

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Caligen Europe BV, Konijnenberg 59 te Breda

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Voortgang toezicht 2019

Op 8 juli 2019 is een onaangekondigde inspectie uitgevoerd. Daarbij is een overtreding geconstateerd. Om deze op te heffen dient Caligen een veiligheidsafstand aan te houden tussen opslag van brandgevaarlijke stoffen en het "CPR 15-2 opslaggebouw" met (licht) ontvlambare stoffen op het achterterrein;

Vervolgens is op 19 november 2019 is een herinspectie uitgevoerd naar de onderstaande overtredingen:

Overtreding O-02 (reguliere inspectie 2019).

Caligen moet zorgen dat alle leden van de noodorganisatie geoefend zijn voor alle scenario's. Zij moet de deelname en de evaluatieresultaten en opvolging hiervan navolgbaar vastleggen. Tijdens een herinspectie is vastgesteld dat Caligen met een opgestelde matrix borgt, dat de noodorganisatie voldoende is voorbereid op de voorkomende scenario's. Evaluatie van de oefeningen vindt plaats. Deze overtreding is opgeheven.

Overtreding O-01 (onaangekondigde inspectie 2019).

Tijdens een herinspectie is geconstateerd dat de veiligheidsafstand (wederom) niet in acht werd genomen. Deze overtreding O-01 is niet opgeheven. Overeenkomstig de handhavingstrategie, is deze overtreding overgedragen aan de afdeling Repressieve Handhaving van OMWB.

Inleiding

Op 15 en 16 januari 2020 controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo en de veiligheidsregio het bedrijf Caligen Europe BV (verder te noemen Caligen). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 29 januari 2020 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is Caligen?

Caligen is een producent van polyurethaan (polyester en polyether) schuim. Het product wordt onder meer gebruikt voor automotieve en industriële doeleinden.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij Caligen de volgende onderdelen:

1. Opvolging actiepunten 2019;
2. Samenhang tussen de verschillende procedures in het veiligheidsbeheerssysteem.

Dit is gedaan door vanuit een storingsmelding te onderzoeken of de overige aspecten van het veiligheidsbeheerssysteem hierbij voldoende worden betrokken, te weten:

- Geeft de storingsprocedure voldoende uitvoering aan het preventiebeleid?
- Worden de risico's, die eventueel gepaard gaan met een storing, systematisch beoordeeld?
- Zijn de medewerkers, die betrokken zijn bij de melding en het verhelpen van de storing, voldoende op de hoogte van de werkwijze volgens de storingsprocedure?

- Wordt, bij werkzaamheden om de storing te verhelpen, op de juiste wijze een werkvergunning verleend en doorlopen?
- Als een storing escaleert tot een incident, worden dan vervolgens op de juiste wijze andere procedures aangestuurd (incidentenbeheer, bedrijfshulpverlening)?
- Wordt systematisch onderzoek verricht naar de oorzaak van de storing?
- Leidt dit storingsonderzoek tot heroverweging van het beleid (sluiten van de managementloop)?

Resultaten

Wat was op orde?

- De actiepunten volgend uit de inspectie van 2019 zijn uitgevoerd;
- De noodorganisatie is goed georganiseerd, zodat zij snel kan handelen bij escalatie van een storing;
- Caligen heeft standaard werkvergunningen opgesteld voor onderhoudswerkzaamheden aan procesonderdelen waarin gevaarlijke stoffen aanwezig (kunnen) zijn.

Wat waren de verbeterpunten?

- Caligen moet in haar bedrijfsnoodplan beschrijven hoe zij de chemicaliënopslagplaatsen gasvrij maakt en vrijgeeft, nadat de gasblusinstallatie is afgegaan;
- Caligen moet alle stappen, die moeten worden genomen volgens de werkvergunningenprocedure, navolgbaar vastleggen.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde 2 overtredingen in categorie 3:

Werkvergunningen.

Wanneer en de wijze waarop een werkvergunning wordt opgesteld is niet duidelijk in de werkvergunningenprocedure vastgelegd. Ook de onderliggende risicobeoordeling kon niet worden achterhaald.

Structuur veiligheidsbeheerssysteem.

De storingsprocedure geeft geen goede invulling aan het beleid en de beschrijving van de storingsprocedure is onvolledig:

- De wijze waarop de risico-inschatting van een storing wordt uitgevoerd is niet duidelijk vastgelegd en wordt ook niet systematisch uitgevoerd;
- Caligen voert (trend)analyses uit naar storingen, maar de methodiek onder deze analyse is niet beschreven;
- Bij escalatie van een storing tot incident, vindt vanuit de storingsprocedure geen aansturing plaats naar samenhangende procedures (incidentenbeheer, bedrijfshulpverlening);

De samenhang in het veiligheidsbeheerssysteem is onvoldoende.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs twee overtredingen geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.