

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij OK Oliecentrale BV, Veemarktkade 12 te Den Bosch

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 16 december periodiek en 2 december onaangekondigd controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo en de veiligheidsregio het bedrijf OK Oliecentrale BV (verder te noemen OKO). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 6 januari 2021 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is OKO?

OKO is een opslagdepot waar diesel in opslagtanks is opgeslagen. De diesel wordt over het water met binnenvaarttankers aangeleverd. Tankwagens worden hier gevuld en de diesel wordt naar klanten vervoerd.

Wat controleerden de inspecteurs?

Vanwege de maatregelen vanuit de overheid om de verspreiding van het coronavirus tegen te gaan is geen Brzo-inspectie ter plaatse uitgevoerd, in plaats daarvan is gekozen voor een inspectie-op-afstand. Hierbij is de uitvoering van de inspectie als volgt aangepast:

- Het inspectieteam heeft interviews voorbereid aan de hand van de toegezonden documentatie;
- De interviews zijn op afstand uitgevoerd door middel van videobellen;
- De rondgang door het bedrijf is komen te vervallen;
- De inspectie en de rapportage zijn met name gericht op de criteria "gedocumenteerd" en "geschikt", "geïmplementeerd" is alleen (deels) beoordeeld waar mogelijk;
- De terugkoppeling (close out) heeft ook via videobellen plaatsgevonden.

Er is eind maart 2020 door het inspectieteam geïnventariseerd welke maatregelen zijn genomen door OKO om tijdens de Coronacrisis de bedrijfsvoering op een veilige en verantwoorde wijze te kunnen blijven uitvoeren. Op basis van de verstrekte informatie door OKO is een bevinding in dit rapport opgenomen.

De inspecteurs controleerden bij OKO de volgende onderdelen:

- PDCA-cyclus: opvolging actiepunten 2019;
- PBZO: is het Preventie beleid zware ongevallen navolgbaar beschreven?;
- VBS-element i (de organisatie en het personeel): zijn de opleidingseisen, taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden vastgelegd? En wordt hier uitvoering aan gegeven? Dit geldt voor zowel eigen personeel als derden.;
- VBS-element ii (de identificatie en beoordeling van de gevaren van zware ongevallen): zijn de gevaren van zware ongevallen in beeld, hoe worden de risico's beoordeeld en op welke wijze wordt er voor gezorgd dat er voldoende maatregelen zijn getroffen om zware ongevallen te voorkomen?

Resultaten

Wat was op orde?

- De doelstellingen van het preventiebeleid zware ongevallen zijn aantoonbaar voldoende gecommuniceerd naar de medewerkers;
- In de wetgeving benoemde verplichte onderwerpen zijn opgenomen in het preventiebeleid zware ongevallen;
- Taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van personeel wat betrokken is bij het voorkomen en beheersen van zware ongevallen;
- De methode om te bepalen welke opleidingen en trainingen per functie moeten worden gevolgd en of ze daadwerkelijk zijn gevolgd;
- Noodzakelijke herhaling van opleidingen en trainingen;

- De grootste risico's van de bedrijfsactiviteiten zijn in beeld. Ook is vastgelegd welke veiligheidsmaatregelen zijn getroffen om deze risico's te beheersen en hoe tot een vastgesteld aanvaardbaar risico wordt gekomen;
- Het resultaat van de veiligheidsstudies is schriftelijk vastgelegd evenals welke risico's hierdoor worden beheerst.

Wat waren de verbeterpunten?

- De opvolging van actiepunten (PDCA-cyclus) gebeurt niet op gestructureerde wijze;
- Het preventiebeleid zware ongevallen wordt niet aantoonbaar bekrachtigd door de directie. Het preventiebeleid zelf is niet ondertekend en er is geen relatie te leggen tussen het preventiebeleid zware ongevallen en de beleidsverklaring;
- De samenhang tussen de diverse documenten en de procedure van VBS-element ii is onduidelijk;
- Een aandachtspunt is de keuze van het type veiligheidsstudie en de manier waarop alle mogelijke risico's worden onderkend en beoordeeld;
- De borging dat herbeoordeling van alle veiligheidsstudies tijdig plaatsvindt blijkt nog niet helemaal sluitend te zijn.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde een overtreding in categorie 3:

De criteria die worden toegepast bij de vaststelling van de risico's van zware ongevallen en de aanpak van geïdentificeerde (rest)risico's zijn te vrijblijvend omdat:

- Er geen inspanningsverplichtingen met termijnen worden gesteld voor medium geclassificeerde risico's (gele gebied);
- De acceptatiegrens betreft het voortduren van een hoog risico (rode gebied) onvoldoende is afgebakend. Dit zou kunnen leiden tot het voortduren van een gevaarlijke situatie.

Hierdoor staat het preventiebeleid zware ongevallen niet borg voor een hoog beschermingsniveau van de menselijke gezondheid en het milieu evenredig aan de gevaren van zware ongevallen.

Tevens wijkt de risicomatrix opgenomen in het installatie-scenariodocument af van de risicomatrix in het preventiebeleid. De beschrijving van de risicoclassificatie is niet consistent in de documenten vastgelegd. Hierdoor is de risicobeoordeling niet eenduidig en in het preventiebeleid zware ongevallen onvoldoende vastgelegd.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs een overtreding geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.