

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Tata Steel IJmuiden B.V. te Wenckebachstraat 1, Velsen-Noord

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 14, 22 en 23 september en 5, 6 en 12 oktober 2021 controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo, de waterkwaliteitsbeheerder en de veiligheidsregio het bedrijf Tata Steel IJmuiden B.V. (verder te noemen Tata). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 16 november 2021 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is Tata?

Tata produceert staal uit ijzererts en kolen. Het geproduceerde staal wordt op eigen terrein verwerkt tot tussen- en eindproducten. Dit gebeurt vaak in grote installaties, waarbij ook gevaarlijke stoffen worden gebruikt. Het gaat onder andere om giftige, brandbare gassen en milieugevaarlijke stoffen.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij Tata de volgende onderdelen:

- A. Steken van (blind)flensen in gasvoerende leidingen in zijn algemeenheid en bij de werkeenheden Kookgasfabrieken, Hoogovens en Oxystaalafabriek (hierna respectievelijk KGF, HOO en OSF);
- B. De wijze waarop Tata de risico's beheerst bij de stolpgloeiovens bij de werkeenheden Koudbandwalserij (hierna KBW);
- C. De wijze waarop Tata de risico's beheerst bij de koelinstallatie bij pompstation 7 en 8 bij het Energiebedrijf (hierna ENB);
- D. Veilig uitvoeren van (rangeer)werkzaamheden aan elektrische schakelborden ter voorkoming van een incident;
- E. De beheersing van afstroomrisico's naar het oppervlaktewater bij de waterreiniging BIO2000 van de Kookgasfabriek.
- F. De wijze waarop KGF en Tata Steel Packaging (Hierna TSP) de risico's beheersen van twee specifieke scenario's.

Resultaten

Wat was op orde?

- Ad A. Tata en de onderzochte werkeenheden geven inzicht in welke type flensen voor komen bij Tata;
- Ad A. Tata is bezig met het implementeren van een nieuwe procedure 'veiligstellen'. Met de daarin toegepaste methode "isolatieklasse" geeft Tata goed weer in welke situatie welke voorzieningen of maatregelen moeten worden getroffen dan wel aanwezig moeten zijn;
- Ad A. Het steken van flensen bij de onderzochte werkeenheden wordt over het algemeen in overeenstemming met de werkinstructies uitgevoerd;
- Ad B. KBW heeft de risico's van het gebruik van waterstofgas onderzocht en gedocumenteerd;
- Ad B. De onderzochte maatregelen zijn aanwezig en worden onderhouden;

- Ad B. Stringen aan de installaties worden in overeenstemming met de daarvoor geldende procedures en werkinstructies afgehandeld;
- Ad C. ENB heeft de risico's van de ammoniakkoelinstallaties onderzocht en gedocumenteerd;
- Ad C. De aangegeven maatregelen en de onderzochte maatregelen die gesteld zijn in de voor deze installatie geldende norm, waren aanwezig;
- Ad C. De onderzochte technische maatregelen waren recentelijk onderhouden en/of gekeurd;
- Ad C. De tijdens de inspectie aangesproken (leerling)operators waren goed op de hoogte van de aanwezige veiligheidsmaatregelen;
- Ad E. Het opleidingsplan met betrekking tot het onderhouden, controleren en bedienen van de BIO2000 is voor regulier bedrijf aantoonbaar vastgelegd.
- Ad E. Twee kritische onderdelen waren via het onderhoudssysteem aantoonbaar aanwezig en het onderhoud geborgd in het onderhoudsmanagementsysteem;

Tijdens de close-out van de inspectie heeft Tata een reflectie gegeven over de wijze hoe zij de inspectie hebben ervaren, welke punten goed gingen en waar zij voor zich zelf kansen voor verbetering zien. Daarbij heeft Tata voor enkele concrete situaties aangegeven welke maatregel zij hebben getroffen of gaan treffen.

Wat waren de verbeterpunten?

- Ad A. Tata moet de algemene beginselen en uitgangspunten met betrekking tot flenzen gaan borgen in haar veiligheidsmanagementsysteem;
- Ad A. Tata zal moeten onderzoeken hoe zij het aflaten van gas naar de omgeving en het milieu verder kunnen reduceren en daar waar dat kan of noodzakelijk is, maatregelen moeten gaan treffen;
- Ad A. Draag zorg dat afsluiters en ander equipment zijn voorzien van TAG-nummering (unieke kenmerking) om zodoende het risico op het bedienen van verkeerde afsluiters tijdens onderhoud te voorkomen;
- AD C. De vakkennis en vakbekwaamheid waar medewerkers van derden aan moeten voldoen die werkzaamheden uitvoeren aan de ammoniakkoelinstallatie, moeten worden vastgelegd in de daarvoor geldende instructie;
- Ad E. Er moet voor worden zorg gedragen dat indien een kritisch onderdeel wordt ingezet, dat een nieuw vervangend onderdeel beschikbaar is;
- Ad E. Borg dat de noodzakelijke interne en externe adviseurs en specialisten in geval van een incident 24 uur per dag en 7 dagen in de week bereikbaar zijn.
- Ad F. TSP moet er voor zorg dragen dat de beschrijving van de scenario's specifiek zijn;
- Ad. F TSP moet er voor zorg dragen dat maatregelen voldoende effectief zijn en bijdragen aan de risicoreductie;
- Ad. F. KGF moet onderzoek doen in hoeverre één van de opgevoerde maatregelen terecht is opgenomen.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde 3 overtredingen in categorie 2:

- Ad A. De CO-alarmwaarden bij OSF2 zijn niet altijd in lijn met de eigen procedures en niet altijd in lijn met elkaar. Door het onbedoeld doen of nalaten van handelingen, is de maatregel niet doelmatig en effectief om een zwaar ongeval te voorkomen of de gevolgen ervan te beperken.
- Ad A. Het onvoldoende (aantonen van) systematisch onderhouden van flenzen bij OSF2.
- Ad D. De risico's van het elektrisch rangeren zijn onvoldoende erkend en er ontbreken actuele elektrische schema's.

Het inspectieteam constateerde 5 overtredingen in categorie 3:

- Ad A. Onjuiste montage bouten van flenzen bij KBW, OSF en ENB. Er zijn flensverbindingen aangetroffen met te korte of te lange bouten waardoor flensverbindingen onvoldoende afgesloten kunnen zijn;
- Ad E. Bij koelinstallatie is een afstroomrisico naar het oppervlaktewater aanwezig. Deze afstroomroute met bijbehorend afstroomrisico is niet beschreven in de Milieu Risico Analyse (MRA);

- Ad F. De risico's van de gewijzigde situatie van de ondersteuning van de teerleiding zijn niet beoordeeld door middel van de daarvoor geldende procedures;
- Ad F. Een nooddouche bij TSP voldeed niet, omdat de oogdouche zodanig onder de nooddouche was geplaatst dat een persoon niet geheel onder de waterstraal kon staan;
- Ad C Enkele nooduitgangen bij ENB en KGF2 zijn niet doelmatig te gebruiken.
en F.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs acht overtredingen geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.