

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Shell Nederland Chemie B.V. Locatie Moerdijk, Chemieweg 25 te Moerdijk

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 3 en 10 mei 2019 (onaangekondigd), op 30 en 31 oktober en 2 december 2019 (periodiek) controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo, de waterkwaliteitsbeheerder en de veiligheidsregio het bedrijf Shell Nederland Chemie B.V. Locatie Moerdijk (verder te noemen Shell). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 20 november 2019 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is Shell?

Shell Moerdijk maakt in verschillende fabrieken chemische producten op basis van aardolie. Het is een van de grootste chemische complexen van Nederland en Europa.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij Shell de volgende onderdelen:

- De opvolging van de actiepunten uit de inspectie van voorgaand jaar.
- Hoe Shell omgaat met veroudering en degradatie, waarbij is ingezoomd op:
 - o Vermoeiing en degradatie van de gebruikte apparatuur en materialen
 - o De staat van de aanwezige passieve brandbeveiligingen (brandbescherming door middel van isolatie, waarbij voor de werking geen handmatige of mechanische actie noodzakelijk is)
 - o Drukapparatuur die voorheen onder de zorgplicht viel.
- De milieu risicoanalyse voor de risico's van het oppervlaktewater.
- De bedrijfsbrandweer.

Resultaten

Wat was op orde?

- De actiepunten voortkomend uit de inspectie van 2018 zijn opgelost of worden in 2019 nog opgelost. De geformuleerde acties voor (ramp)scenario's neemt Shell mee bij het opstellen van het nieuwe veiligheidsrapport.
- Shell heeft geen specifiek beleid voor vermoeiing, maar dit is aantoonbaar onderkend en maakt een integraal onderdeel uit van het onderhoudsmanagement.
- Uit een steekproef bleek dat bij de vervanging van een bepaalde destillatiekolom de procedures voor het toepassen van passieve brandbeveiligingen aantoonbaar en goed zijn gevolgd.
- Passieve brandbeveiliging is niet apart benoemd in het preventiebeleid, maar is wel aangeduid als veiligheidskritisch.
- Het beoordelingsproces voor de toepassing van passieve brandbeveiliging is goed.

- De uitgangspunten van de getoetste milieu-effect-rapportage voor de verlading, komen over met de praktijk en de restryco's zijn juist berekend.
- Shell werkt voor het verladen conform de procedures.
- De bedrijfsbrandweer en noodorganisatie van Shell zijn goed voorbereid op afwijkende procesomstandigheden zoals deze bij groot onderhoud (Turnarounds) aanwezig zijn.

Wat waren de verbeterpunten?

- De registratie van de resultaten van de trillingsmetingen kan worden verbeterd. Daarnaast is niet aantoonbaar hoe de alarmen van online trillingsmetingen zichtbaar zijn voor de operators.
- Het door Shell getoonde overzicht van passieve brandbeveiligingen betrof alleen een overzicht van de procesinstallaties. Toegepaste brandbeveiliging bij de opslag van gevaarlijke stoffen en van verblijfsgebouwen staan niet in het overzicht.
- De gebruikte contouren voor de bepaling waar passieve brandbeveiliging wordt toegepast, kon niet voldoende worden toegelicht.
- Niet alle procedures voor de verlading zijn actueel, dit betreft met name verwijzingen.
- Het was nog niet duidelijk of de afvoer van water bij het aanspreken van het automatische sproeisysteem in geval van calamiteit, voldoet.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde een overtreding in categorie 3:

De op de inrichting aanwezige drukapparatuur is niet volledig geïnventariseerd. Met name de apparatuur die voor 19 juli 2016 onder de zorgplicht van Shell viel, ontbreekt in de aanwezige inventarisatie. Hierdoor is met betrekking tot de eerder genoemde apparatuur nog geen volledige herbeoordeling en herclassificatie uitgevoerd.

Shell heeft op de ontvangen kennisgeving van deze overtreding na de inspectie een schriftelijke zienswijze gegeven. In een gesprek op 30 januari 2020 heeft Shell een nadere toelichting hierop gegeven en bleek dat de planning voor de inventarisatie en de mogelijk daaruit voortvloeiende periodieke keuringen en inspecties, op een andere wijze voorziet in een tijdige invulling van het warenwetbesluit drukapparatuur. Shell heeft deze aanpak afgestemd met de conformiteits-beoordelingsinstantie (CBI).

Shell heeft de zorgplicht tot op heden aantoonbaar uitgevoerd.

Op basis van deze extra informatie is vastgesteld dat geen sprake was van een overtreding en zal Inspectie SZW niet overgaan tot het stellen van een eis.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs een overtreding geconstateerd. Op basis van extra informatie is vastgesteld dat geen sprake was van een overtreding en zal Inspectie SZW niet overgaan tot het stellen van een eis.

De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.