

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Suiker Unie Vierverlaten te Fabriekslaan 12, Groningen

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 5 en 7 november 2019 controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo en de veiligheidsregio het bedrijf Suiker Unie Vierverlaten (verder te noemen SUV). De resultaten zijn in kaart gebracht en kort op 7 november 2019 en uitgebreid op 5 februari 2020 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is SUV?

Het bedrijf suiker Unie Vierverlaten bestaat uit de suikerfabriek (SV) en Green Energy Vierverlaten (verder te noemen als GEV (biovergister). Binnen de inrichting vindt in de suikerfabriek de verwerking van bieten tot suiker plaats. Daarnaast worden bij Green Energy Vierverlaten (GEV) reststromen van de suikerfabriek door vergisting omgezet, waarbij het ontstane biogas als groen gas aan het gasnetwerk en eigen fabriek wordt geleverd.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij SUV de volgende onderdelen:

Tijdens de inspectie is door het inspectieteam een initiële inspectie uitgevoerd, waarbij getoetst wordt of het veiligheidsmanagementsysteem, bestaande uit het gevoerde veiligheidsbeleid (Pbzo document) + het bijbehorende veiligheidsbeheerssysteem (VBS) in overeenstemming zijn met de eisen uit het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015). Daarnaast is gekeken naar de verplichtingen rond explosie-veiligheid (ATEX).

Via deze inspectie wordt een beeld gevormd van de risico's en op hoofdlijnen of in het bedrijf een passend systeem aanwezig is met procedures, instructies en andere documenten om zware ongevallen te voorkomen, dan wel de gevolgen ervan te beperken.

Resultaten

Het bedrijf heeft op 14 juni 2019 vastgesteld dat het valt onder de werkingssfeer van het Brzo 2015. Hierdoor is in een korte tijd een nieuw veiligheidsbeheerssysteem opgesteld. Er is geconstateerd dat dit systeem nog niet volmaakt is en SUV heeft vermoedelijk meer informatie en documentatie beschikbaar, dan tijdens de inspectie is getoond.

Wat was op orde?

- In haar Pbzo-beleid geeft Suikerunie te streven naar een intrinsiek veilig proces. Het Pbzo-beleid staat in basis borg voor een voldoende hoog beschermingsniveau voor mens en milieu.
- De procedures voor de invulling van de organisatie en het personeel zijn gedocumenteerd.
- Er worden veiligheidsstudies uitgevoerd.
- Er zijn procedures over de uitvoering van werkzaamheden met gevaarlijke stoffen.
- Orde en netheid binnen het bedrijf zijn op orde.
- Er zijn visueel geen afwijkingen van de vergunningen of gevaarlijke situaties geconstateerd tijdens de rondgang.

Wat waren de verbeterpunten?

Verbeterpunten op het veiligheidsmanagementsysteem:

- Het preventiebeleid om veilig met gevaarlijke stoffen om te gaan is beschreven, maar kan aangevuld en verbeterd worden.
- Corporate en lokale procedures kunnen beter op elkaar worden afgestemd.
- Procedures en documenten beter opnemen in het veiligheidsbeheerssysteem.
- Bij meerdere procedures is de inhoud onvolledig.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde 9 overtredingen in categorie 2:

Overtredingen op het veiligheidsmanagementsysteem:

1. De procedures borgen onvoldoende de wijze waarop invulling is gegeven aan de organisatie en het personeel.
2. De identificatie en beoordeling van gevaren van zware ongevallen is niet goed opgenomen in procedures.
3. Procedures ontbreken en sturen niet dat onderhoud tijdig en juist wordt uitgevoerd.
4. De procedure voor wijzigingen is niet volledig.
5. De procedure waarmee op een systematische analyse de noodsituaties worden onderkend ontbreekt.
6. De procedure voor het beoordelen van veiligheidsprestaties ontbreekt en voor incidenten onderzoek is onvolledig.
7. De procedures voor audits zijn niet op elkaar afgestemd en die voor de managementreview ontbreekt.

Overtredingen op ATEX

8. De gegevens over de zone-indeling en gevarenbronnen zijn niet volledig, niet duidelijk herleidbaar, onvoldoende onderbouwd en niet up-to-date.
9. Door het ontbreken van documentatie is de verificatie op het toepassen van de juiste apparatuur binnen de zone niet volledig uitgevoerd.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs negen overtredingen geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.