

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Shell Nederland Chemie BV te Vondelingenweg 601, Vondelingenplaat Rt

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 10, 12, 13, 14, 19 en 20 maart 2020 (waarbij 20 maart in de inspectieagenda als reserve dag stond gepand) controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo en de veiligheidsregio het bedrijf Shell Nederland Chemie BV (verder te noemen SNC). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 24 maart 2020 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is SNC?

SNC is een bedrijf waar chemische producten worden geproduceerd.

Vanwege de maatregelen vanuit de overheid om de verspreiding van het coronavirus tegen te gaan is slechts het eerste deel (de Visuele Inspectie, de Thema Inspectie VRR, VBS iii en VBS iv) van de Brzo-inspectie ter plaatse uitgevoerd. Voor het tweede deel (VBS i, VBS v, VBS vii en de Domino-effecten) is in plaats daarvan gekozen voor een inspectie-op-afstand.

Hierbij is de uitvoering van het tweede deel van de inspectie als volgt aangepast:

- Het inspectieteam heeft interviews voorbereid aan de hand van door SNC toegezonden documentatie.
- De interviews zijn op afstand uitgevoerd door middel van Skype, telefoon en e-mail.
- De inspectie en de rapportage zijn gericht op de criteria "gedocumenteerd" en waar mogelijk "geschikt".
- De terugkoppeling (close out) heeft ook via e-mail en videovergadering plaats gevonden.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij SNC de volgende onderdelen:

1. VBS element i (De organisatie en het personeel):
 - Taken en verantwoordelijkheden m.b.t. veiligheid;
 - Continue verbetering van veiligheidsbewustzijn en veiligheidsprestaties;
 - Opleidingen;
2. VBS element iii (De controle op de exploitatie):
 - Werkvergunningen
3. VBS element iv (De wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen):
 - Werkinstructies / Procedures
 - Tijdelijke wijzigingen
 - Recente MOC's
 - Veiligheidsstudie

4. VBS element v (De planning voor noodsituaties):
 - Systematische identificatie van noodsituaties
 - Bedrijfsnoodplan
 - Noodorganisatie
5. VBS element vii (controle en analyse):
 - Controle en analyse van het Veiligheidsbeheersysteem
 - Audit Resultaten en opvolging
6. Thema-inspectie Passieve Brand Beveiliging
7. Domino-aanwijzing
 - Beoordeling van de domino-aanwijzing

Resultaten

Wat was op orde?

1. VBS element i (De organisatie en het personeel):
 - De procedures voor:
 - Taken en verantwoordelijkheden m.b.t. veiligheid;
 - Veiligheidsregels
 - Continue verbetering van veiligheidsbewustzijn en veiligheidsprestaties
 - De procedures voor:
 - Communicatie van de veiligheidsprestaties;
 - Communicatie van veiligheids- en gedragsregels;
 - Er is een goed systeem voor het opleiden van personeel en nieuw personeel.
2. VBS element iii (De controle op de exploitatie):
 - SNC heeft de regels voor veilig werken, aan de hand van de werkvergunningen, op de terminal op de juiste wijze vastgelegd in diverse procedures en werkinstructies.
 - Dit geldt eveneens voor de uitvoering van deze regels.
3. VBS element iv (De wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen):
 - SNC heeft het uitvoeren van de wijzigingen aan de bestaande installatie over het algemeen volledig gedocumenteerd.
 - Bij de implementatie bleek dat de wijzigingen eveneens over het algemeen op de juiste wijze waren uitgevoerd.
4. VBS element v (De planning voor noodsituaties):
 - Het bedrijfsnoodplan is actueel en zowel digitaal als in hard copy op de plant beschikbaar
 - De SNC heeft door middel van beschikbare noodprocedures per fabriek haar kritische instrumenten en risico's in kaart gebracht.
5. VBS element vii (controle en analyse):
 - De procedure voor audits voor heel Shell Pernis;
 - De procedure voor management review voor heel Shell Pernis;
6. Thema inspectie Passieve Brand Beveiliging:
 - De gestelde termijnen uit meerjarenplan Civiele Inspectie worden als reëel geacht om de gebreken te kunnen herstellen.
7. Domino-effecten:
 - SNC heeft een analyse gemaakt van de door haar veroorzaakte Domino-effecten.
(Inhoudelijk zal wordt de beoordeling op een later moment nog plaats vinden)

Wat waren de verbeterpunten?

1. Thema inspectie Passieve Brand Beveiliging:
 - SNC dient de gebreken/ bevindingen binnen de gestelde termijnen te herstellen.
2. VBS element iv (De wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen):
 - SNC moet borgen dat het in procedures beschrijven, op twee of meer plaatsen, van een bepaald onderwerp, niet kan leiden tot discrepanties en tegenstrijdigheden.
 - Voorts dient SNC zorg te dragen voor identieke en eenduidige terminologie in het volledige bestand van Werkinstructies / Procedures van VBS iv.
 - SNC dient te borgen dat de registratie in het parallelle administratiesysteem niet leidt tot onvolledige vastlegging van de wijzigingen en opvolging.
 - SNC dient te borgen dat het HRF in alle gevallen zorgvuldig wordt ingevuld.
3. VBS element vii (controle en analyse):
 - Het is niet duidelijk of het VBS van SNC volledig geaudit wordt als onderdeel van de audits van Shell Pernis;
 - Het is niet duidelijk of er een oordeel gegeven wordt over de werking van het VBS voor SNC;

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

VBS element iv (De wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen):

- SNC beschikt niet over een objectief beoordelingssysteem voor de prioritering van de restpunten bij de inbedrijfname van een tijdelijke wijziging.

Door SNC zijn, voor het versturen van het rapport, echter aanvullende maatregelen genomen:

- SNC heeft een aanvullende toelichting gegeven over de in de praktijk gevolgde werkwijze.
- De huidige werkwijze is vervolgens in de relevante procedure beschreven.

Met deze aanvullende maatregelen heeft SNC aangetoond nu wel te beschikken over een objectief beoordelingssysteem voor de prioritering van de restpunten en dat de werkwijze op de juiste wijze is geborgd.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs één tekortkoming geconstateerd. Zoals hiervoor vermeld, is deze tekortkoming door SNC opgelost door een aanvullende toelichting te geven en door de relevante procedure aan te passen.

De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.