

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Energieonderzoek Centrum Nederland te Westerduinweg 3, Petten

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 19 en 20 oktober 2017 controleerden inspecteurs van het bevoegd gezag Wabo en de veiligheidsregio het bedrijf Energieonderzoek Centrum Nederland (verder te noemen ECN). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 20 oktober 2017 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is ECN?

ECN doet onderzoek op het gebied van zonne-energie, windenergie, biomassa, afval, energiebesparing, milieu, duurzame energiesystemen en levert onafhankelijk beleids- en strategisch advies.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij ECN de volgende onderdelen:

- 1) De opvolging van de actiepunten uit de Brzo-inspectie van 2016
- 2) Het Preventie beleid zware ongevallen
- 3) Hoe ECN omgaat met de organisatie en het personeel
- 4) Wat ECN heeft geïdentificeerd als gevaren voor het ontstaan van zware ongevallen en de beoordeling daarvan.
- 5) De wijze waarop ECN toezicht houdt op haar eigen veiligheidsprestaties
- 6) Risico's van veroudering van installaties, ICT-middelen en verloop kennis vertrekkend personeel

Resultaten

Wat was op orde?

- ad 1) De afhandeling van de meeste actiepunten uit de Brzo-inspectie van 2016.
- ad 2) In het Preventie beleid zware ongevallen (hierna Pbzo) wordt vermeld welke continue verbeteringen worden gerealiseerd.
- ad 3) ECN laat zien dat zij de kennis van sleutelfunctionarissen, waar veiligheid in het gedrang kan komen, borgt.
- ad 4) ECN toont aan dat zij beschikt over procedures voor de systematische identificatie van ongewenste gebeurtenissen (ongevalscenario's) die tot zware ongevallen kunnen leiden.

Wat waren de verbeterpunten?

- ad 1) ECN moet voldoende invulling geven aan het registreren van alle aanwezigen op het terrein.
- ad 2) De gevaren en risico's van proefopstellingen moeten beter worden beschreven in het Pbzo.
- ad 2) De criteria die worden toegepast bij de vaststelling van risico's van zware ongevallen zijn niet kwalitatief. Hierdoor heeft ECN geen goed inzicht en weet niet goed wat zij als risico accepteert.
- ad 2) De afwegingen die ten grondslag liggen aan de uitvoer van de maatregelen ontbreken.

- ad 3) Er is geen zichtbare relatie vastgelegd tussen de aanwezige risico's en de te volgen opleidingen.
- ad 4) Aanbevolen wordt om buiten de testinstallaties, ook de andere risico's op het onderzoeksterrein in beeld te hebben.
- ad 5) Van de (bijna) ongevallen moeten de basisoorzaken beter worden onderzocht.
- ad 5) Aan de procedure van de zogenaamde, 'Root cause analyse', moet de randvoorwaarde worden toegevoegd wanneer deze analyse van toepassing is en wat de benodigde expertise van de medewerkers moet zijn.
- ad 6) ECN moet aantonen dat bij veiligheids- en operator rondjes naar het aspect corrosie/degradatie wordt gekeken.
- ad 6) Het vervangen van de afsluiters voor het koelwater net wordt niet geregistreerd. Hierdoor is trendanalyse met betrekking tot veroudering onmogelijk. ECN moet het vervangen gaan registreren.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde 3 overtredingen in categorie 3:

- ad 5) Na het uitvoeren van een RCA doet de afdeling QSHE geen onderzoek naar vergelijkbare situaties om herhaling van het incident te voorkomen.
- ad 6) Het beleid ten aanzien van het onderhoud van de koelwater- en aardgasleidingen en de daarop aangesloten appendages is niet vastgelegd.
- ad 6) ECN heeft geen volledige inventarisatie gedaan ten aanzien van de vormen van veroudering die kunnen ontstaan zoals bijvoorbeeld corrosie, moeheid of kruip.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs drie overtredingen geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.