

Samenvatting

Inleiding

Op 26 en 27 augustus 2015 controleerde een inspectieteam het bedrijf Liquid Handling & Storage B.V. (verder LH&S) te Amsterdam. De inspecteurs inspecteerden steekproefsgewijs vooral onderwerpen op het gebied van veiligheid. De inspecteurs brachten in kaart op welke punten het bedrijf de zaken op orde heeft en wat er nog aan schort. Op 27 augustus 2015 lieten de inspecteurs het bedrijf weten wat hun bevindingen waren. In deze samenvatting staan de belangrijkste resultaten van deze inspectie en het eindoordeel van het inspectieteam.

Wat voor een bedrijf is LH&S

LH&S is een bedrijf dat gevaarlijke, brandbare en ontvlambare vloeistoffen ontvangt per tanktrailers. Via de afvulloods worden deze gevaarlijke stoffen overgepompt naar kleinere verpakkingen, zoals stalen vaten, kunststoffen tanks (IBC's) en cans. Na het ompakken worden de gevaarlijke stoffen opgeslagen in verschillende opslagvoorzieningen. Het bedrijf is nog in aanbouw, maar er zijn al gedeelten (fase 1) in gebruik.

Wat controleerden de inspecteurs?

LH&S is een nieuw bedrijf en werd voor de eerste keer geïnspecteerd. Zo'n eerste inspectie is een zogenaamde initiële inspectie. Op hoofdlijnen wordt op het veiligheidsmanagementsysteem (VMS) geïnspecteerd. Zo'n VMS bestaat uit twee delen. Een beleidsverklaring met veiligheidsdoelstellingen en een veiligheidsbeheerssysteem (VBS) dat handen en voeten geeft aan de realisatie van de veiligheidsdoelstellingen. Met het VBS moeten alle gevaren voor mens en milieu worden beheerst. Het VBS is opgebouwd uit verschillende elementen die allemaal zijn gedocumenteerd in procedures en instructies.

Bij deze initiële inspectie hebben de inspecteurs de volgende onderwerpen geïnspecteerd:

- het Preventie beleid zware ongevallen-document
- de organisatie en de personele aangelegenheden
- de manier waarop het bedrijf de gevaren van zware ongevallen identificeert en deze beoordeelt
- de wijze waarop toezicht wordt gehouden op een veilige uitvoering van de werkzaamheden
- hoe het omgaat met en reageert op noodsituaties
- het uitvoeren van interne audits en de beoordeling van het VBS door de directie

Resultaten

Eind van het jaar zijn de opslagvoorzieningen, die momenteel in aanbouw zijn, gereed. Zodra deze operationeel zijn heeft het bedrijf de beschikking over 6 opslagvoorzieningen.

Omdat er in de opslagvoorzieningen brandbare en ontvlambare vloeistoffen worden opgeslagen, zijn deze loodsen van een automatische schuimblusinstallatie voorzien. Een beginnende brand kan geblust worden door de loodsen volledig te vullen met schuim.

Bevindingen

Het bedrijf is nog in aanbouw en ook de documenten die van een Brzo-bedrijf worden verwacht zijn nog in ontwikkeling. Het bedrijf is bezig om een veiligheidsbeheerssysteem (VBS) te documenteren (en te implementeren).

Het team constateert dat procedures voor de geïnspecteerde elementen nog erg globaal zijn vorm gegeven en instructies niet volledig zijn. Werknemers zijn intern opgeleid en voeren hun taken conform de opleiding uit. Het bedrijf beschikt over een bedrijfsnoodplan.

Wat moet beter?

1. Procedures en instructies moeten voor elk VBS element worden gedocumenteerd en geïmplementeerd zodat een volledig VBS wordt gevormd.
2. Alle gevaren moeten worden geïdentificeerd en bijbehorende risico's moeten aantoonbaar worden beoordeeld met behulp van de risicomatrix.
3. Beheersmaatregelen moeten worden bepaald en geïmplementeerd zodat een geaccepteerde mate van restrisico wordt gerealiseerd.
4. De beheersmaatregelen moeten op een juiste manier worden onderhouden zodat deze altijd goed functioneren en alle gevaren zijn beheerst.

Overtredingen

Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde acht overtredingen in categorie 2.

- Het onvoldoende identificeren en beoordelen van de gevaren.
- Het ontbreken van procedures voor de controle op de exploitatie.
- Het ontbreken van werkinstructies voor de veilige uitvoering van werkzaamheden.
- Het ontbreken van veilig werkvergunningen beleid.
- Het ontbreken van een deugdelijk onderhoud en inspectie plan.
- Het ontbreken van een inventarisatie van mogelijke ontstekingsbronnen.
- Het ontbreken van deugdelijke brandwerende afscheidingen.
- Het niet aantoonbaar uitwerken van scenario's uit de milieuvergunning.

Het inspectieteam constateerde vier overtredingen in categorie 3.

- Het onvoldoende vastleggen van het veiligheidsbeleid.
- Het onvoldoende vastleggen van personeelsbeleid.
- De orde en netheid op het terrein.
- Het ontbreken van een deugdelijk auditbeleid.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie bleek dat het bedrijf de gevaren onvoldoende beheerst. Het bedrijf voldoet niet aan de eisen, wat leidt tot twaalf overtredingen. Het bedrijf moet direct actie ondernemen om de risico's te beheersen en de veiligheid te borgen. Een aantal overtredingen moet het bedrijf binnen de gestelde of nog te stellen termijn verhelpen. Van het bedrijf wordt verwacht dat zij alle actief oppakt.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf maatregelen neemt om de vastgestelde overtredingen te verhelpen. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. Blijft het bedrijf in overtreding, dan nemen inspecteurs vervolgacties tot dat alle overtredingen zijn verholpen.