

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Alliance, Klompenmaker 9 te Nieuwkuijk

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 20 juli en 7 september controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo, de waterkwaliteitsbeheerder en de veiligheidsregio het bedrijf Alliance (verder te noemen Alliance). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 7 september 2016 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is Alliance?

Alliance B.V. is een bedrijf voor de handel en opslag van kunstmeststof, gewasbeschermingsmiddelen, zaaizaden, folie en land- en tuinbouwbenodigdheden. Een deel van deze stoffen zijn gevaarlijke stoffen waarvoor bij opslag speciale voorzieningen nodig zijn (zogenaamde PGS 15 bedrijven).

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij Alliance de volgende onderdelen:

- De organisatie en het personeel om vast te stellen hoe de organisatie functioneert en hoe het personeel de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden invullen. Hierbij is tevens gekeken naar hoe het personeel wordt opgeleid voor hun taken.
- Hoe is de controle op het veiligheidsbeheersysteem en hoe beoordeeld Alliance hun (veiligheid)doelstellingen.
- Welke maatregelen heeft Alliance getroffen om een ongewenste lozing van gevaarlijke stoffen in het gemeentelijk vuil- schoonwaterriool te voorkomen.
- Installatiescenario's om vast te stellen hoe het bedrijf bepaald welke maatregelen zij moeten nemen om zware ongevallen te voorkomen en/of te beperken. Dit zijn analyses op papier van zaken die mis kunnen gaan. Het doel daarvan is vaststellen welke maatregelen nodig zijn, om de kans dat er iets mis gaat, zo klein mogelijk te houden en te zorgen dat het gevolg ervan, mocht het toch gebeuren, zo klein mogelijk is.

Resultaten

Wat was op orde?

Personeel en organisatie:

De documentatie is duidelijk, goed leesbaar.

De meeste documenten, procedures en werkinstructies zijn geschikt voor Alliance.

De beschreven procedures en werkinstructies zijn goed geïmplementeerd in de organisatie.

Controle en analyse:

De al dan niet volledig beschreven procedures en werkinstructies zijn voldoende goed geïmplementeerd in de organisatie.

Lozingssituatie:

De huidige lozingssituatie is conform hetgeen is beschreven in de verleende vergunning. In het bedrijfsnoodplan zijn scenario's, procedures en werkinstructies opgenomen o.a. m.b.t. brand en lekkage.

Alliance heeft de juiste en voldoende maatregelen getroffen om een ongewenste lozing van gevaarlijke stoffen en/of bluswater in het gemeentelijk vuil- en schoonwaterriool te voorkomen. De resterende risico's voor de rioolwaterzuiveringsinstallatie van het waterschap en het oppervlaktewaterlichaam in beheer van het waterschap zijn minimaal en acceptabel.

Het personeel wordt aantoonbaar getraind op het compartimenteren, beheersen en opruimen van een ongewenste lozing (lekkage) van gevaarlijke stoffen.

Scenario's

De scenario's die het bedrijf heeft opgesteld zijn voor dit type bedrijf goed bruikbaar om te bepalen welke maatregelen nodig zijn om zware ongevallen te beperken en te voorkomen.

Wat waren de verbeterpunten?

De organisatie en het personeel:

- een aantal documenten dient nog geactualiseerd en/of aangevuld te worden;
- het vaststellen van een geschikte prestatie indicatoren (doelstelling) moet echter verbeterd worden;
- functiebeschrijvingen zijn nog niet compleet.

Controle en analyse:

- de procedures voor het uitvoeren van een interne audit en de directiebeoordeling zijn niet volledig en daarvoor niet geheel geschikt voor het uitvoeren van deze processen.
- de benoemde prestatie-indicatoren (doelstellingen) zijn niet specifiek genoeg gesteld zodat er geen gefundeerde uitspraak gedaan kan worden over het veiligheid beheersysteem, dit is niet opgemerkt tijdens de directiebeoordeling;
- auditors hebben niet de benodigde opleiding gevolgd voor het auditeren van het veiligheid beheersysteem.

Scenario's

De borging van maatregelen kan verder worden geoptimaliseerd door de inzichtelijkheid voor alle werknemers te verbeteren.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde twee overtredingen in categorie 3:

- De prestatie-indicatoren zijn niet specifiek genoeg gesteld waardoor er geen concrete uitspraak over de elementen en daaruit volgend het veiligheid beheersysteem gedaan kan worden. Het management heeft dit tijdens de directiebeoordeling niet opgemerkt.
- Tijdens de rondgang is geconstateerd dat er stoffen naast elkaar zijn opgeslagen die niet naast elkaar mogen staan. Dit wordt een onverenigbare combinatie genoemd. Tijdens deze en eerdere inspecties (Brzo en Wabo) zijn onverenigbare combinaties aangetroffen. Alliance neemt onvoldoende actie om te voorkomen dat onverenigbare combinaties worden gevormd in de PGS 15 opslagvoorziening (HAL B). Vanwege een herhaling van de geconstateerde overtreding, en de daarbij voor een herhaling van de constatering geldende verzwarende omstandigheden, zal een repressief handhavingstraject worden opgestart conform de landelijke Brzo handhavingstrategie.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs twee overtredingen geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.