorm krijgt. Doel is zorg dragen voor een samenwerking als waren de de toezichthoudende partijen één overheid. Politie en Openbaar Ministerie hebben vanuit hun bevoegdheden nadrukkelijk eigenstandige rol (opsporing).

De notitie wordt uiteindelijk aan het Bestuurlijk omgevingsberaad voorgelegd ter bekrachtiging. Dat volgt na bespreking binnen de bestuurlijke kolommen en de bevoegde gezagen. De notitie is een verdere uitwerking van het IPO plan Infrastructuur Brzo dat door alle partijen is onderschreven en door de staatssecretaris van IenM is toegezonden aan de Tweede Kamer, voorjaar 2012.

De BRZO+ partners zijn¹:

- Brzo omgevingsdiensten
- Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (ISZW)
- Veiligheidsregio's (VR)
- Openbaar Ministerie (OM)
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT)
- Rijkswaterstaat en de waterschappen (WKB)
- Politie

Scope

De scope van de samenwerking is nadrukkelijk breder dan alleen de uitvoering van het Brzo. De samenwerking en de landelijke afstemming behelzen het volledige pakket van de Wabo Vergunningverlening-, Toezicht-, en handhavingstaken (VTH-taken) en taken op het gebied van arbeidsomstandigheden bij Brzo-bedrijven en bedrijven die behoren tot categorie 4 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Dit voorzover partijen daar direct of indirect een wettelijke c.q. gemandateerde taak in hebben. Vervoerswetgeving is uitgesloten indien deze geen betrekking heeft op bedrijfsgebonden activiteiten. Het vertrekpunt is de bestaande samenwerking die in het kader van LAT RB tussen de inspecterende diensten is ontstaan. In de nieuwe organisatie is sprake van een groei-model waarbij er met meer partijen aan een breder takenpakket wordt gewerkt.

Onderwerpen die door partijen worden ingebracht binnen de samenwerking:

Brzo-Omgevingsdiensten:

- Wabo toezicht en handhaving gemandateerde taken bij de Brzo-, en Rie cat 4 bedrijven, (per direct)
- Het Brzo toezicht bij alle Brzo-, en Rie cat 4 bedrijven (per direct)
- Wabo Vergunningverlening (ontwikkelpunt)
- Beoordelen van veiligheidsrapporten (per direct)

Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid:

- Arbeidsomstandigheden bij alle Brzo-, en Rie cat 4 bedrijven, (blootstelling aan gevaarlijke stoffen per direct en andere arbozaken via projecten als ontwikkelpunt)
- Het Brzo toezicht bij alle Brzo-, en Rie cat 4 bedrijven (per direct)
- Advisering over vergunningverlening (ontwikkelpunt)

¹ Ook Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) voert toezicht uit op een beperkt aantal Brzo-bedrijven. SodM zal worden betrokken bij de samenwerking.

- Beoordelen van veiligheidsrapporten (per direct)

Veiligheidsregio's:

- Brzo toezicht en handhaving bij alle Brzo-, en Rie cat 4 bedrijven (per direct)
- Beoordelen van veiligheidsrapporten (per direct)
- Advisering over vergunningverlening (ontwikkelpunt)
- Aanwijzen bedrijfsbrandweren en het toezicht op bedrijfsbrandweren (ontwikkelpunt)

Het Openbaar Ministerie en Politie:

- De aansluiting op /scheiding tussen strafrechtelijke handhaving en de bestuursrechtelijke handhaving bij alle Brzo-, en Rie cat 4 bedrijven (per direct). De samenwerking op het gebied van opsporing vindt plaats binnen de Strategische Milieukamer en de gewone Milieukamer. De politie brengt specifiek de kennis over de aanpak van criminogene aspecten in.

NB: Er is gekozen om de politie en het OM onderdeel te laten zijn van het BRZO+ overleg voor een zorgvuldige afstemming tussen bestuurs- en strafrecht. Afstemming vindt deels ook plaats in de Strategische Milieukamer (SMK). Op termijn moet bezien worden in welk overleg de afstemming optimaal is en daarmee ook de deelname van de politie en het OM aan het BRZO+ overleg.

Inspectie Leefomgeving en Transport

- Wabo toezicht taken bij de Rie cat 4 bedrijven die onder het ministerie van Defensie vallen (per direct)

Rijkswaterstaat en de waterschappen

- Het toezicht op de waterwet bij alle Brzo-, en Rie cat 4 bedrijven (ontwikkeltraject) – voor zover het systeemgericht toezicht betreft
- De advisering aan het Wabo bevoegd gezag bij VTH taken bij indirecte lozingen (per direct)
- De advisering bij Brzo toezicht bij alle Brzo- en Rie cat 4 bedrijven (per direct)
- Beoordeling van de milieurisico-analyse (MRA) als onderdeel van het veiligheidsrapport (per direct)

Ambitie

De ambitie is de taakuitvoering zodanig verder te professionaliseren dat de partners samenwerken als waren zij één overheid(sdienst) door:

- Landelijk uniform te werken, level playing field;
- samen te werken als zijnde één overheid richting bedrijfsleven;
- bedrijven integraal te benaderen en te beoordelen;
- risicogestuurd te werken;
- door te pakken waar nodig en ruimte geven waar dat kan;
- transparant te zijn, zowel naar bedrijven als naar derden.

2 Uitgangspunten

2.1 Memorandum, Leidraad, IPO Advies, Ambitie LAT RB

Bij het opstellen van dit document is het IPO advies Plan van aanpak Brzo Infrastructuur (2012) aan staatssecretaris Atsma het bestuurlijk vastgestelde kader. Dit is verder uitgewerkt in het memorandum "Samenwerking overheden bij risicovolle bedrijven" op 28 oktober 2013 door de ambtelijke deelnemers van het BRZO+ overleg geaccordeerd, de "Leidraad samenwerking Brzo-omgevingsdiensten", vastgesteld 17 mei 2013. De ambitie van LAT RB (zoals vastgesteld op de Keizerskroon IV conferentie), vastgesteld september 2010 blijft ook een belangrijk uitgangspunt.

2.2 Rapportages van de OVV en RLI en de kabinetsreactie

Naar aanleiding van de incidenten bij Chemie-Pack en Odfjell hebben de Onderzoeksraad Voor Veiligheid (OVV) en de Raad voor de Leefomgeving en Infrastructuur (RLI) rapportages opgesteld met daarin een aantal belangrijke aanbevelingen. Het kabinet heeft in haar kabinetsreactie van 3 september 2013 op het Odfjell en het RLI rapport eveneens een aantal conclusies getrokken en aanbevelingen gedaan. De aanbevelingen vormen, met inachtneming een nog in te nemen standpunt van IPO en VNG op de kabinetsreactie, mede het uitgangspunt voor deze notitie.

3. Verantwoordelijkheden

3.1 Bestuurders, bevoegde gezagen

Het bestuur heeft in haar rol als bevoegd gezag de samenwerkende diensten door attributie (rijksinspecties) dan wel mandaat (decentrale overheden) verantwoordelijkheid gegeven om zorg te dragen voor wetsnaleving en daarmee een bijdrage te leveren aan een veilige situatie bij de zwaarste categorie bedrijven. Hiermee wordt de beoogde scheiding tussen verantwoordelijkheid voor beleid enerzijds en de uitvoering daarvan anderzijds tot uitdrukking gebracht. De afzonderlijke diensten hebben ieder hun eigen lijn naar hun bestuur. Het bestuur wordt adequaat geüniformeerd over de uitvoering van de VTH taken, middels periodiek rapportages en zo nodig op casus niveau bij bestuurlijk gevoelige dossiers.

Het bevoegd gezag stelt de kaders vast voor VTH waarbinnen de uitvoering plaatsvindt.

3.2 BRZO+ partners

De samenwerkende BRZO+ partners hebben ieder hun eigen verantwoordelijkheid binnen hun eigen kolom. Deze verantwoordelijkheid is gebaseerd op wet- en regelgeving en de daarmee gepaard samenhangende wettelijke bevoegdheden. Partijen leveren een bijdrage aan de veiligheid bij de Brzo en Rie cat 4 bedrijven door gezamenlijk toezicht te houden op de naleving van het Brzo. Er is sprake van een centraal geregisseerde, afgestemde en gecoördineerde uitvoering tussen de diensten in de regio's.

In het BRZO+ kader worden afspraken gemaakt over de programmering van het toezicht, de handhaving en vergunningverlening. Partijen zijn ieder verantwoordelijk voor het genereren en aanleveren van de informatie die nodig is voor de jaarlijkse rapportage over haar eigen optreden. Het BRZO+ overleg is tevens verantwoordelijk voor de informatievoorziening over de prestaties van de bedrijven.

De samenwerkende partijen manifesteren zich als één overheid richting de bedrijven en dragen gezamenlijk zorg voor de centrale sturing op themagerichte of bedrijfstakgerichte projecten. Partijen zullen eventuele themagerichte of bedrijfsgerichte projecten vanuit hun eigen bevoegd gezag rol tot een minimum beperken.

4 Takenpakket

4.1 Sturing op de uitvoering

Om stevige stappen vooruit te kunnen maken moeten er landelijk eenduidige sturingsafspraken worden gemaakt, het credo is: “van afstemming naar aansturing”. Een gelijk speelveld kan alleen worden gerealiseerd als er op landelijk niveau afspraken worden gemaakt die in de regionale uitvoering worden nagekomen. De regionale samenwerkingsverbanden worden ingericht volgens de contouren van de zes Brzo-regio's. De afspraken over de samenwerking in dit document worden bestuurlijk vastgelegd. Voor specifieke regionale aspecten kan worden gekozen voor een nadere aanvullende uitwerking. Op deze wijze willen wij komen tot onderling bindende afspraken om de doelen te realiseren. De samenwerking tussen de partners is tot nu vooral gericht op toezicht en handhaving. De samenwerking voor wat betreft de vergunningverlening Wabo zal de komende tijd verder worden ontwikkeld.

4.1.1 Programmering VTH

Projecten gericht op een bepaald thema of een specifieke bedrijfstak worden zoveel mogelijk in gezamenlijkheid en op landelijke schaal ingepland en uitgevoerd. Het voordeel van een dergelijke werkwijze is dat landsbreed knelpunten inzichtelijk kunnen worden gemaakt. Op basis hiervan kan een landelijke verbeteraanpak worden ontwikkeld: dit draagt bij aan eenduidigheid en consistentie in de werkwijze van de samenwerkende partners. Vanuit het toezicht en de vergunningverlening worden thema's of activiteiten gesignaleerd die vanuit veiligheids- of milieuoverwegingen middels een landelijk geharmoniseerde aanpak in de programmering worden opgenomen. Er kunnen in zo'n geval ook organisatieoverschrijdende expertiseteams worden gevormd die inzetbaar zijn op specifieke onderwerpen of branchegerichte projecten. Gedacht kan worden aan projecten zoals het verbrede tankopslagproject (PGS 29) waarin deskundigen een landelijke geharmoniseerde werkwijze en (beleids)lijn tot stand brengen die via het managementoverleg en het BRZO+ overleg worden geaccordeerd en vastgesteld.

Jaarlijks stelt elke Brzo-regio een gezamenlijke inspectieplanning op op basis van landelijk vooraf vastgestelde criteria. Deze planning heeft betrekking op het toezicht op de naleving van het Brzo en het toezicht op de naleving van de milieu-, arbeidsomstandigheden-, water- en de fysieke veiligheidswetgeving. De Brzo-OD heeft een coördinerende rol in de afstemming van het toezicht en neemt het initiatief in het gezamenlijk opstellen van de planning. De planning wordt vastgelegd in een regionaal inspectieplan.

Een deel van de inspecties vindt onaangekondigd plaats. Doel is om een realistisch beeld van de daadwerkelijke werksituatie te krijgen; onaangekondigde inspecties zijn dan ook vooral 'maatregelgericht'. Het onaangekondigd inspecteren is inmiddels een vast onderdeel van de inspectie-aanpak geworden.

4.1.2 Handhaving

Momenteel heeft iedere overheid zijn eigen handhavingsbeleid. Om als één overheid op te kunnen treden wordt naast het toezicht ook de handhaving volgens eenduidige landelijke kaders uitgevoerd. Uitgangspunt voor de Brzo-handhaving is de toepassing van de gemeenschappelijke handhavingsstrategie Brzo. Deze strategie is inmiddels op koepelniveau bestuurlijk vastgesteld en wordt nu door ieder individueel bevoegd gezag bestuurlijk ter accordering voorgelegd. De overheden voeren hiermee gezamenlijk een helder handhavingsbeleid en treden daadkrachtig op bij nalevingstekorten. De nadere afstemming tussen de bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving vindt in 2014 plaats.

Voor de handhaving op de andere deelterreinen gelden specifieke handhavingsafspraken per domein:

- op het vlak van de Wabo wordt momenteel een gemeenschappelijke VTH-handhavingsstrategie voorbereid
- op het vlak van arbeidsomstandigheden wordt gehandeld overeenkomstig het handhavingsbeleid van de Inspectie SZW

4.1.3 Rapportage over de realisatie

De Brzo-regio's rapporteren per vastgesteld tijdvak over de uitvoering. Indien de resultaten daartoe aanleiding geven vindt tijdige bijsturing plaats. De rapportage wordt opgesteld in de regio's, de resultaten worden landelijk besproken, de opvolging vindt weer plaats binnen de regio's.

4.2 Ontwikkeling instrumentarium

Als onderdeel van de landelijke regie zijn ontwikkelactiviteiten nodig om de ambitie zoals in de inleiding verwoord te kunnen realiseren. De ontwikkeling van instrumentarium vindt zoveel mogelijk op landelijk niveau plaats. Bestaand instrumentarium zal ook in de toekomst worden toegepast en waar nodig worden aangepast.

4.2.1 Risicogerichte en informatiegestuurde benadering bedrijven

Bij het bepalen van de toezichtslast wordt gebruik gemaakt van het landelijk 'Toezichtmodel'. Dit model berekent het aantal te plannen inspectiedagen Brzo op basis van de aard en veiligheidssituatie van het betreffende bedrijf (weging van de risico's). Gelijksortige bedrijven worden daarmee op dezelfde wijze ingeschaald. De uitkomsten van het model zijn richtinggevend, maar per bedrijf kan sprake zijn van maatwerk. Het huidige toezichtmodel voldoet niet meer op alle punten en zal worden doorontwikkeld zodat het een indicatie geeft van de veiligheidsprestatie van het bedrijf en ook inzetbaar wordt voor vergunningverlening en handhaving. Met deze extra duiding kan inspectiecapaciteit zo effectief mogelijk worden ingezet.

Naast informatie afkomstig vanuit het regulier toezicht zal in de toekomst ook informatie uit andere bronnen worden betrokken, het gaat daarbij onder andere om informatie afkomstig van het Openbaar ministerie en van de politie. Hiermee wordt een breder afwegingskader gecreëerd op basis waarvan het toezicht kan worden ingericht.

4.2.2 Accounthouderschap

Concerns zoals Gasunie en AKZO-Nobel hebben al enige tijd één aanspreekpunt bij de overheid voor het Brzo. Dit aanspreekpunt faciliteert het tweerichtingsverkeer tussen bedrijf en overheid. In dit aanspreekpunt zijn de Brzo-omgevingsdiensten in gezamenlijkheid met de andere bevoegde instanties verenigd. Er zijn accounthouders benoemd die enerzijds coördineren tussen het bedrijf en de betrokken bevoegde gezagen en anderzijds coördineren tussen de bevoegde gezagen onderling. Er zal worden onderzocht hoe dit ook bij andere Brzo-bedrijven met meerdere vestigingen toegepast kan worden, met als doel om bedrijven in Nederland uniform te behandelen.

4.2.3 Uniforme wijze van inspecteren

In het Brzo-werkveld worden inspecties uitgevoerd volgens een standaard werkwijze, de Nieuwe InspectieMethodiek (NIM). De methodiek draagt bij aan een betere en meer geïntegreerde overheidsprestatie. De toezichthouders werken samen in de voorbereiding, uitvoering en afronding van de inspectie volgens de landelijke methodiek. De huidige NIM wordt doorontwikkeld om deze in het brede toezichtdomein toe te kunnen passen en aan te laten sluiten op de integrale benadering van bedrijven. Daarnaast zullen de wijzigingen in het Brzo als gevolg van de inwerkingtreding van Seveso III en de herziening van de NTA 8620 in de inspectiemethodiek worden verwerkt.

4.2.4 Openbaarheid

De toezichthoudende partijen verbinden zich aan de afspraak om de samenvattingen van de Brzo inspectierapporten met ingang van 2014 centraal openbaar te maken (na bestuurlijke accordering). Het doel is de transparantie van de overheid te vergroten en te werken aan een evenwichtige beeldvorming bij het publiek. Naast de maatschappelijke wens, vraagt ook Seveso III om meer transparantie. Het traject om inspectie-informatie in compacte vorm en in begrijpelijke taal op een centrale website beschikbaar te stellen, is gestart.

4.2.5 Transparantie

In opdracht van het ministerie van Infrastructuur en Milieu wordt jaarlijks een rapportage Naleving en handhaving Brzo opgesteld. Deze rapportage kan onderdeel uit gaan maken van de zogenaamde 'staat van veiligheid'. De samenwerkende diensten committeren zich aan de afspraak om actuele en betrouwbare informatie hiervoor beschikbaar te stellen. Eventuele conclusies naar aanleiding van de analyse van data behoeven mogelijk bestuurlijke afstemming. Nadere uitwerking op dit punt is noodzakelijk.

4.2.6 Onderzoeken van ongevallen

Incidenten waarbij gevaarlijke stoffen vrijkomen kunnen grote impact hebben; een zorgvuldige en effectieve aanpak van de overheid is noodzakelijk. De diverse partners vervullen ieder verschillende rollen als het gaat om incidenten: Voor de Veiligheidsregio zijn de maatregelen die een incident beperken een top prioriteit. Vervolgens wordt ook gekeken naar de wijze waarop de operationele slagkracht van zowel de Overheidsbrandweer als Bedrijfsbrandweer is ingezet. Voor het gemandateerd Wabo bevoegd gezag gaat het om de beheersing van de effecten op de woonomgeving en het milieu, voor de waterkwaliteitsbeheerders de beheersing van de effecten naar het watermilieu, voor de inspectie SZW met name het onderzoek naar de oorzaak van het incident en de te treffen maatregelen om herhaling te voorkomen, voor het OM de vraag of er strafbare feiten zijn gepleegd. Een landelijke methodiek voor het onderzoeken van ongevallen is reeds ontwikkeld. Deze methodiek beschrijft het gehele onderzoeksproces vanaf het moment van melding tot aan het moment dat de onderzoeksrapportage wordt opgeleverd. In 2014 vindt een nadere uitwerking plaats van de organisatie van het onderzoeken van ongevallen. Daarbij komen zaken aan bod als taken landelijk of regionaal beleggen en welke taken horen bij welke functionarissen.

4.2.7 Afstemming vergunningverlening

Bedrijven moeten voorafgaand aan vestiging weten aan welke eisen zij moeten voldoen. In het milieu, brandveiligheid- en waterdomein wordt in vergunningvoorschriften vastgelegd wat die eisen zijn. Voor arbeidsomstandigheden gelden algemene wettelijke kaders, waarbinnen werkgevers en werknemers ruimte hebben om op basis van een risico-inventarisatie zelf tot bepaling van beheersmaatregelen te komen.

Binnen de samenwerking wordt een traject gestart om met in achtneming van de diversiteit aan wettelijke verplichtingen te komen tot een model waarin bedrijven helderheid hebben over de eisen die aan hen gesteld worden.

4.2.8 Informatievergaring en uitwisseling.

De betrokken partijen willen de informatie uitwisseling tussen de overheden onderling en de bedrijven verbeteren. Het doel is om informatie die wordt verkregen in de verschillende fasen van het VTH proces zowel proactief als reactief te delen met Brzo-partners en bedrijven. De informatie is niet alleen afkomstig vanuit het bestuurlijke toezicht. Informatie wordt ook verkregen vanuit de Landelijke politie (National Intelligence agenda).

De verkregen informatie kan verschillende doelen dienen. De informatie kan gebruikt worden voor:

- Het uniform beoordelen van bedrijven die tot hetzelfde concern behoren;
- het risicogestuurd plannen van inspecties;
- inzichtelijk maken van de voortgang van de VTH taken;
- het stellen van de juiste prioriteiten voor strafrechtelijk- en bestuurlijke handhaving (zie hiervoor paragraaf 5.4.1, SMK).

In 2014 zal nader worden onderzocht welke informatie dit betreft en hoe de informatie-uitwisseling dient te worden vormgegeven. Ook het OM en de politie zijn betrokken bij deze informatie uitwisseling. Gegevens worden over en weer geanalyseerd, waar sprake is van het vermoeden van niet-naleving en waarin op grond van de sanctiestrategie ook strafrechtelijk optreden aan de orde is, wordt overgegaan tot programmatische (samenwerkende en afgestemde) handhaving.

4.3 Beheer en ondersteuning

4.3.1 *Monitoren en verbeteren eigen prestaties*

Ter verbetering van de eigen werkprocessen monitoren de BRZO+ partners hun eigen prestaties. Voor wat betreft de toezichtsinformatie zijn de prestaties 'real time' beschikbaar in de Gemeenschappelijk InspectieRuimte (GIR). De hieruit gegenereerde overzichten worden jaarlijks met elkaar besproken in het kader van landelijke sturing op verbeterpunten in BRZO+ verband.

4.3.2 *Monitoring van de prestaties van de bedrijven/Staat der veiligheid*

Brzo inspectie- en handavingsresultaten bieden informatie over het handelen van bedrijven. Via landelijke monitoring wordt de informatie verzameld die wordt gebruikt voor het opstellen van de jaarlijkse rapportage 'Naleving en handhaving Brzo'. Deze rapportage wordt aan de betrokken bewindspersonen aangeboden. De verzamelde informatie kan ook worden benut bij het opstellen van de zogenaamde 'staat der veiligheid'. Hierin kunnen ook de door bedrijven zelf gemeten prestaties (safety performance indicators) worden betrokken. BRZO+ wil in overleg met het bedrijfsleven tot nadere afstemming van de beelden over de performance van de bedrijven komen; dit ter bevordering van een efficiënte en effectieve realisatie van de veiligheid

4.3.3 *Landelijke registratie*

Voor het ondersteunen van het inspectieproces en de hieraan verbonden registratie maken alle diensten gebruik van de online applicatie 'Gemeenschappelijke InspectieRuimte' (GIR) een landelijke database. De inspecterende diensten vullen GIR met informatie vanuit hun specifieke taakgebied. De applicatie is dé bron voor de landelijke monitoring. Deze applicatie stelt eisen aan de betrouwbaarheid en volledigheid van de informatie in de GIR. De overheden verplichten zich tot het gebruik van de GIR en de eisen die daarbij horen. De data uit het GIR zijn beschikbaar voor de partijen die de informatie in GIR registreren. Verzoeken om geaggregeerde informatie verlopen via een landelijk vastgestelde procedure. Er zal een verkenning worden uitgevoerd naar de doorontwikkeling van GIR. Deze verkenning zal onder meer antwoord moeten geven op de vraag of GIR is uit te breiden met extra gegevens van inspectiepartners die bijvoorbeeld is verkregen vanuit het toezicht op milieu, arbo en bedrijfsbrandweer en vanuit de vergunnings situatie bij bedrijven. Bij de verkenning wordt nadrukkelijk rekening gehouden met de rijksinitiatieven zoals Inspectieview en de digitale agenda. Het doorontwikkelde GIR moet de inspecteurs ondersteunen en het ontsluiten van data ten behoeve van het genereren van regionale en landelijke overzichten vergemakkelijken.

4.3.4 Deskundigheid

Deskundigheid is één van de belangrijkste succesfactoren voor hoogwaardige taakuitvoering. Iedere vergunningverlener, toezichthouder of handhaver moet over de juiste competenties beschikken en aan bepaalde kwaliteitseisen voldoen om het werk goed uit te kunnen oefenen. De kwaliteitseisen zijn vastgelegd in de 'Wabo-Kwaliteitscriteria 2.1' en in de 'Kwaliteitscriteria LAT RB'. Deze zullen worden geëvalueerd en worden verduidelijkt. De afspraak is dat Brzo-omgevingsdiensten vanaf 1 januari 2015 moet voldoen aan de Wabo-kwaliteitscriteria 2.1 en dat de inspecteurs van alle diensten per 1 januari 2015 voldoen aan de Kwaliteitscriteria LAT RB. Dit kan betekenen dat aanvullende opleidingsprogramma's nodig zijn.

Partijen staan zelf aan de lat om hun medewerkers aan de kwaliteitscriteria te laten voldoen. Een landelijk register biedt inzicht in de kwalificaties van de medewerkers. In 2014 zal worden bepaald conform welke procedure en door wie het register wordt beheerd. De Waterkwaliteitsbeheerders ontwikkelen in 2014 voor *het reguliere toezicht* vanuit de Waterwet en bij RIE cat 4 bedrijven een eigen set kwaliteitscriteria.

Partijen maken voor gemeenschappelijke opleidingen gebruik van de landelijke academie – de LAT RB Academie. Deze academie biedt gespecialiseerde opleidingen aan voor toezichthouders/handhavers van risicovolle bedrijven. Het kan hier zowel gaan om inhoudelijke opleidingen als om vaardigheidstrainingen die nodig zijn op grond van het beroepscompetentieprofiel (ontwikkeld door LAT RB) en de hieraan ten grondslag liggende kwaliteitscriteria. Onderzocht zal worden in hoeverre de academie ook als coördinatiepunt voor de niet in eigen beheer ontwikkelde opleidingen kan functioneren en of verbreding richting vergunningverlening kan plaatsvinden.

4.3.5 Kennisinstructuur

Ten behoeve van de ondersteuning van de uitvoering is een centraal informatieportaal beschikbaar. Dit portaal biedt toegang tot geautoriseerde kennisdocumenten, instrumenten, opleidingen, nieuws en data. De bestaande website van LAT RB zal onder een nieuwe naam worden voortgezet waarbij de portaalfunctie ook voor vergunningverlening wordt ingericht. De website biedt tevens toegang tot GIR, een gezamenlijk intranet (vergaderstukken) en een centrale plek voor openbare samenvattingen van inspectierapporten. Het werkveld wordt via digitale nieuwsbrieven, kennisdagen en social media op de hoogte gehouden van alle landelijke en regionale ontwikkelingen.

Vanuit het "Programma uitvoering met ambitie" (PUmA) is de gedachtelijng ontwikkeld voor een infrastructuur waarmee noodzakelijke kennis en informatie efficiënt en effectief beschikbaar wordt gesteld aan uitvoerende overheden. Van belang is de verbinding te zoeken met de initiatieven die reeds lopen en af te stemmen met Omgevingsdienst Nederland en met het Landelijk Expertise Centrum Brandweer (LEC BrandweerBrzo) van de VR.

Vanuit de kennis- en expertise die aanwezig is bij partijen wordt geborgde en deskundige inbreng in (inter)nationale overlegstructuren zoals PGS, IPPC ingebracht.

4.3.6 Secretariaatsvoering

De in te richten overleg- en coördinatiestructuur voor de landelijke samenwerking BRZO+ wordt ondersteund door een landelijk secretariaat. Het secretariaat faciliteert de overleggen binnen de structuur zoals die in paragraaf 5.2 zijn beschreven (het Bestuurlijk Omgevingsberaad en het Directeurenoverleg uitgezonderd). Het doel is de organisatie zo optimaal mogelijk te laten functioneren. Dit vraagt om een brede ondersteunende rol en nauwe aansluiting op het besluitvormingsproces. Het secretariaat zorgt er ook voor dat ontwikkel-, implementatie- en beheersmatige processen op onderlinge samenhang worden bekeken en dat deze waar nodig op elkaar aansluiten. Het secretariaat is belegd bij RWS Leefomgeving, de uitvoeringsorganisatie van het ministerie van Infrastructuur en milieu (IenM).

5 Organisatie

5.1 Organisatie van de afzonderlijke kolommen

De BRZO+ partners hebben zich gecommitteerd om samen te werken aan de (arbo)veiligheid en het voorkomen of verminderen van de milieubelasting bij de Brzo en Rie cat 4 bedrijven binnen Nederland. Hoe de samenwerkende partners dat hebben georganiseerd is beschreven in paragraaf 5.2. Een goede samenwerking binnen BRZO+ verband is alleen mogelijk als de afzonderlijke kolommen hier op ingericht zijn. Voor de Wabo-kolom is er met de komst van de omgevingsdiensten in de organisatie veel veranderd, ook bij de VR wordt de organisatie meer toegesneden op de nieuwe samenwerking binnen het BRZO+. Bij ISZW-MHC verandert er minder, deze organisatie is kleiner en was al ingericht op de samenwerking binnen het LAT RB.

Om een goed beeld te kunnen vormen van de effectiviteit van de BRZO+ samenwerking is het belangrijk inzicht te geven in de organisatie binnen de afzonderlijke kolommen. Met name op het gebied van de voorbereiding van en de implementatie van de besluitvorming ligt binnen de kolommen een uitdaging. In deze paragraaf wordt beschreven hoe de interne organisatie van afzonderlijke kolommen is ingericht. De organisatie aanpassingen die zijn/worden doorgevoerd zijn er op gericht een effectieve samenwerking binnen het BRZO+ mogelijk te maken.

5.1.1 Brzo-omgevingsdiensten (Wabo-kolom)

De zes Brzo-omgevingsdiensten hebben als doel om samen te werken als waren zij één organisatie. Dit betekent dat er op veel vlakken noodzaak is tot afstemming en uniformering. De Brzo-omgevingsdiensten hebben afgesproken om binnen de volgende domeinen samen te werken en zaken inhoudelijk af te stemmen.

Wabo Vergunningverlening

De inhoud van omgevingsvergunningen onderdeel milieu zal bij vergelijkbare bedrijven voor een belangrijk deel hetzelfde moeten zijn. Dit wordt bewerkstelligd door de volgende zaken met elkaar af te stemmen:

- *Voorschriften en considerans*: Uitgangspunt is dat alle Brzo omgevingsdiensten gebruik maken van hetzelfde pakket standaard vergunningvoorschriften en consideransteksten. Er is een landelijke werkgroep die hier aan werkt.
- *Uniforme interpretatie van normen en richtlijnen*: De Brzo omgevingsdiensten stemmen onderling met elkaar af hoe met normen en richtlijnen om te gaan.
- *Programmering vergunningverlening*: De Brzo-omgevingsdiensten stellen ieder een eigen planning op voor het aantal te verlenen vergunningen. Actualisatietoetsen vinden plaats op basis van landelijk afgestemde criteria. De jaarprogramma's (onderdeel vergunningen) van de individuele zes Brzo-omgevingsdiensten worden samengevoegd tot één hoofdstuk in het gezamenlijk jaarprogramma VTH van de zes Brzo-omgevingsdiensten.
- *Rapportage vergunningverlening*: De Brzo-omgevingsdiensten stellen ieder een eigen rapportage op over de voortgang van de realisatie van het onderdeel vergunningen van het jaarprogramma. De rapportages van de zes Brzo-omgevingsdiensten worden samengevoegd tot één rapportage voor het onderdeel vergunningverlening.

Toezicht en handhaving

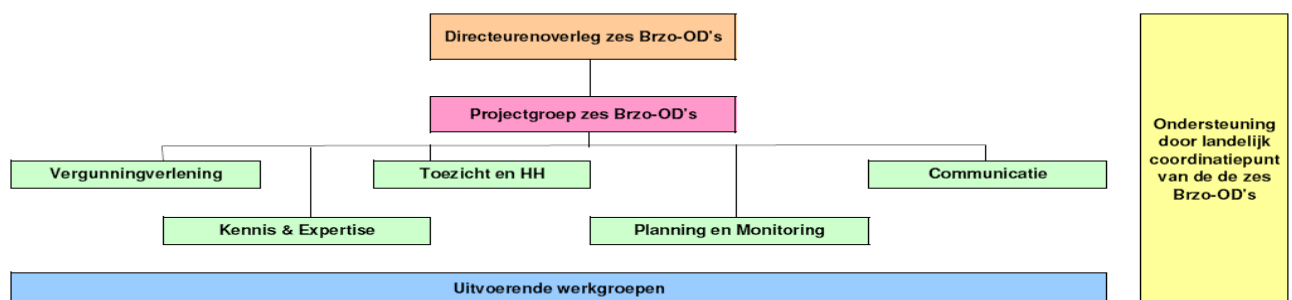
De zes Brzo OD's werken bij het toezicht en de handhaving conform de landelijk opgestelde handhavingstrategie die door alle besturen afzonderlijk gevraagd is vast te stellen.

Uitvoeringsonderwerpen die onderling worden afgestemd zijn: implementatietermijnen, hoogte dwangsommen en bestuurlijke strafbeschikkingen (voor zolang deze nog relevant zijn).

Organisatiestructuur samenwerkende Brzo-omgevingsdiensten

Van de zes Brzo-omgevingsdiensten wordt verwacht dat zij functioneren als zijnde één organisatie. De zes Brzo-omgevingsdiensten opereren fysiek gescheiden binnen Nederland. De fysieke afstand tussen de diensten en de gescheiden verantwoordelijkheden naar het bevoegd gezag maakt het noodzakelijk om binnen de Wabo-kolom een structuur in te richten waarbinnen onderwerpen kunnen worden besproken en afgestemd waarbij een consistente eenduidige lijn wordt aangebracht in het optreden van de zes Brzo-omgevingsdiensten. Dit wordt binnen de Wabo-kolom gezien als een belangrijke voorwaarde voor een effectieve deelname aan het BRZO+ overleg.

In het hieronder weergegeven organogram is te zien hoe de zes Brzo-omgevingsdiensten zich samen hebben georganiseerd:



Hieronder volgt een toelichtende beschrijving van de in het organogram genoemde overleggen.

Directeurenoverleg zes Brzo-Omgevingsdiensten

Voorzitter	Directeur DCMR
Secretaris	Landelijk coördinatiepunt Brzo-omgevingsdiensten (DCMR)
Deelnemers	Directeuren van de zes Brzo-omgevingsdiensten
Taken	Verantwoordelijk voor een gecoördineerde uniforme uitvoering van de VTH taken die bij de Brzo-omgevingsdiensten in mandaat door de bevoegde gezagen zijn belegd. Het landelijk Brzo-OD directeuren overleg zet binnen de Wabo kolom de grote lijnen op strategisch niveau uit, zorgt voor de sturing op gewenste ontwikkelingen en bewaakt de realisatie van de vastgestelde ambitie (binnen het verkregen mandaat). Het Landelijk Brzo-OD directeurenoverleg fungeert tevens als het Wabo voorportaal voor het BRZO+ overleg.
Frequentie	8 keer per jaar

Landelijk projectgroep zes Brzo-Omgevingsdiensten

Voorzitter	Nader te bepalen
Secretaris	Landelijk coördinatiepunt Brzo-omgevingsdiensten (DCMR)
Deelnemers	6 vertegenwoordigers vanuit de 6 Brzo-omgevingsdiensten (mix VV HH)
Taken	Regie bij het opstellen van de jaarplannen en de realisatie daarvan. Regie op expertise (tekorten, ontwikkeling, ontsluiting, deelname nationaal/internationaal, organisatieoverschrijdende teams). Regie op de monitoring van de prestaties van de bedrijven en de betrokken overheden. Wabo voorportaal voor het landelijk management overleg. Voorbereiding besluitvorming, aansturing uitvoerende werkgroepen (opdrachtformulering werkgroepen en accorderen eindproducten werkgroepen). Deze projectgroep functioneert tussen de zes Brzo-omgevingsdiensten als een aanjager, voorbereider en uitvoerder van de gemaakte afspraken die in de Leidraad zijn vastgelegd.
Frequentie	8 keer per jaar

Het landelijk coördinatiepunt

Taken	Ondersteuning uitvoering: <ul style="list-style-type: none">• Samenvoegen operationele jaarplannen vergunningverlening van de zes Brzo-omgevingsdiensten, voor toezicht (Brzo en Wabo) en beoordelingen veiligheidsrapporten (Wabo-delen).• Voorbereiding bestuurlijk vastgesteld inspectieprogramma (BIP) (Wabo-deel).• Faciliteren van afstemming tussen de zes Brzo-omgevingsdiensten, wat leidt tot een uniforme geharmoniseerde werkwijze bij het uitvoeren van de VTH-taken.• Faciliteren bij de totstandkoming en het beheer van alle richtlijnen, beleidsstukken, etc. die nodig zijn voor de uitvoering van de VTH-taken.• Faciliteren bij het bundelen van kennis en bij het tot stand brengen van een adequaat opleidings- en kennisniveau voor de uitvoering van de VTH-taken.• Beheer bedrijven- en vergunningenbestand (database).• Communicatie intern en extern.• Secretariaatsfunctie Landelijke Brzo-OD Directeurenoverleg en de landelijke projectgroep zes Brzo-OD's.• Afstemming met RWS leefomgeving/BRZO+• Afstemming met Omgevingsdienst Nederland
Uitvoering	Deze taken worden uitgevoerd door het landelijk coördinatiepunt van de zes Brzo-omgevingsdiensten (DCMR)

5.1.2 Veiligheidsregio's (fysieke veiligheid en rampenbestrijding)

In Nederland zijn 25 Veiligheidsregio's verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de Brzo-taken. De uitvoering van de Brzo-taken zoals het beoordelen van de veiligheidsrapporten, het toezicht en de uitvoering, wordt georganiseerd in 6 Brzo-Veiligheidsregio samenwerkingsverbanden (Brzo-VRsv). Per Brzo-VRsv is er een coördinator die verantwoordelijk is voor de afstemming van bovengenoemde taken met de BRZO+ partners. Hoewel de advisering op de vergunningverlening en het aanwijzen van bedrijfsbrandweren nog niet georganiseerd is in de 6 Brzo-VRsv onderkennen de VR's het belang om uniforme eisen te stellen aan bedrijven in Nederland. Hiertoe lopen reeds een aantal landelijke projecten en zijn er diversen landelijke werkgroepen actief die hier invulling aangeven. In 2014 zal worden onderzocht hoe de advisering en vergunningverlening kan worden uitgevoerd binnen de Brzo-VRsv.

Vanuit de ambitie van de veiligheidsregio's om een deskundige, betrouwbare en daadkrachtige Brzo-partner te zijn zullen zij, zodra het BRZO+ overleg een besluit heeft genomen over de nieuwe organisatiestructuur, zich organiseren op een wijze die hierbij aansluit. De verwachting is dat dit begin 2014 gerealiseerd kan zijn.

Het Landelijk Expertise Centrum BrandweerBrzo (LECBandweerBrzo) heeft een belangrijke taak om de uitvoering van de Brzo-taken door de Veiligheidsregio's te ondersteunen middels het leveren van expertise. Daarnaast heeft het LECBrandweerBrzo ook een coördinerende en regierol en treedt zij op als landelijk aanspreekpunt voor de Brzo-partners. Zij verzorgt ook (in samenwerking met het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV)) diversen opleidingen, trainingen, afstemmingsdagen, etc.

Onder regie van het LEC BrandweerBRZO leveren de VR's een actieve bijdrage aan de ontwikkeling van instrumenten t.b.v. de uitvoering van de Veiligheidsregio's als voor het gezamenlijke Brzo toezicht.

De Veiligheidsregio's onderkennen het belang van uniforme eisen aan bedrijven in Nederland. In 2014 werken de veiligheidsregio's gezamenlijk verder aan de uniformering van de advisering op de vergunningverlening en het aanwijzen van bedrijfsbrandweren en het toezicht daarop. In 2014 zal worden onderzocht hoe dit ook binnen de 6 Brzo-VRsv kan worden vormgegeven.

5.1.3 Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (arbeidsveiligheid)

De Inspectie SZW is een samenvoeging van de organisaties en activiteiten van de voormalige Arbeidsinspectie, de Inspectie Werk en Inkomen en de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. De Inspectie SZW werkt samen aan eerlijk, gezond en veilig werk en bestaanszekerheid voor iedereen.

Toezicht- en opsporingstaken Inspectie SZW

- Toezicht houden op de naleving van de wet- en regelgeving op het terrein van arbeidsomstandigheden en het voorkomen van rampen met gevaarlijke stoffen.
- Toezicht houden op de naleving van de wet- en regelgeving ten aanzien van het verbod op illegale tewerkstelling en betaling onder het wettelijk minimumloon.
- Inzicht bieden in de effectiviteit van het stelsel van werk inkomen door onderzoek te doen naar de uitvoering van sociale zekerheidswetten door het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV), de Sociale Verzekeringsbank (SVB) en gemeenten.
- Het opsporen van fraude, uitbuiting en georganiseerde criminaliteit binnen de keten van werk en inkomen (arbeidsuitbuiting, mensensmokkel en grootschalige fraude op het terrein van de sociale zekerheid). Dit gebeurt onder verantwoordelijkheid van het Openbaar Ministerie.
- Daarnaast signaleert de Inspectie SZW risico's en relevante ontwikkelingen op de beleidsterreinen van het ministerie van Sociale Zaken en werkgelegenheid en meldt deze aan bewindslieden en beleidsmakers.

Structuur Inspectie SZW

De Inspectie SZW kent de volgende directies; Arbeidsmarktfraude, Arbeidsomstandigheden, Major Hazard Control, Opsporing, Analyse, Programmering en Signalering (APS) en Inspectieondersteuning & Informatiehuishouding.

De directie Major Hazard Control (MHC)

Directie Major Hazard Control houdt toezicht op de naleving van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 en de Aanvullende risico-inventarisatie en -evaluatie (ter beperking van de risico's voor werknemers en de omgeving van bedrijven die werken met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen).

Het takenpakket van de directie Major Hazard Control omvat:

- Het uitoefenen van preventief toezicht op naleving van de Arbowet, het Brzo 1999 en de ARIE via het uitvoeren van preventieve inspecties, het toetsen van de aangetroffen bedrijfssituatie aan normen en het zo nodig interveniëren.
- Het uitvoeren van ongevalsonderzoek, met name in relatie tot het onbedoeld vrijkomen van gevaarlijke stoffen.
- Het leveren van expertise bij strafrechtelijke onderzoeken, in samenwerking met de directie Opsporing. Bepaalde ongevalsonderzoeken en onderzoeken naar bedrijven waar meerdere signalen duiden op onvoldoende naleving worden onder regie van het Openbaar Ministerie, vaak in nauwe samenwerking met de politie uitgevoerd.

Hoofdproducten

- Inspectierapporten en handhavingsinterventies op basis van het vastgestelde "handhavingsbeleid Brzo1999 en ARIE" en de "Landelijke Handhavingstrategie Brzo1999" bij de uitoefening van preventief toezicht.
- Bij ongevalsonderzoeken ongevalsrapporten, eventueel met handhavingsinterventies gericht aan bedrijven en in het geval van een PV ook aan het OM.
- Onderzoeksrapporten en processen-verbaal gericht aan het OM bij ondersteuning bij strafrechtelijke onderzoeken.
- Horizontale signalering op casusniveau binnen de Inspectie SZW of naar externe partners.

Organisatie MHC

De directie MHC bestaat uit een directeur, een hoofd Inspectie en 4 teams: Noordoost, Rijnmond, West en Zuid. Elk team bestaat uit ongeveer 10 á 11 inspecteurs en worden geleid door teamleiders. De directeur is lid van het IG-team. De operationele activiteiten van MHC zijn onderdeel van het integrale Inspectie SZW jaarplan. Sturing op de uitvoering, de ontwikkeling en het beheer geschiedt langs de hiërarchische lijn, ondersteuning wordt waar nodig intern door de andere directies en het departement geboden.

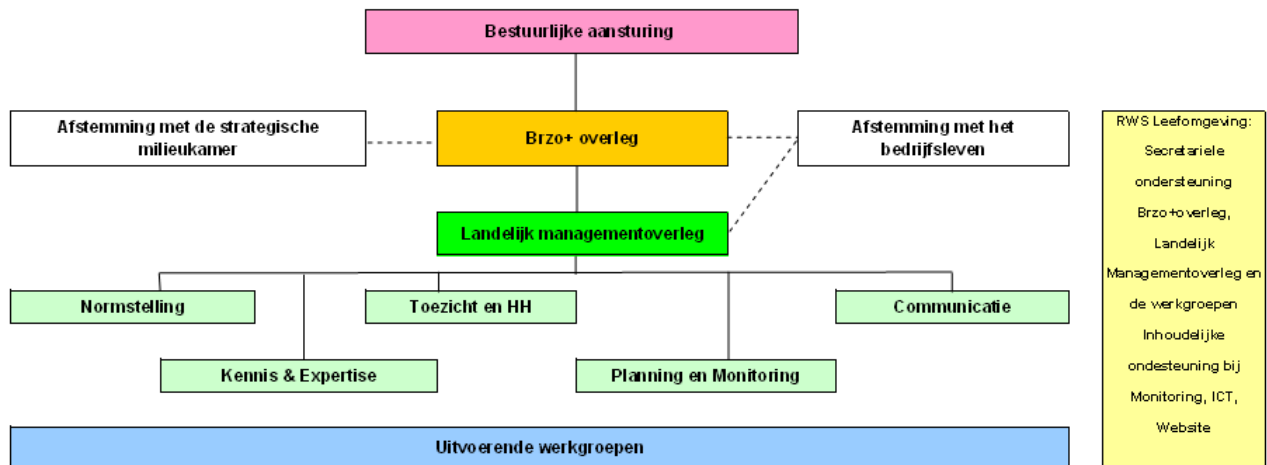
5.2 Organisatiestructuur BRZO+ samenwerking

De zes Brzo omgevingsdiensten, ISZW, VR en overige BRZO+ partners werken samen onder het Bestuurlijk Omgevingsberaad aan een veilige situatie bij de zwaarste categorieën bedrijven in Nederland. Dat doen ze in de praktijk al in het kader van de Brzo Inspecties. De goede zaken uit de bestaande samenwerking worden behouden. Een belangrijke verandering is een transitie van afstemming naar aansturing. Het BRZO+ overleg draagt hier verantwoordelijkheid voor. In het onderstaande schema zijn de wijzigingen in de organisatie structuur voor LAT RB kort weergegeven.

Verandering binnen Brzo toezicht (LAT RB)

<i>Oude organisatie structuur:</i>	<i>Nieuwe organisatie structuur:</i>
Bestuurlijk overleg	Bestuurlijk omgevingsberaad
	Directeurenoverleg
Regiegroep	BRZO+
Projectgroep	Landelijk Managementoverleg
werkgroepen	werkgroepen

De organisatie van het BRZO+ overleg onder/in het landelijk stelsel ziet er als volgt uit:



5.2.1 Bestuurlijke aansturing

De Brzo omgevingsdiensten worden voor wat betreft de uitvoering van hun taken aangestuurd door het betrokken bevoegd gezagen. Voor afstemming op landelijk niveau functioneert er een landelijk Bestuurlijk omgevingsberaad waarin bewindspersonen, gedeputeerden, bestuurders van gemeenten en een vertegenwoordiger van het veiligheidsberaad zitting hebben en een beleidsvoorbereidend overleg van de directeurs van de beleidsdirecties. Voor een uitgebreide beschrijving van dit landelijk stelsel wordt verwezen naar de stelselnotitie van IenM. Hiermee is tevens een scheiding aangebracht tussen het beleid en de uitvoering. Deze notitie beschrijft de uitvoering van taken door partijen die in het BRZO+ samenwerken.

5.2.2 BRZO+ Overleg

Voorzitter	Directeur van een Brzo omgevingsdienst
Secretaris	RWS Leefomgeving
Deelnemers	De 6 Brzo-OD directeurs, 2 vertegenwoordigers vanuit ISZW, 2 vertegenwoordigers vanuit VR, 1 vertegenwoordiger vanuit de UVW, 1 vertegenwoordiger vanuit RWS, 1 vertegenwoordiger vanuit ILT, 1 vertegenwoordiger vanuit het OM en 1 vertegenwoordiger vanuit de politie. Er is een overgangstermijn van een jaar voorzien. Als de organisatie dan staat en goed functioneert, is het doel de vertegenwoordiging van de omgevingsdiensten terug te brengen naar 2 directeurs vanuit de zes Brzo-OD's.
Taken	Het BRZO+ overleg zet de grote lijnen op strategisch niveau uit, zorgt voor de sturing op gewenste ontwikkelingen en bewaakt de realisatie van de vastgestelde ambitie. Dit doet zij door het gezamenlijk uitvoeringsbeleid en de hieraan verbonden kaders vast te stellen, te besluiten over voorstellen uit het landelijk managementoverleg en bestuurlijke vraagstukken voor te leggen aan het bestuurlijk omgevingsberaad. Partijen spreken met elkaar af hoe gezamenlijke besluitvorming tot stand komt. Het BRZO+ overleg is aanspreekbaar op staat der veiligheid door het Bestuurlijk Omgevingsberaad.
Frequentie	6 keer per jaar

5.2.3 Landelijk managementoverleg

Voorzitter	Vertegenwoordiger ISZW
Secretaris	RWS Leefomgeving
Deelnemers	Vertegenwoordiging vanuit de zes Brzo-omgevingsdiensten (1 hoofd vergunningverlening OD, 1 hoofd toezicht OD), 1 hoofd toezicht ISZW, 2 vertegenwoordigers VR, 1x OM, 1 hoofd vergunningverlening / toezicht WKB). In de beginfase zullen er wellicht meer vertegenwoordigers van de Wabo-,VR-, en veiligheidskolom deelnemen aan het landelijk managementoverleg (max 4). Naar mate de samenwerking verder uitkristalliseert en de organisatiestructuur binnen de Wabo kolom zijn definitieve vorm heeft gekregen (OD vorming landelijk afgerond) dan zullen er twee vertegenwoordigers vanuit de Wabo kolom (vergunningverlening en toezicht en HH) deelnemen aan dit overleg, en 1 of 2 vanuit de veiligheidsregio-kolom. Een overgangstermijn van een jaar tot max twee jaar is voorzien.
Taken	<p>Het landelijk managementoverleg fungeert als sluitstuk in de gezamenlijke voorbereiding van stukken die ter besluitvorming worden voorgelegd aan BRZO+. Zij zorgt ervoor dat de strategische besluitvorming is gebaseerd op de juiste onderbouwing die past bij de landelijke afspraken.</p> <p>Het managementoverleg vervult ook een rol in het bij elkaar brengen en beantwoorden van vraagstukken op het gebied van de uitvoering; het gaat dan om het bewaken en zo nodig bijstellen van de voortgang van het jaarplan en om het uitlijnen van mogelijke accentverschillen die invloed hebben op de landelijk eenduidige aanpak.</p> <p>Daarnaast stuurt het managementoverleg op de ontwikkeling van het landelijk instrumentarium door verzoeken en signalen vanuit het BRZO+ overleg te vertalen naar opdrachten aan werkgroepen.</p> <p>Het landelijk management overleg heeft een belangrijke rol bij de aansturing van werkgroepen en van de uitvoering van ondersteunende werkzaamheden door RWS leefomgeving.</p> <p>Het managementoverleg voert in dit kader de volgende taken uit:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Regie bij het opstellen van de inspectiejaarplannen. - Afstemming van de Brzo-taken, gezamenlijk met de betrokken bevoegde gezagen (voortzetting van de huidige Brzo-samenwerking). - Regie op de voortgang van de realisatie van de jaarplannen en het opstellen van de tussentijdse en jaarlijkse (voortgangs-)rapportages. - Regie op expertise (tekorten, ontwikkeling, ontsluiting, deelname nationaal/internationaal, organisatieoverschrijdende teams). - Regie op de monitoring van de prestaties van de bedrijven en de betrokken overheden. - Voorbereiding besluitvorming in BRZO+ overleg, aansturing werkgroepen, dwz opdrachtformulering werkgroepen en accorderen eindproducten werkgroepen. - Regie op de aanpak van de probleembedrijven in Nederland. - Afstemming met het bedrijfsleven.
Frequentie	8 keer per jaar

5.2.4 Werkgroepen

Om landelijk uniform te werken worden instrumenten ontwikkeld en centrale voorzieningen beschikbaar gesteld. Ontwikkelactiviteiten worden belegd bij landelijke werkgroepen die zijn samengesteld uit medewerkers vanuit de verschillende diensten (multidisciplinair). Deze werkgroepen zijn tijdelijk van aard en worden wanneer zij hun product hebben opgeleverd weer opgeheven. Bij de structurele zaken, zoals het aanbieden van opleidingen, de landelijke monitoring en de gemeenschappelijke inspectieruimte spelen naast ontwikkeling vooral de kwaliteitsbewaking en het beheer een belangrijke rol.

5.3 Landelijk versus Regionaal

De aanpak vanuit BRZO+ moet partijen binden. Het betrokken bevoegd gezag draagt de primaire verantwoordelijkheid voor een goede uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Om tot een gedragen aanpak te komen, is bestuurlijke betrokkenheid en een goede afstemming met de ambtelijke opdrachtgevers noodzakelijk. De daadwerkelijke operationele uitvoering geschiedt binnen de regio's en onder de verantwoordelijkheid van de daar met elkaar samenwerkende partners. Landelijke gemaakte afspraken in BRZO+ kader worden in de regio's door de verschillende samenwerkende partners geïmplementeerd. Dit betekent dat er ook op regionaal niveau afstemming plaatsvindt over het realiseren van en de bewaking op de uitvoering van de planning en van concrete casussen op het gebied van toezicht of vergunningverlening bij bedrijven.

5.4 Verbinding en afstemming met anderen

5.4.1 *Strategische Milieukamer (SMK)*

De Strategische Milieukamer (SMK), heeft als een prioriteit Brzo handhaving. In lijn daarmee is Brzo een van de thema's van de zogeheten Nationale intelligence agenda van de politie.

De Milieukamer heeft nu opdracht gegeven tot het maken van een analyse van Brzo bedrijven. De opdracht is gegeven aan de politie. In samenspraak met de deelnemers aan BRZO+ moet, waar sprake is van het vermoeden van niet-naleving en waarin op grond van de sanctiestrategie ook strafrechtelijk optreden aan de orde is, worden overgegaan tot programmatische (samenwerkende en afgestemde) handhaving.

Het Brzo als onderwerp in de SMK is van recente datum. Er zijn momenteel nog geen afspraken gemaakt hoe informatie verkregen uit bestuurlijk toezicht over het naleefgedrag van bedrijven kan worden gedeeld met het OM en de politie.

Van deze gedachte is het logisch dat (op termijn) ook een (bestuurlijke) vertegenwoordiging in de Strategische Milieukamer komt vanuit de Brzo-omgevingsdiensten. Criteria voor de inzet van strafrechtelijke opsporing en vervolging, gewenste betrokkenheid van opsporingsorganisaties en de aanpak worden hier met elkaar overeengekomen. Verdergaande afstemming zal op casusniveau plaatsvinden.

5.4.2 *Bedrijfsleven*

Er zal op initiatief van het landelijk managementoverleg en/of vanuit het BRZO+ overleg regelmatig overleg plaatsvinden met het bedrijfsleven. Het doel van dit overleg is het bedrijfsleven te informeren over landelijke projecten zoals het tankopslagproject (PGS 29) en over de bevindingen vanuit de landelijke monitoring (staat der veiligheid). Daar waar vanuit de bevoegde gezagen of van uit het bedrijfsleven knelpunten worden gesignaleerd in "de uitvoering" is dit onderwerp van gesprek.

5.5 Ondersteuning uitvoering

Voor de ondersteuning van de gezamenlijke taakuitvoering wordt een landelijk bureau ingericht. Dit bureau wordt bemenst door RWS Leefomgeving en gefinancierd door het ministerie van Infrastructuur en Milieu. RWS Leefomgeving zal BRZO+ in de gemeenschappelijke aanpak ondersteunen vanuit haar rol als onafhankelijk bureau/kenniscentrum. De volgende structurele taken worden door het bureau uitgevoerd:

- Verzorgen van de secretariaten van de overleggen binnen BRZO+ en inhoudelijk ondersteunen van de werkgroepen;
- beheren en beschikbaar stellen van landelijke data, instrumenten en kennisdocumenten;
- verzorgen van de centrale informatievoorziening (website, helpdesk, nieuwsbrieven, social media, kennisdagen);
- landelijke monitoring en rapporteren ten behoeve van de staat van veiligheid;
- beschikbaar stellen van gemeenschappelijke opleidingen (thans LAT RB Academie), tevens fungeren als coördinatiepunt voor opleidingen die niet in eigen beheer zijn ontwikkeld;
- rapporteren over de voortgang;
- afstemming met het landelijk coördinatiepunt van de zes Brzo-OD's.

Gemeenschappelijkheid van partijen is het uitgangspunt. Daar waar ontwikkelactiviteiten langs de lijn van de afzonderlijke partijen plaatsvinden, worden deze niet door het bureau ondersteund. Dit betreft ook de regionale uitvoering. De uitvoeringsverantwoordelijkheid is en blijft aan de partijen zelf.