

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Tata Steel IJmuiden B.V. te Wenckebachstraat 1, Velsen-Noord

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 22, 23, 27 en 28 september 2016 controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo, de waterkwaliteitsbeheerder en de veiligheidsregio het bedrijf Tata Steel IJmuiden B.V. (verder te noemen Tata). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 27 oktober 2016 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is Tata?

Tata produceert staal uit ijzererts en kolen. Het geproduceerde staal wordt op eigen terrein verwerkt tot tussen- en eindproducten. Dit gebeurt vaak in grote installaties, waarbij ook gevaarlijke stoffen worden gebruikt. Het gaat onder andere om giftige, brandbare gassen en milieugevaarlijke stoffen.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij Tata de volgende onderdelen:

Kooks- en gasfabrieken (KGF2), Hoogovens (HOO), Site Facility Waste Management (SF WMA), Tata Steel Packaging (TSP).

Tijdens de inspectie zijn de volgende onderwerpen behandeld:

1. Hoe er wordt omgegaan met mogelijk risicovolle wijzigingen (KGF2, HOO, SF WMA en TSP)
2. In hoeverre er wordt geleerd van incidenten en bijna- incidenten (KGF2, HOO, SF WMA en TSP)
3. Hoe de veiligheidsprestaties worden gemeten en bewaakt (KGF2, HOO, SF WMA en TSP)
4. Of er periodiek toereikende interne veiligheidsaudits plaatsvinden (KGF2, HOO, SF WMA en TSP)
5. Of de directie het eigen veiligheidsbeheerssysteem periodiek beoordeelt en waar nodig verbetert (KGF2, HOO, SF WMA en TSP)
6. In hoeverre specifieke bedrijfsonderdelen van TSP en KGF2 veilig worden bedreven.
7. Hoe het olie/emulsiencentrum van bedrijfs onderdeel SF WMA omgaat met oppervlaktewaterrisico's.
8. Hoe Tata opvolging geeft aan verbeterpunten.

Resultaten

Wat was op orde?

- Ad 1. De werkeenheden hebben in hun management systeem vastgelegd welke functionarissen welke rol hebben binnen het MOC proces.
- Ad 1. De keuzes voor maatregelen die worden genomen om risico's te beheersen, zijn in overeenstemming met het gevoerde beleid. Er wordt eerst nagegaan of er technische maatregelen kunnen worden genomen die de kans op het voordoen van een zwaar ongeval kunnen beperken.
- Ad 4. KGF2 voert periodiek interne veiligheidsaudits uit en geeft voldoende opvolging aan de hieruit voorkomende actiepunten.
- Ad 4. Er is door HOO op een juiste wijze gevolg gegeven aan de verbeterpunten uit de interne Brzo-audit van het jaar 2013.

- Ad 5. In de Management Review worden veel belangrijke onderwerpen behandeld die een relatie hebben met de werking van het VBS.
- Ad 6. De werkeenheden TSP heeft inzicht in de risico's van de elektrolytische vertinlijn EV 14 en de bijbehorende waterzuivering ETP.
- Ad 6. Bij de gasverzamelleiding van KGF2 worden periodiek controlerondes gelopen. Gebreken worden besproken en verholpen door reparaties uit te voeren.
- Ad 6. Binnen TSP bestaat voor het beheersen van risico's een reeks aan beheersmaatregelen. Uit een steekproef volgt, dat de deze beheersmaatregelen aanwezig zijn en worden toegepast.

Wat waren de verbeterpunten?

- Ad 1. KGF, HOO en TSP hebben de centrale procedure uitgewerkt in een eigen procedure. Op een aantal aspecten wijken deze procedures af van de centrale procedure en in een enkele geval is de procedure strijdig met de centrale procedure.
- Ad 1. Afwegingen die binnen het MOC proces worden gemaakt, moeten beter worden geregistreerd;
- Ad 1. Tata moet beter borgen dat de functionaris die goedkeuring geeft aan de wijziging, onafhankelijk is van het proces dat voor de goedkeuring heeft plaatsgevonden.
- Ad 1. Bij het evalueren van wijzigingen, wordt niet nagegaan of de getroffen maatregelen daadwerkelijk effectief zijn.
- Ad 1. Er wordt geen eenduidig formulier gebruikt, waarmee Tata de risico's beoordeeld en bepaald welke maatregelen dit risico kunnen verkleinen.
- Ad 3. Er zijn op zich duidelijke verbeterdoelstellingen. Maar er kan moeilijk worden aangetoond welke onderdelen van het veiligheidsbeheersysteem dit betreft.
- Ad 3. De veiligheidsdoelstellingen van KGF2 zijn niet goed meetbaar en leiden niet systematisch tot verbetering van het veiligheidsbeheersysteem.
- Ad 4. De auditplanning van de interne Brzo-audits borgt niet dat de werking van alle QHSE-regelingen en procedures periodiek wordt beoordeeld.
- Ad 4. De auditprocedure is niet volledig geschikt om de stappen uit de auditprocedure tijdig te laten verlopen.
- Ad 4. De opvolging van de auditbevindingen van de interne Brzo-audit van het jaar 2016 bij HOO is niet op een juiste wijze verlopen.
- Ad 5. De bijsturing op realisatie van acties voortkomend uit de directiebeoordeling is bij HOO niet voldoende geborgd.
- Ad 6. KGF2 kon niet aantonen of aanvullende maatregelen rond de gasverzamelleiding noodzakelijk zijn om de gevaren van de lekkages voor de werknemers en de omgeving te reduceren.
- Ad 7. De in de milieu risico analyse (MRA) genoemde beheersmaatregelen en Proteusmodellering zijn niet altijd in overeenstemming met de bedrijfssituatie.
- Ad 7. De betrouwbaarheid van de beheersmaatregelen moet beter worden geborgd.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde een overtreding in categorie 2:

- Ad 6. De RI&E's van HOO en KGF zijn niet actueel.

Het inspectieteam constateerde 5 overtredingen in categorie 3:

- Ad 1. Tata heeft het MOC proces alleen verplicht gesteld voor de meest risicovolle installaties. Hierdoor is er geen verplichting dat alle wijzigingen in het bedrijf worden beoordeeld. Dit is in strijd met het BRZO 2015.
- Ad 3. Er is geen procedure die ervoor zorgt dat het meten van de veiligheidsprestaties en het doorvoeren van verbeteracties binnen het gehele bedrijf op een zelfde wijze plaatsvindt.
- Ad 8. Er is niet voor alle openstaande actiepunten uit de Brzo-inspecties van 2015 aangetoond hoe de uitvoering is geborgd
- Ad 8. Tata beschikt niet over een (actuele) stoffenlijst voor de gevaarlijke stoffen op het contractorpark

- Ad 8. Tata beschikt niet over een (actuele) stoffenlijst voor de gevaarlijke stoffen in de PGS 15 opslag van CPR
- Ad 8. CPR kan niet aantonen dat de juiste werking van de temperatuurbeheersing van de opslagvoorziening wordt nagegaan.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs zes overtredingen geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.