

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Shell Nederland Chemie B.V. Locatie Moerdijk Chemieweg 25 te Moerdijk

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 08/09/21 onaangekondigd en 01, 02 en 05/11/21 periodiek controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo, de waterkwaliteitsbeheerder en de veiligheidsregio het bedrijf Shell Nederland Chemie B.V. Locatie Moerdijk (verder te noemen Shell). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 24 november 2021 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is Shell?

Shell Moerdijk maakt in meerdere fabrieken chemische producten op basis van aardolie. Het is een van de grootste chemische complexen van Nederland en Europa.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij Shell de volgende onderdelen:

1. Tijdens deze inspectie is de MSPO-2 fabriek gecontroleerd. In deze fabriek wordt propyleenoxide en styreen gemaakt.
De (veiligheids)maatregelen voor normale bedrijfsomstandigheden en in het geval van een calamiteit voor het ammoniak opslagvat in MSPO-2 zijn geïnspecteerd. Hierbij is gekeken naar de risicobeoordeling van het vat, de aanwezigheid van regelingen en beveiligingen en het onderhoud hiervan.
Daarnaast is gekeken naar de repressieve maatregelen indien een calamiteit optreedt.
2. De wijze waarop Shell omgaat met tijdelijke wijzigingen in de installatie of de bedrijfsvoering.
3. Het onderzoek naar incidenten en de wijze waarop trendanalyses worden uitgevoerd naar aanleiding van bijna-ongevallen en ongevallen.

Resultaten

Wat was op orde?

- Shell heeft de actiepunten uit de voorgaande Brzo-inspectie aantoonbaar opgevolgd of heeft aangegeven binnen welke termijn dit zal gebeuren.
- De risico's op basis van de fysische en chemische eigenschappen van ammoniak zijn correct beoordeeld en bekend gemaakt bij de operationele werknemers.
- De gevaren en risico's van zware ongevallen bij het ammoniakvat zijn beheerst met de aanwezige maatregelen.
- De mechanische integriteit van het ammoniakvat is geborgd. De veilige procesparameters zijn bekend en het vat wordt aantoonbaar toereikend onderhouden.
- In geval van een calamiteit bij het ammoniakvat wordt direct actie ondernomen om de effecten voor te omgeving te beheersen.
- Uit een steekproef bleek dat de vastlegging van permanente en tijdelijke wijzigingen in het digitale systeem navolgbaar en compleet is.
- Shell voert trendanalyses uit van (bijna)ongevallen. Op basis hiervan wordt actie ondernomen om deze incidenten in de toekomst zoveel mogelijk te voorkomen.

Wat waren de verbeterpunten?

- Het ammoniakvat is gebouwd in 1998 volgens de toen geldende normen en voldoet niet aan de huidige stand der techniek..
- De conceptberekeningen voor het bepalen van de hoeveelheid en omvang van een mogelijke verontreiniging in geval van calamiteit die kan afstromen naar het Hollandsch Diep, kan nog worden verbeterd.
- De werkwijze die Shell hanteert voor het repareren van kleine reparaties aan isolatie en coating is procedureel niet geborgd en niet bekend bij alle werknemers. Na de inspectie gaf Shell aan dat deze werkwijze wordt verlaten.
- Uit een steekproef bleek dat de procedure voor het intern melden en registreren van incidenten niet werd gevolgd. Wel kon worden aangetoond dat de incidenten waren opgevolgd en dat actie was ondernomen. Het betrof in beide gevallen niet een incident met een gevaarlijke stof die onder het Brzo valt.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde een overtreding in categorie 2:

Shell heeft de definitie van tijdelijke wijzigingen onvoldoende beschreven. De (maximale) duur van een wijziging en hoe deze wordt bepaald, ontbreekt. Als een tijdelijke maatregel lang duurt (meer dan een jaar) heeft dit consequenties, bijvoorbeeld voor de check op vorstvoorzieningen. Dit is onvoldoende geborgd. Uit een steekproef van enkele tijdelijke wijzigingen, bleek dit ook niet te zijn geborgd in de uitvoering en waren niet alle genomen maatregelen voldoende.

Het inspectieteam constateerde een overtreding in categorie 3:

De (maximale duur van) termijnen voor het doorvoeren van maatregelen die nodig zijn en naar voren komen uit een risicobeoordeling, zijn niet beschreven.

Tijdens de inspectie bleek uit een steekproef dat de tijd tussen vaststelling van de noodzaak tijdens de veiligheidsstudie en het daadwerkelijk implementeren van de risico reducerende maatregelen onnodig lang heeft geduurd.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs twee overtredingen geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.