

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Tata Steel IJmuiden B.V. te Wenckebachstraat 1, Velsen-Noord

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 18, 19, 25, 26 september en 11 oktober 2019 controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo, de waterkwaliteitsbeheerder en de veiligheidsregio het bedrijf Tata Steel IJmuiden B.V. (verder te noemen Tata). De werkeenheden Hoogovens (HO), Warmbandwalsen 2 (WBW), Koudbandwalsen 2 (KBW) en Energiebedrijf (ENB) zijn daarbij bezocht. De resultaten zijn in kaart gebracht en op 8 november 2019 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is Tata?

Tata produceert staal uit ijzererts en kolen. Het geproduceerde staal wordt op eigen terrein verwerkt tot tussen- en eindproducten. Dit gebeurt vaak in grote installaties, waarbij ook gevaarlijke stoffen worden gebruikt. Het gaat onder andere om giftige, brandbare gassen en milieugevaarlijke stoffen.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij Tata de volgende onderdelen:

- A. De voortgang van het Asset Integrity programma, een van de verbeterprogramma's van Tata;
- B. De wijze hoe Tata de risico's beheerst bij de gasreiniging van de hoogovens 6 en 7 van de werkeenheden Hoogovens. Onder andere:
 - Veiligheidsstudies en de geïdentificeerde beheersmaatregelen om de risico's te beheersen
 - Opleiden van medewerkers die handelingen uitvoeren bij de gasreiniging;
 - Onderhouden en inspecteren van de beheersmaatregelen en delen daarvan
 - Omgaan met storingen bij de gasreiniging
 - De manier waarop wijzigingen worden aangebracht bij de gasreiniging
 - Noodorganisatie als zich een calamiteit voordoet bij de gasreiniging
- C. Landelijk thema veroudering met betrekking tot:
 - vermoeiing,
 - passieve brandbescherming, en
 - apparatuur dat onder het Warenwetbesluit drukapparatuur valt, waar voorheen alleen een zorgplicht gold.
- D. Enkele verbetermaatregelen die Tata moest nemen naar aanleiding van de inspectie eerder dit jaar bij de nieuwe kookgashouder.

Resultaten

Wat was op orde?

-Ad A en C. Het uitvoeren van het verbeterprogramma is bij de twee onderzochte werkeenheden volgens planning uitgevoerd;

- Ad B. De veiligheidsrisico's zijn bekend en de werkeenheden Hoogovens kon aangeven welke maatregelen zijn genomen om de risico's te minimaliseren. Deze zijn verwerkt in de veiligheidsstudies;
- Ad B. De installaties van de gasreiniging zijn opgenomen in het onderhoudsmanagementsysteem;
- Ad B. Er is een geborgd werkproces voor het registreren en opvolgen van storingen;
- Ad B. De niveauregeling van de wasser wordt aantoonbaar onderhouden en geïnspecteerd;
- Ad B. De nieuwe opzet van de noodplannen is bij Hoogovens ingevoerd;
- Ad B. Met de nieuwe app voor het wijzigingsproces is de gebruiksvriendelijkheid verbeterd. De onderzochte wijzigingen zijn met uitzondering van 1 wijziging in overeenstemming met de procedure uitgevoerd;
- Ad B. De noodorganisatie is in overeenstemming met het plan aanwezig, opgeleid en getraind;
- Ad C. Tata heeft inzicht in de bij haar toegepaste passieve brandbeveiliging. Bij het energiebedrijf en CPR wordt de toegepaste passieve brandbeveiliging onderhouden en geïnspecteerd;
- Ad C. Voor de kogelkraan bij het stofschap en de pompen van de Bischofwasser zijn inspectiefrequenties en afkeurcriteria vastgesteld;
- Ad D. Verbetermaatregelen die tot overtredingen zouden leiden bij het in bedrijf zijn van de in aanbouw zijnde kookgashouder zijn nagenoeg allemaal genomen.

Wat waren de verbeterpunten?

- Ad B. Het opnemen van de beheersmaatregelen in het onderhoudssysteem om zo bekendheid van deze maatregelen te vergroten voor de operators, MOC proces en het daardoor mogelijk maken van trendanalyses in relatie tot het faalgedrag van beheersmaatregelen;
- Ad B. Het functioneel testen van de niveauregeling;
- Ad B. Periodiek en systematisch nagaan dat de werknemers nog vakbekwaam zijn, omdat vakbekwaamheid een beheersmaatregel is;
- Ad B. Vergroten van de kennis van beheersmaatregelen om zodoende deze beheersmaatregelen te onderkennen en de juiste prioritering aan de opvolging van storingen te geven;
- Ad C. CPR kan de aantoonbaarheid van uitgevoerde inspectie en onderhoudswerkzaamheden verbeteren;

Enkele verbeterpunten waren al in uitvoering in het Asset Integrity programma en mogelijk het conformiteitsprogramma. Het inspectieteam zal deze programma's blijven volgen om de voortgang van de verbetermaatregelen te beoordelen.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde 2 overtredingen in categorie 2:

- Ad A. Afblaasleiding WBW niet volgens het MOC proces en de norm uitgevoerd;
- Ad B. Stof trekken zonder de vereiste maatregelen.

Het inspectieteam constateerde 3 overtredingen in categorie 3:

- Ad B en D. De uitwerking in het veiligheidsbeheerssysteem van het in het beleid beschreven ALARP beginsel doet geen recht aan de uitgangspunten van dat beleid; Deze overtreding is al seen categorie 3 overtreding beoordeeld, omdat het Energiebedrijf en Hoogovens de intentie de noodzakelijke beheersmaatregelen te treffen;
- Ad B en D. De afwegingen van risicobeoordelingen van zowel veiligheidstudies als het MOC proces worden niet (geheel) vastgelegd. Hierdoor kan Tata niet aantonen dat alle maatregelen worden getroffen om de risico's op een zwaar ongeval te beheersen.
- In de MRA is voor de Hoogovens onvoldoende geborgd dat in overstemming met de watervergunning wordt geloozd;

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs vijf overtredingen geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.