

SAMENVATTING Brzo-inspectierapport Shell Nederland Chemie BV, Vestiging Moerdijk

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens de inspecties, en hoe het toezicht bij Brzo-bedrijven werkt, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge veiligheids- en milieu-eisen voldoen. De inspectie heeft als doel om te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Deze samenvatting heeft als doel om op publieksvriendelijke manier inzicht te geven in de resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Inspecties zijn steekproeven. Bij Brzo-bedrijven vinden deze jaarlijks plaats. Tijdens een inspectie controleren inspecteurs niet alle onderdelen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden of milieu te maken hebben. In het rapport staat wat is aangetroffen tijdens deze inspectie.

Inleiding

Op 4, 6 en 12 november 2014 is een inspectie uitgevoerd door toezichthouders van Inspectie SZW, Bevoegd gezag Wet veiligheidsregio's en Bevoegd gezag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bij Shell Nederland Chemie BV, vestiging Moerdijk te Moerdijk (hierna Shell).

Tijdens de inspectie is steekproefsgewijs gecontroleerd of datgene wat in het bedrijf aangetroffen is, in overeenstemming is met de geldende eisen. Op 27 november 2014 kreeg het bedrijf terugkoppeling van de bevindingen. In deze samenvatting staan de resultaten van deze inspectie en de beoordelingen van het inspectieteam.

Wat voor bedrijf is Shell?

De hoofdactiviteit van de deze vestiging is de vervaardiging van een groot aantal chemische producten zoals etheen, propeen, etheenoxide, propeenoxide, styreen, butadieen, buteen, ethyleenglycolen en vinylesters.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij Shell de volgende onderdelen:

- Scenario's waarin staat beschreven wat Shell doet om bepaalde incidenten te voorkomen; Installatiescenario's zijn analyses van zaken die mis kunnen gaan. Het doel daarvan is vaststellen welke maatregelen nodig zijn om de kans dat er iets mis gaat zo klein mogelijk te maken en het gevolg ervan, mocht het toch gebeuren, zo klein mogelijk is.
- De wijze hoe Shell omgaat met wijzigingen binnen de inrichting (Management of Change ofwel MoC); Brzo-bedrijven als bedrijf Shell moeten wijzigingen die gevolgen kunnen hebben voor de veiligheid goed beheersen. Wijzigingen mogen niet leiden tot grotere risico's. Om dat te voorkomen bestaat het begrip Management of Change (MoC).
- De wijze van het organiseren en uitvoeren van het veilig onderhouden van de installaties;
- De lijst met aanwezige gevaarlijke stoffen voor de hulpdiensten en
- Een aantal voorschriften uit de milieu vergunning.

Resultaten

Wat was op orde?

- Shell heeft sinds november 2014 een nieuw en geschikt programma geïntroduceerd om wijzigingen in de bedrijfsvoering te volgen en te documenteren.
- Shell heeft de scenario's van de rampenbestrijding volgens een daarvoor vastgestelde methodiek op een goede manier geselecteerd en uitgewerkt.

- De noodorganisatie van Shell is voor wat betreft de voorbereiding op rampenbestrijding, goed geregeld en voorzien van juiste middelen.
- De lijst met gevaarlijke stoffen is voor de hulpdiensten altijd direct beschikbaar. Geborgd is dat middels deskundig personeel aanvullende informatie verstrekt kan worden over de aanwezige stoffen.

Verbeterpunten (geen overtredingen)?

- De procedure veiligwerkvergunning (een vergunning waarin is gesteld dat werknemers bepaalde handelingen alleen mogen uitvoeren als ze daarvoor toestemming hebben) is omslachtig, op onderdelen slecht leesbaar en voor meerdere interpretaties vatbaar. Shell heeft dit onderkend en is gestart met het herzien van deze procedure.
- Bij één veiligwerkvergunning bleek dat niet alle risico's en maatregelen op de veiligwerkvergunning waren beschreven. Bij navraag bleken de risico's wel beoordeeld te zijn.
- Shell werkt niet altijd conform de eigen procedures. Sommige restpunten staan soms langer open dan in de procedure vastgestelde termijn van 6 maanden.

Overtredingen

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn 3 categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3 waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

De ernst van de overtredingen is als volgt beoordeeld:

Overtredingen in categorie 1

Het inspectieteam constateerde geen overtredingen in deze categorie.

Overtredingen in categorie 2

Het inspectieteam constateerde geen overtredingen in deze categorie.

Overtredingen in categorie 3

Het inspectieteam constateerde twee overtredingen in deze categorie.

1. bij de besproken scenario's heeft Shell niet goed inzichtelijk gemaakt welke nodige maatregelen en voorzieningen zijn getroffen om de beschreven ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken.

2. niet alle gegevens zoals benoemd in de wetgeving (Rrzo'99 artikel 14) zijn opgenomen in de stoffenlijst. De stoffenlijst is voor hulpdiensten niet zo goed geschikt omdat onvoldoende duidelijk is wat de gevaaraspecten van de stoffen zijn.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs twee overtredingen geconstateerd (1 van het Brzo'99 en 1 van het Rrzo'99). Deze behoren tot de lichte categorie 3. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde termijn ongedaan maken. De inspecteurs constateerden ook verbeterpunten. Tijdens voorgaande inspecties is gebleken dat Shell deze voortvarend oppakt. Het inspectieteam gaat ervan uit dat ook deze verbeterpunten worden opgepakt. Hierop wordt door het inspectieteam toegezien. Er zijn ook onderwerpen die de inspecteurs niet hebben onderzocht. Daar kan het inspectieteam geen uitspraken over doen.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf maatregelen neemt om de vastgestelde overtredingen te verhelpen. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. Blijft het bedrijf in overtreding, dan nemen inspecteurs vervolgcacties tot alle overtredingen zijn verholpen.