

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Allnex Nederlands B.V., Synthesebaan 1 te Bergen op Zoom

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 3 en 6 februari 2020 controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo en de veiligheidsregio het bedrijf Allnex Nederlands B.V. (verder te noemen allnex). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 2 maart 2020 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is allnex?

Allnex Nederlands B.V. is een bedrijf waar de ontwikkeling en productie plaatsvindt van bindmiddelen (kunstharsen) voor verf-, drukinkt- en tonerindustrie.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij allnex de volgende onderdelen:

- PDCA-loop: heeft allnex de actiepunten, die zijn voortgekomen uit de Brzo-inspectie 2019, aantoonbaar opgevolgd.
- Tijdens de Brzo-inspectie in 2019 was geconstateerd dat herkenning van risico's niet altijd deel uit maakt van het denkpatroon van de medewerkers waardoor onveilige situaties kunnen ontstaan. Dit was in 2019 als overtreding aangemerkt (O-03). Om het risicobewustzijn te vergroten heeft allnex vervolgens een verbeterprogramma opgesteld. Hierop is tijdens deze inspectie geïnspecteerd.
- VBS element ii (de identificatie en beoordeling van de gevaren van zware ongevallen); dit element beschrijft op welke manier allnex de gevaren heeft geïnventariseerd, hoe deze worden beoordeeld en op welke manier wordt gezorgd dat er voldoende maatregelen worden getroffen om zware ongevallen te voorkomen.
- VBS element iv (De wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen); dit element omvat hoe allnex om gaat met veranderingen in het productieproces en de bedrijfsvoering. Wordt er rekening gehouden met de veiligheid en het milieu en zijn er eventuele extra maatregelen ingevoerd.
- VBS element v (De planning voor noodsituaties); is allnex voldoende voorbereid op noodsituaties? Kan de noodorganisatie slagvaardig en effectief optreden bij calamiteiten?
- Rampbestrijding; heeft allnex rampscenario's opgesteld en zijn deze passend voor de bedrijfsvoering bij allnex?

Op 6 september 2019 heeft een onaangekondigde maatregelgerichte inspectie plaatsgevonden. Tijdens deze onaangekondigde inspectie zijn geen overtredingen geconstateerd.

Resultaten

Wat was op orde?

- De actiepunten naar aanleiding van de vorige Brzo-inspectie 2019 zijn in voldoende mate opgepakt door allnex.
- Allnex heeft maatregelen genomen op alle organisatorische niveaus om het veiligheidsbewustzijn van het personeel te doen toenemen en in de dagdagelijkse werkwijze te implementeren. Het verbeterprogramma om het risicobewustzijn te vergroten heeft allnex aantoonbaar geïmplementeerd.
- Dankzij veiligheidsstudies weet allnex wat de grootste risico's zijn van de bedrijfsactiviteiten. Daaruit blijkt ook welke veiligheidsmaatregelen zijn getroffen en hoe daarmee tot een vastgesteld aanvaardbaar risico wordt

gekomen. Het resultaat van de veiligheidsstudies is schriftelijk vastgelegd evenals welke risico's hierdoor worden beheerst. Er is voorzien in periodieke herbeoordeling van deze risico's.

- Medewerkers zijn voldoende geïnformeerd over hoe te handelen in noodsituaties.
- De communicatie met de hulpdiensten tijdens een incident is voldoende verzorgd.

Wat waren de verbeterpunten?

- De samenhang tussen de diverse werkinstructies en de procedure van het VBS-element ii is onduidelijk.
- De borging dat herbeoordeling van alle veiligheidsstudies, met name de What-if-analyses, tijdig plaats vindt blijkt nog niet helemaal sluitend te zijn.
- De monitoring van het functioneren van het veiligheidsbeheerssysteem is niet geheel toereikend. Allnex heeft wel indicatoren (b.v. de planning uit te voeren veiligheidsstudies en het aantal uitgevoerde oefeningen) vastgesteld maar deze zijn niet specifiek gericht op de afzonderlijke VBS-elementen ii en v. Allnex gebruikt wel indicatoren maar het is niet duidelijk hoe allnex de doeltreffendheid en de deugdelijkheid van deze VBS-elementen, en daarmee het veiligheidsbeheerssysteem als geheel, periodiek kan beoordelen en bijsturen.
- De beschrijving van een "A-MoC" in de procedure moet worden verbeterd;
- Voor de organisatiewijziging is niet eenduidig vastgelegd wie verantwoordelijk is voor de risicobeoordeling;
- In de werkinstructie "Handboek P-MoC" moet de huidige (nieuwe) werkwijze worden beschreven.
- In de werkinstructie "Handboek M-MoC" moet de huidige (nieuwe) werkwijze worden beschreven. Verder moet geborgd worden dat een tijdelijke technische modificatie ook daadwerkelijk tijdelijk is en moet de opvolging van acties beter worden geborgd. Het proces van risk assessment kan worden verbeterd.
- De werkinstructie voor een organisatorische wijziging is niet volledig en moet worden aangepast. De acties die uitgevoerd moeten worden, moeten beter worden gespecificeerd en worden voorzien van een actiehouders en een deadline.
- Het bedrijfsnoodplan kan op diverse punten tekstueel en inhoudelijk verbeterd worden.
- De opleiding van enkele medewerkers moet beter beschreven worden.
- Het oefenen van noodsituaties moet verbeterd worden.
- De actualiteit van de informatie voor het interne noodteam kan verbeterd worden.
- Taken van enkele medewerkers binnen de noodorganisatie kunnen duidelijker vastgelegd worden.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde een overtreding in categorie 3:

Allnex heeft geen volledige BHV-organisatie beschreven in haar bedrijfsnoodplan, namelijk de noodzakelijke bezetting en samenstelling van de noodorganisatie (BHV) ontbreekt. De medewerkers van de bedrijfsbrandweer worden aangemerkt als BHV-er. Hierdoor ontstaat mogelijk strijdigheid van belangen in de taakvervulling van het betrokken personeel. Er is geen actuele RI&E getoond waarop de noodzakelijke bezetting en samenstelling van de BHV-organisatie is gebaseerd.

Allnex heeft onvoldoende onderbouwd op basis van een actuele risico-inventarisatie en –evaluatie (RI&E):

- welke restrisico's door een BHV-organisatie moeten worden afgedekt;
- de benodigde BHV-organisatie (aantal, opleiding, training, benodigde PBM's);
- dat bedrijfshulpverleners en bedrijfsbrandweerlieden zodanig in aantal en taken georganiseerd zijn, dat zij hun taken naar behoren en naast elkaar kunnen vervullen.

Allnex heeft het in noodsituaties evacueren van alle werknemers en andere personen in het bedrijf niet aantoonbaar georganiseerd.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs een overtreding geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.