

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Allnex Netherlands B.V., Synthesebaan 1 te Bergen op Zoom

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 11 januari (onaangekondigd), 26 januari, 1 en 10 februari (periodiek), 1 maart (verdiepend) en 7 april 2021 (verificatie) controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo, de waterkwaliteitsbeheerder en de veiligheidsregio het bedrijf Allnex Netherlands B.V. (verder te noemen allnex). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 23 februari 2021 bekend gemaakt aan het bedrijf. Vanwege de COVID-19 pandemie heeft deze inspectie deels plaatsgevonden via een videobijeenkomst en deels door een rondgang door het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is allnex?

Allnex Netherlands B.V. is een bedrijf waar de ontwikkeling en productie plaatsvindt van bindmiddelen (kunstharsen) voor verf-, drukinkt- en tonerindustrie.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij allnex de volgende onderdelen:

- De opvolging van actiepunten uit de Brzo-inspectie van 2020
- Preventiebeleid zware ongevallen
- De risico's voor het oppervlaktewater/rioolwaterzuivering
- Installatiescenario's
- Veilige uitvoering van reguliere werkzaamheden
- Veilige uitvoering van onderhoudswerkzaamheden
- De managementreview

Onaangekondigde inspectie 1-12-2020

Op 1 december 2020 is een onaangekondigde inspectie uitgevoerd door de inspecteurs van de OMWB. Hierbij werd geconstateerd dat:

- Niet alle risico's zijn benoemd bij een werkvergunning en het werkvergunningformulier niet volledig was ingevuld
- Onduidelijk is of de wijze waarop allnex een heftruck gebruikt in de tapruimte voldoet aan de Arboregelgeving
- De checklist van de P-MoC wijzigingsprocedure onvoldoende bijgewerkt wordt tijdens een project
- Onduidelijk is hoe geborgd wordt dat op de losplaats grondstoffen maximaal één vrachtwagenlading mag staan gedurende een bepaalde tijd
- Brandwerende deuren niet consequent gesloten worden na gebruik
- Overtreding O-03 uit de Brzo inspectie van 31 januari 2019 is opgeheven

Onaangekondigde inspectie 11-1-2021

Op 11 januari 2021 is een onaangekondigde inspectie uitgevoerd door de VRMWB, Rijkswaterstaat en OMWB. Hierbij werd geconstateerd dat:

- De stoffenlijst niet geheel actueel is
- De storing van de compressor in de GPO loods voldoende is opgelost middels een noodwijziging
- Bij een defecte deur in de GPO loods niet is beoordeeld of een veiligheidsvoorziening wordt beïnvloed. De deur is kort na de inspectie hersteld.
- De veilige bereikbaarheid van de afsluiters van koelwaterleidingen tijdens werkzaamheden niet voldoende geborgd was. Dit is dezelfde dag hersteld.
- Tijdelijke opslag van gevaarlijke stoffen nabij rioolputten op het terrein plaatsvindt zonder opvang voorzieningen

Resultaten

Wat was op orde?

- De opvolging van actiepunten uit de Brzo inspectie 2020.
- De wijze waarop de uitgangspunten voor het handelen zijn vastgelegd in het preventiebeleid.
- De rol van het management in het preventiebeleid.
- De wijze waarop het bedrijf zichzelf verplicht om de veiligheid continu te verbeteren.
- De reiniging van de riolering na een incident.
- De vervanging van een pomp ten behoeve van het verpompen van afvalwater naar de rioolwaterzuivering.
- Allnex heeft op 23 maart 2020 een nieuwe set installatiescenario's opgesteld, deze zijn opgesteld conform de PGS 6 en actueel.
- De scenario's zijn beschouwd in een multidisciplinair team en er wordt gebruik gemaakt van de LOPA-methodiek waarvan de toepassing door middel van richtlijnen in een werkinstructie is vastgelegd.
- Er is een systeem aanwezig dat de veilige uitvoering van reguliere werkzaamheden moet waarborgen.
- De werkwijze voor het gesprek over veiligheid met de medewerkers.
- De beschrijving hoe een werkvergunning tot stand komt en de bekendheid van de medewerkers hiermee.
- De beschrijving van, en de bekendheid van medewerkers met, de verantwoordelijkheid voor het veiligstellen van systemen/apparatuur en de wijze waarop uit- en ingebruikname van procesapparatuur plaatsvindt.
- De overdracht van werkzaamheden zowel bij aanvang als bij oplevering op het werkvergunningenformulier.
- De wijze waarop toezicht op werkzaamheden met een werkvergunning is beschreven.
- De training van medewerkers die een rol hebben in het werkvergunningenproces.
- De procedure ten aanzien van de beoordeling van het veiligheidsbeheersysteem door de directie.
- De communicatie over de resultaten van de beoordeling van het veiligheidsbeheersysteem door de directie.

Wat waren de verbeterpunten?

- De lijst met gevaarlijke stoffen dient te allen tijde actueel en volledig te zijn.
- Allnex dient bij incidenten te beoordelen of de werking van veiligheidsvoorzieningen wordt beïnvloed.
- Allnex dient bij werkzaamheden te zorgen dat veiligheidsvoorzieningen (veilig) bereikbaar blijven.
- Allnex dient te zorgen dat het tijdelijk opslaan van gevaarlijke stoffen voldoet aan haar eigen beleid.
- Er dient zichtbaar versiebeheer plaats te vinden voor het beleidsdocument.
- De beschrijving van de risico's op hoofdlijnen in het beleidsdocument.
- De beschrijving van de criteria en de samenhang tussen risico en maatregelen in het beleidsdocument.
- De tabellen van de "stand der veiligheidstechniek" in de milieurisico analyse dienen opnieuw getoetst te worden en indien nodig dienen aanvullende maatregelen beschreven te worden.
- Er dient een onderbouwing gegeven te worden voor de gebruikte waarden van stoffen in de milieurisico analyse.
- De rioleringstekening dient aangevuld te worden.
- De resultaten van de HAZOP sessies dienen tevens input te zijn voor het selecteren en opstellen van de installatiescenario's.
- Bij inspectie op locatie bleek dat enkele beheersmaatregelen in de scenario's niet in overeenstemming waren met de aangetroffen situatie. Controle in het veld is noodzakelijk om vast te stellen welke beheersmaatregelen in de installatiescenario's daadwerkelijk aanwezig en effectief zijn.
- De vastlegging van de werkwijze rondom toezicht op de reguliere werkzaamheden.
- De wijze waarop actiepunten uit controlerondes worden opgevolgd.
- De borging van verplichte handtekeningen op controlelijsten bij werkvergunningen.
- De afstemming tussen het instructiehandboek voor werkvergunningen en het werkvergunningenformulier.
- De borging van de gasvrijverklaring voor alle verplichte werkzaamheden.
- Wanneer een taak risico analyse noodzakelijk is bij werkvergunningen.

- Het zetten van alle noodzakelijke handtekeningen op het taak risico analyse formulier.
- De wijze waarop de archivering van werkvergunningen in het instructieboek werkvergunningen is beschreven.
- De beschrijving van het proces van de beoordeling van het veiligheidsbeheersysteem door de directie.
- De beschrijving van de documenten die informatie bevatten voor de beoordeling van het veiligheidsbeheersysteem door de directie.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde 2 overtredingen in categorie 2:

- **Splash loading**
Door het niet voorkomen van statische oplading, waarbij geen gebruik gemaakt is van de stand van de techniek zoals beschreven in PGS 31 voorschrift 3.2.34. heeft allnex niet alle maatregelen getroffen die nodig zijn om zware ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor de menselijke gezondheid en het milieu te beperken. Hierdoor wordt, bij het vullen van een tankwagen/tankcontainer met ontvlambare vloeistoffen (met vlampunten tussen circa 23 en 46 graden Celsius) via het mangat splash vulling niet voorkomen en is er gevaar op het ontstaan van een potentiële ontstekingsbron, namelijk statische elektriciteit, waardoor statische ontlading kan leiden tot een explosie/brand.
- **Inertisering**
Allnex heeft onvoldoende aangetoond en geborgd dat de zuurstofconcentratie kleiner of gelijk aan 4,5% is, de veilige zuurstofconcentratie vastgesteld volgens de richtlijn NFPA-69, gedurende het gehele laadproces en dat daarmee de inertisering doelmatig en effectief is, namelijk dat het zuurstofgehalte in de ontvangende tankwagen/tankcontainer laag genoeg is om ontsteking te voorkomen, waardoor allnex niet alle maatregelen getroffen heeft die nodig zijn om zware ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor de menselijke gezondheid en het milieu te beperken.

Het inspectieteam constateerde 3 overtredingen in categorie 3:

- Allnex heeft haar bedrijfssituatie niet juist gemodelleerd in Proteus, waardoor er geen uitspraak gedaan kan worden over de acceptatie van de restrisico's naar oppervlaktewater.
- Allnex heeft de noodmaatregel, het oplijnen van streng 1, 2 en 3 middels een mobiele pomp naar het calamiteitenriool niet als scenario opgenomen in haar bedrijfsnoodplan en heeft deze maatregel niet uitgewerkt, beproefd en getoetst.
- Door het niet sluiten van de interne PDCA cyclus functioneert het VBS op dit punt onvoldoende.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs vijf overtredingen geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.