

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij International Flavors & Fragrances I.F.F. (Nederland) B.V. Zevenheuvelenweg 60 te Tilburg

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 13 en 15 oktober 2020 controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo en de Veiligheidsregio het bedrijf International Flavors & Fragrances I.F.F. (Nederland) B.V. (verder te noemen IFF). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 12 november 2020 bekend gemaakt aan het bedrijf.

In februari 2020 heeft de onaangekondigde inspectie plaatsgevonden. De in dit kader geconstateerde overtreding is nog niet beëindigd.

Hercontroles met betrekking tot de overtredingen van het Warenbesluit Drukapparatuur 2016 en de passieve brandbeveiliging, die tijdens inspecties in 2019 zijn geconstateerd, hebben plaatsgevonden. De overtredingen zijn beëindigd.

Vanwege de maatregelen vanuit de overheid om de verspreiding van het coronavirus tegen te gaan is de aangekondigde inspectie slechts beperkt bij het bedrijf zelf uitgevoerd. In plaats daarvan is gekozen voor een inspectie-op-afstand. Hierbij is de uitvoering van de inspectie als volgt aangepast:

- Het inspectieteam heeft interviews voorbereid aan de hand van de toegezonden documentatie;
- De interviews zijn op afstand uitgevoerd door middel van videobellen;
- De inspectie en de rapportage zijn met name gericht op de criteria "gedocumenteerd" en "geschikt", "geïmplementeerd" is alleen (deels) beoordeeld waar mogelijk;
- De terugkoppeling (close out) heeft ook via videobellen plaats gevonden.

Wat voor een bedrijf is IFF?

IFF produceert geur- en smaakstoffen. Deze producten van IFF worden bijvoorbeeld toegepast in levensmiddelen, parfums en wasmiddelen.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij IFF de volgende onderwerpen:

- De uitvoering van de herstelacties voor het opheffen van geconstateerde overtreding tijdens de onaangekondigde Brzo-inspectie in februari 2020.
- Opvolging van de actiepunten uit de planmatige inspecties van 2017, 2019 en de onaangekondigde inspectie van 2020.
- Hoe is het proces van systematische identificatie van gevaren van zware ongevallen gedocumenteerd en wordt gewerkt in overeenstemming met de procedure?
- Een inspectie van een scenario waarbij wordt gecontroleerd of de juiste uitgangspunten zijn genomen en afwegingen zijn gemaakt bij de beoordeling van het scenario en de maatregelen om het scenario te voorkomen.
- De planning voor noodsituaties in relatie tot de rampenbestrijding.
- De systematische beoordeling van het functioneren van het veiligheidsbeheerssysteem.

- Het uitvoeren van interne audits en de uitvoering van de periodieke directiebeoordeling.
- Een visuele inspectie bij het bedrijf gericht op de verschillende opslagen.

Resultaten

Wat was op orde?

- De opvolging van de actiepunten uit de planmatige inspectie van 2019 en de onaangekondigde inspectie van 2020.
- Het proces van de systematische identificatie van gevaren van zware ongevallen is adequaat verwoord in de procedure. De uitvoering van het genoemde proces is in overeenstemming met het beschreven beleid.
- Voor wat betreft de scenario-inspectie kan de conclusie worden getrokken dat:
 - er sprake is van een realistisch scenario;
 - de risicobeoordeling op een juiste wijze is uitgevoerd;
 - maatregelen zijn getroffen om het scenario te voorkomen.
- In de procedure met betrekking tot VBS-element v is duidelijk beschreven hoe het uitwerken van scenario's plaatsvindt.
- De taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van het crisisteam zijn op een goede wijze vastgelegd in het bedrijfsnoodplan en de leden zijn ermee bekend.
- De omvang van het crisisteam is geschikt voor de bij het bedrijf mogelijk optredende scenario's (incidenten).
- De middelen van het crisisteam om incidenten te bestrijden zijn aanwezig.
- Er is zowel beleidsmatig als qua uitvoering vastgelegd hoe de permanente beoordeling van de veiligheidsprestaties van IFF (werking van het VBS) plaatsvindt.
- De wijze waarop de permanente beoordeling van veiligheidsprestaties plaatsvindt, is passend voor de situatie bij het bedrijf.
- Er zijn navolgbare procedures voor de uitvoering van interne audits ten behoeve van de controle op doeltreffendheid en deugdelijkheid van het VBS.
- De onderwerpen uit audits die uitgevoerd zijn, hebben voldoende diepgang en relatie met de verschillende onderdelen van het VBS om een uitspraak te kunnen doen over het functioneren ervan.
- IFF beschikt over een procedure voor het opstellen van een management review aan de hand waarvan het functioneren van het VMS in beeld wordt gebracht, doelen worden bijgesteld en verbeteringen worden doorgevoerd.
- De opslag van gevaarlijke stoffen vindt op de verschillende opslaglocaties binnen het bedrijf op een ordelijke en nette wijze plaats.

Wat waren de verbeterpunten?

- Er is niet vastgelegd hoe de berekende effectafstanden van optredende scenario's tot stand zijn gekomen.
- Er is niet beschreven hoe vertegenwoordiging van het bedrijf plaatsvindt in de commandostructuur van de overheid bij het optreden van een rampscenario.
- Scenario's uit het Maximum Credible Accident overzicht komen niet overeen met scenario's uit de onderliggende brondocumenten.
- Bij enkele scenario's met een verschillende oorzaak worden dezelfde effectafstanden toegepast wat niet realistisch is. De methodiek voor het bepalen van effectafstanden is niet geschikt.
- De uitwerking van escalatie ontbreekt voor scenario's waarbij een automatische voorziening is opgevoerd. Dit komt niet overeen met de beschreven werkwijze in de procedure.
- De oefeningen van het crisisteam worden niet consequent volgens de planning gehouden.
- De te meten aandachtspunten (SPI's) kunnen wat meer op outcome worden gericht, waardoor een effectievere beoordeling van de werking van het VBS kan plaatsvinden.
- IFF voert navolgbaar uit wat het in haar procedure VBS-element vi heeft beschreven. De SPI's worden gemeten, gerapporteerd en geëvalueerd. Het ambitieniveau kan nog wel worden verbeterd.
- De criteria die gehanteerd worden voor het samenstellen van de auditteams en de aanwijzing van de auditoren zijn niet voldoende vastgelegd.
- De frequentie van het uitvoeren van audits is niet in alle gevallen eenduidig voorgeschreven.
- De procedures voor het uitvoeren van interne audits worden niet voldoende gevolgd aangezien niet alle voorgeschreven audits daadwerkelijk worden uitgevoerd.
- Er is niet voldoende geborgd dat corrigerende maatregelen uit audits tijdig en aantoonbaar worden opgevolgd.
- Niet alle input / agendapunten zoals voorgeschreven in de procedure m.b.t. de management review worden aantoonbaar beschouwd tijdens de management review.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde 2 overtredingen in categorie 3:

- IFF heeft niet alle actiepunten uit de inspectie van 2017 opgevolgd, waardoor het proces van continue verbetering met betrekking tot dit punt niet wordt ingevuld.
- Op plein 29 is een stof opgeslagen onder een lager beschermingsniveau dan volgens PGS 15 is toegestaan. De keuze om deze stof op deze wijze op te slaan kan IFF niet onderbouwen op basis van een MOC met risicobeoordeling. Hierdoor is mogelijk sprake van een onacceptabel risico op een zwaar ongeval.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs twee overtredingen geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.