

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Vopak Terminal TTR B.V. te Torontostraat 19, Botlek Rotterdam

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 30 september en 1 en 2 oktober 2019 controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo en de veiligheidsregio het bedrijf Vopak Terminal TTR B.V. (verder te noemen Vopak). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 9 oktober 2019 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is Vopak?

Vopak is ingericht voor het op- en overslag van vloeistoffen in bulk van en naar:

- Bovengrondse atmosferische opslagtanks;
- Schepen (ook boord-boord overslag);
- Tankauto's / tankcontainers;
- Ketelwagens;
- Externe pijpleidingen.

Er worden geen producten geproduceerd. Wel ondergaan sommige producten een fysische behandeling zoals verwarmen, mengen en filtreren.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij Vopak de volgende onderdelen:

Opvolging inspectie 2018:

- De opvolging door Vopak van aandachtspunten die bij de Brzo-inspectie in 2018 aan het licht kwamen.

Ageing:

- Ageing: Faalmechanisme - vermoeiing (fatigue)
- Ageing: Passieve brandbeveiliging
- Ageing: Drukapparatuur voorheen zorgplicht
 - Inventarisatie installatiedelen
 - Planning herclassificatie
 - Status documenten

Vbs element iii (toezicht op de exploitatie):

- Alarmbeheer
- Flensmanagement

Vbs element iv (De wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen)

- Werkinstructies / Procedures
- Tijdelijke wijzigingen
- Recente MOC's

VBS element vi (Het toezicht op de prestaties)

- Onderzoek zware ongevallen/incidentonderzoek

Tijdens de inspectie wilde Vopak geen incidentonderzoeksrapportages delen vanwege vertrouwelijkheid. Omdat deze informatie noodzakelijk is voor een juiste beoordeling van het incidentenonderzoek is deze informatie door het inspectieteam gevorderd.

Resultaten

Wat was op orde?

Bij Vopak was op orde:

- Opvolging inspectie 2018
 - Vopak heeft op goede wijze uitvoering en opvolging gegeven aan de gewenste acties voor veiligheid naar aanleiding van de Brzo inspectie in 2018.
- Ageing: Passieve brandbeveiliging
 - De inventarisatie van leiding doorvoeringen die brandwerend uitgevoerd moeten worden. Voor het beleid en de brandwerende uitvoering zijn wel verbeterpunten opgemerkt;
- Ageing: Drukapparatuur voorheen zorgplicht
 - Alle drukapparatuur en alle (zorgplicht)leidingen bleken te zijn geïnventariseerd overeenkomstig WBDA 2016.
 - Vervaardigingsbewijzen van de installatiedelen zijn aanwezig.
- Vbs element iii (de controle op de exploitatie): Alarmbeheer:
 - De uitgangspunten voor alarmmanagement zijn vastgelegd.
 - Er is aantoonbaar voorzien in opleiding en trainingen voor alarmen.
 - De alarmsystemen van de opslagtanks worden jaarlijks getest op functionaliteit, in overeenstemming met de onderhoudsplanung.
- Vbs element iv: De wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen:
 - Vopak heeft een juist opgestelde procedure, de verschillende soorten MOC's zijn beschreven. Van de betrokkenen zijn de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden vastgelegd.
- Vbs element vi (Toezicht op de prestaties) Incidentenonderzoek:
 - De procedure voor incidentonderzoeken is geïmplementeerd.
 - Er is voorzien in het toepassen van adequate onderzoeksmethoden voor het incidentonderzoek.
 - De Tripod onderzoeken geven een duidelijk inzicht in de achterliggende oorzaken en managementfactoren die een rol hebben gespeeld bij de totstandkoming van het incident.

Wat waren de verbeterpunten?

- Vopak dient in haar beleid omtrent het toepassen van passieve brandbeveiliging te beschrijven wanneer het risico op escalatie bij brand onvoldoende is én welke brandwerendheidsduur daarbij minimaal hoort dan wel minimaal toegepast wordt.
- Op locatie dient te worden nagegaan of de gebruikte afdichtingsmaterialen van doorvoeringen voldoende brandwerend zijn.
- Alle nog niet in het inspectie en onderhoud regime opgenomen doorvoeringen dienen daarin opgenomen te worden.
- Het overzicht van vervaardigingsbewijzen drukapparatuur aanvullen met de aantekening van welke installatiedelen vervaardigingsbewijzen aanwezig zijn.
- Ten aanzien van alarmbeheer moet na de implementatiefase van de onbemande scheepsverlading het aantal alarmen worden teruggedrongen.
- Bij incidentonderzoeken moet worden vastgelegd hoe de beoordeling van de ernst en klassering van het incident tot stand komt.
- Bij incidentonderzoeken moet de directe oorzaak en basisoorzaak beter worden vastgelegd.
- De toegepaste werkwijze dat de leiding na iedere verlading van Propyleenoxide moet worden leeggemaakt moet in de procedure worden vastgelegd.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde drie overtredingen in categorie 3:

- Voor centrifugaalpomp is onvoldoende voorzien het beheer en de controle van mechanische vermoeiing.
- Vanwege het ontbreken van kenmerken bij de hoog niveau meters op de opslagtanks, die in de veiligheidsstudies zijn betrokken als veiligheidskritische apparatuur, zijn onvoldoende maatregelen getroffen ter voorkoming van het overvullen van een opslagtank.
- Er is onvoldoende voorzien in de aanneming en toepassing van procedures voor de veilige werking, ook met betrekking tot het onderhoud ten aanzien van flensmanagement.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs drie overtredingen geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.