

# Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Taale Gas Zeeland BV te Mercatorweg 5, Middelharnis

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op [www.brzoplus.nl](http://www.brzoplus.nl).

## Algemene informatie

### *Doelstelling van de inspectie*

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

### *Doelstelling van de samenvatting*

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

### *Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?*

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

## Inleiding

Op 18 september 2019 controleerden inspecteurs van Inspectie SZW en het bevoegd gezag Wabo het bedrijf Taale Gas Zeeland BV (verder te noemen Taale gas). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 18 september 2019 bekend gemaakt aan het bedrijf.

### *Wat voor een bedrijf is Taale gas?*

Het vullen van propaanflessen en distributie van allerlei andere gassen in cilinders en opslag van propaan in een ondergrondse tank.

### *Wat controleerden de inspecteurs?*

De inspecteurs controleerden bij Taale gas de volgende onderdelen:

- Risicostudie;
- Wijzigingen;

## Resultaten

### *Wat was op orde?*

- Good housekeeping terrein

### *Wat waren de verbeterpunten?*

- Vul de procedure aan met een beschrijving van een tijdelijke wijziging en een noodwijziging;
- Vul het formulier aan met een checklist voor documenten die gewijzigd dienen te worden bij een eventuele wijziging;
- Het bedrijf dient de risicostudie zodanig op te zetten dat deze beter geschikt is als document voor het in kaart brengen en beheersen van de aanwezige risico's. Vervolgens dient de risicostudie opnieuw te worden gezien op volledigheid en daar waar nodig dienen aanvullingen plaats te vinden.

### *Geconstateerde overtredingen?*

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde een overtreding in categorie 3:

Het bedrijf beschikt niet over een explosie veiligheidsdocument en bijbehorende zoneringstekening. Het is onbeschreven of medewerkers in gebieden waar een explosieve atmosfeer aanwezig kan zijn brandvertragende- en antistatische werkkleding moeten dragen. Er wordt gewerkt met propaan, een zeer licht ontvlambare stof, die bij het vrijkomen een explosieve atmosfeer kan veroorzaken. Deze kan met een zeer beperkte hoeveelheid energie, zoals elektrostatische energie vanuit kleding, worden ontstoken met een explosie of brand tot gevolg.

#### Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs een overtreding geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

#### Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.

## Inhoudsopgave

1.	Algemene gegevens .....	4
1.1.	Algemene gegevens van de inrichting .....	4
1.2.	Algemene gegevens van de inspectie .....	4
2.	Omvang en uitvoering van de inspectie .....	5
3.	Resultaten.....	6
3.1.	Conclusies .....	6
3.2.	Overtredingen .....	7
3.3.	Beoordeling.....	8
3.4.	Bevindingen .....	9
	Bijlage 1: Afkortingen.....	13
	Bijlage 2: Reviewdocumenten .....	14



## 2. Omvang en uitvoering van de inspectie

Voor de inspectie is door de betrokken overheden een inspectieagenda gemaakt en gecommuniceerd met Taale Gas Zeeland BV op 22 augustus 2019.

De werkafspraken voor het uitvoeren van inspecties zijn vastgelegd in het kader van het ontwikkelprogramma BRZO+. Voorheen bekend als het programma Landelijke Aanpak Toezicht Risicobeheersing Bedrijven (Latrb). Meer informatie hierover vindt u op de website [www.brzoplus.nl](http://www.brzoplus.nl).

Tijdens de inspectie zijn de in de agenda aangegeven thema's en onderwerpen aan de orde geweest. Het thema geeft in algemene termen de aanpak van de genoemde inspectieonderwerpen weer. Er wordt per inspectieonderwerp gerapporteerd. Echter vanwege diverse redenen kan afgeweken zijn van de toegezonden agenda en zijn er thema's en inspectieonderwerpen komen te vervallen of toegevoegd. In onderstaande tabel zijn alle geïnspecteerde thema's en inspectieonderwerpen opgenomen.

Thema	Inspectieonderwerpen
VBS element i	<ul style="list-style-type: none"><li>• VBS element i (De organisatie en het personeel)</li></ul>
VBS element ii	<ul style="list-style-type: none"><li>• VBS element ii (De identificatie en beoordeling van de gevaren van zware ongevallen)</li></ul>
VBS element iv	<ul style="list-style-type: none"><li>• VBS element iv (De wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen)</li></ul>
Overige onderwerpen	<ul style="list-style-type: none"><li>• VBS element iii (De controle op de exploitatie)</li></ul>

De volgende functionarissen zijn geïnterviewd:

### Functie

- Directeur Taale Gas
- Externe adviseur

Tijdens de inspectie zijn diverse documenten ingezien. Deze zijn opgenomen in bijlage 2.

### 3. Resultaten

#### 3.1. Conclusies

De conclusies, die in dit hoofdstuk worden vermeld, betreffen die thema's of inspectieonderwerpen, welke zijn aangegeven in hoofdstuk 2, waar naar mening van het inspectieteam een conclusie gerechtvaardigd is.

Per conclusie is aangegeven op welke bevindingen (genoemd in paragraaf 3.4) deze mede gebaseerd is. De conclusies zijn door de gezamenlijke overheden getrokken, tenzij anders vermeld.

<b>Inspectieonderwerp</b>	<b>Omschrijving</b>	<b>Nr.(s)</b>
VBS element ii (De identificatie en beoordeling van de gevaren van zware ongevallen)	<p>Gedocumenteerd: Redelijk Het bedrijf beschikt over een procedure en een risico-inventarisatie waarin aandacht voor de werkzaamheden tijdens het gebruiken van het propaanvulstation. Hierin ontbreekt echter de specifieke risico's brand en explosie en het explosieveiligheidsdocument inclusief de bijbehorende zoneringstekening. De recent uitgevoerde risicobeoordeling Brzo is omvangrijk maar op onderdelen onvolledig.</p> <p>Geschikt: Redelijk De opzet van de documenten is geschikt voor het bedrijf. Doordat niet alle documenten van het vulstation volledig of aanwezig zijn is er een kans op falen door het ontbreken van maatregelen.</p> <p>Geïmplementeerd: Redelijk Hetgeen is beschreven in procedures en andere bedrijfseigen documenten wordt goed opgevolgd. Het toepassen van brandvertragende en antistatische werkkleding is niet beschreven en wordt ook niet toegepast.</p>	B-01, B-03, B-04 en B-05
VBS element iv (De wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen)	<p>Gedocumenteerd: Redelijk De werkwijze is beschreven in een procedure en werkinstructie.</p> <p>Geschikt: Redelijk De werkwijze is passend voor de bedrijfsvoering alleen dient men ook de documenten die bij een MoC betrokken op de checklist te vermelden</p> <p>Geïmplementeerd: Redelijk De procedure is één keer toegepast maar er wordt gewerkt zoals beschreven</p>	B-06 en B-07

### 3.2. Overtredingen

Op grond van de resultaten van de inspectie wordt in deze paragraaf aangegeven welke overtredingen geconstateerd zijn en aan welke wet- of regelgeving de betreffende overtreding is gerelateerd.

De handhaving is gericht op het opheffen van de overtreding om zodoende zorg te dragen dat de inrichting aan de wettelijke verplichtingen voldoet en wordt door iedere overheid afzonderlijk uitgevoerd.

Daarbij kan er sprake zijn van een afwijking, die door meer dan één overheidsinstantie als overtreding wordt gekenmerkt. De overheden spreken in dat geval af wie de handhaving op zich zal nemen of dat meer partijen zelfstandig overgaan tot handhaving.

Nr.	Omschrijving	Handhaving	Nr.(s)
O-01	<p>Het bedrijf beschikt niet over een explosieveiligheidsdocument en bijbehorende zoneringtekening. Het is onbeschreven of medewerkers in gebieden waar een explosieve atmosfeer aanwezig kan zijn brandvertragende- en antistatische werkkleding moeten dragen.</p> <p>Dit is een overtreding van Besluit risico's zware ongevallen 2015, artikel artikel 7 lid 6 bijlage III onder b bij element ii van de Richtlijn 2012/18/EU.</p> <p>De ernst van deze overtreding is beoordeeld als zijnde categorie 3: zeer geringe dreiging zwaar ongeval.</p>	Inspectie SZW	B-01

### 3.3. Beoordeling

Voor inspecties, zoals bedoeld in artikel 13 van het Brzo 2015, wordt daar waar mogelijk een beoordeling gegeven. Deze beoordeling is gebaseerd op de bevindingen van deze inspectie. De beoordeling vindt plaats op een beoordelingsgrondslag<sup>1</sup> met behulp van een vierpuntsschaal (goed, redelijk, matig of slecht). Indien een beoordeling volgens het inspectieteam niet gerechtvaardigd is, wordt 'niet beoordeeld' vermeld.

Inspectieonderwerp	Beoordelingsgrondslag	Beoordeling
VBS element ii (De identificatie en beoordeling van de gevaren van zware ongevallen)	Gedocumenteerd	Redelijk
	Geschikt	Redelijk
	Geïmplementeerd	Redelijk
VBS element iv (De wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen)	Gedocumenteerd	Redelijk
	Geschikt	Redelijk
	Geïmplementeerd	Redelijk

---

<sup>1</sup> Gedocumenteerd: Er is sprake van een deugdelijke en volledige beschrijving.

Geschikt: Technische onderdelen voldoen aan de stand van de techniek, voor zover die redelijkerwijze te verlangen is, en zijn passend voor de aangetroffen situatie. Organisatorische en procedurele onderdelen voldoen aan de stand van de wetenschap en zijn eveneens passend.

Geïmplementeerd: Er wordt gewerkt zoals beschreven is en er is sprake van een goed functionerende managementloop.



### 3.4. Bevindingen

Op grond van wet- en regelgeving en verleende vergunningen dient Taale Gas Zeeland BV daar waar nodig actie te ondernemen op de bevindingen.

Nr.	Omschrijving
<i>Onderwerp</i>	<i>VBS element ii (De identificatie en beoordeling van de gevaren van zware ongevallen)</i>
B-01	<p>Bij het vullen van gasflessen zijn medewerkers betrokken die deze gasflessen aan- en afkoppelen van de installatie. Bij deze werkzaamheden bestaat de kans dat propaan vrijkomt waarbij een explosieve atmosfeer kan ontstaan. De ruimte waar rekening moet worden gehouden met een explosieve atmosfeer is met belijning op de grond aangegeven. In de recent uitgevoerde risicostudie 20190206 is het vrijkomen van propaan en het ontstaan van een explosieve atmosfeer bij gebruik van de vulinstallatie onderkend. Hierbij is vermeld dat het vulstation is uitgevoerd conform de ATEX-eisen en daardoor geen ontstekingsbron aanwezig is. Hierbij wordt voorbij gegaan dat kleding een potentiële ontstekingsbron kan zijn. Door het bedrijf wordt geen beschermende kleding voorgeschreven anders dan het dragen van veiligheidsschoenen met een antistatische zool.</p> <p>Propaan is een zeer licht ontvlambare stof die kan worden ontstoken met een vonk met een beperkte energie. De PGS 23 "propaan, vulstations van butaan- en propaanflessen" geeft aan dat propaan een ontstekingsenergie heeft van 0,1 mJ. DE NPR-IEC/TS 60079-32 "richtlijnen voor elektrostatische risico's" geeft aan dat bij een stof met een ontstekingsenergie lager dan 0,20 mJ het dragen van antistatische werkkleding in zone 2 wordt aanbevolen en dat in zone 1 is dit is vereist.</p> <p>Het bedrijf heeft geen explosie veiligheidsdocument en er is geen zonerings-tekening. Hierdoor kan niet worden zeker gesteld welke gebieden zijn ingedeeld in zones en welke maatregelen zijn voorgeschreven en de wijze waarop hierop uitvoering wordt gegeven.</p> <p>Naast het aspect van antistatische werkkleding dient in de omgeving waar gewerkt wordt met licht ontvlambare stoffen medewerkers beschermd te worden door het dragen van brandvertragende werkkleding.</p> <p>Dit is een overtreding van artikel 7, zesde lid, van het Besluit risico's zware ongevallen 2015, in combinatie met bijlage III, onderdeel b, sub iii van de Richtlijn 2012/18/EU</p>

Nr.	Omschrijving
B-02	<p>Het bedrijf heeft begin 2019 een risicostudie Brzo uitgevoerd. Het betreft een uitgebreide opsomming waarbij de aanwezige vier processen op een gestructureerde wijze (aan de hand van diverse gidswoorden zoals corrosie, operatorfout en onderdruk) zijn beoordeeld. De lijst bevat ruim 530 risico's waarvan er uiteindelijk 19 zijn beoordeeld als een mogelijk gevaar die middel beheersmaatregelen moet worden beheerst.</p> <p>Het grote aantal beoordeelde risico's heeft als nadeel dat het document weinig overzicht biedt. De gebruikte methodiek is minder geschikt voor de feitelijke bedrijfsvoering en de aanwezige installaties.</p> <p>Niet limitatief zijn de volgende opmerkingen over de inhoud van de risicostudie:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>* De beoordeling geeft geen inzicht in de scheiding van niet verenigbare en brand bevorderende stoffen.</li> <li>* Bij de beoordeling van de werkzaamheden tijdens het vullen van cilinders met propaan is geen rekening gehouden met kleding als potentiële ontstekingsbron.</li> <li>* Bij de beveiligingen wordt geen rekening gehouden dat deze kunnen falen indien koppelingen onjuist zijn aangebracht of een bypass niet functioneert.</li> </ul> <p>De risicostudie is op onderdelen onvolledig en door de omvang hiervan minder passend voor het bedrijf.</p> <p><b>Actie bedrijf:</b> Het bedrijf dient de risicostudie zodanig op te zetten dat deze beter geschikt is als document voor het in kaart brengen en beheersen van de aanwezige risico's. Vervolgens dient de risicostudie opnieuw te worden gezien op volledigheid en daar waar nodig dienen aanvullingen plaats te vinden.</p>
<i>Onderwerp</i>	<i>VBS element iii (De controle op de exploitatie)</i>
B-03	<p>Op de flessenulplaats propaan zijn diverse beveiligingen zoals noodstop (2x), veiligheidskleppen en gasdetectiesensoren (2x). De verschillende onderdelen beschikken niet over een uniek kenmerk en zijn dan ook niet uniek geregistreerd in het onderhoudsplan.</p> <p>De vulinstallatie propaan wordt halfjaarlijks in zijn geheel geïnspecteerd en onderhouden. Er vindt een live-test plaats bij de vulinstallatie propaan en de installatie valt uit wanneer de gasdetectiesensoren 20% propaan (ijkgas: C<sub>3</sub>H<sub>8</sub>-085%) waarnemen. De weegschalen worden gecontroleerd door het plaatsen van een ijkgewicht van 25 kg, afwijking groter dan 10 gram wordt niet geaccepteerd. De geïnspecteerde onderdelen zijn niet uniek in de serviceraporten van de onderhoudspartij aangegeven.</p> <p>De aanwezige brandblussers en oogspoeldouches worden jaarlijks onderhouden en de uiterste datum voor volgende inspectie is hierop aangegeven.</p> <p>De vulinstallatie is beperkt van omvang en beschikt over een beperkt aantal te inspecteren onderdelen. Hierdoor is het aannemelijk dat bij een inspectiemoment alle onderdelen worden beschouwd. Taale Gas kan dit echter onvoldoende aantonen.</p> <p><b>Actie bedrijf:</b> Voorzie de te onderhouden en/of te inspecteren onderdelen van een uniek kenmerk (tag-nummer). Neem vervolgens de verschillende onderdelen inclusief het unieke kenmerk op in het onderhoudsplan.</p>

Nr.	Omschrijving
B-04	<p>Tijdens de rondgang heeft het inspectieteam geconstateerd dat de industriële gassen niet meer aanwezig zijn en dat er veelal lege cilinders op het terrein aanwezig zijn. Daarnaast gaf de directeur/eigenaar aan dat zijn bedrijf stopt met het afvullen van propaanflessen en dat het ondergrondse reservoir van 20 m<sup>3</sup> afgevuurd of verwijderd wordt vóór december 2019. Dit zou betekenen dat het bedrijf niet meer onder de werkingssfeer van het Brzo 2015 zou kunnen gaan vallen. Er blijft nog wel een statische opslag van ammoniak, lachgas en waterstof.</p> <p>De orde en netheid is goed op orde. De gasflessen en cilinders staan geordend en zijn geborgd tegen omvallen.</p> <p>Tijdens de rondgang werd propaan gelost van uit een tankwagen. De achterzijde van de tankwagen, een potentiële ontstekingsbron, grensde direct aan de gele belijning die de gevaren zone markeert van een mogelijke explosieve atmosfeer. De tankwagen stond niet op de daarvoor aangewezen locatie (circa 10 meter verder).</p> <p>In geval van een lekkage en een ongunstige windrichting kan er mogelijk een explosieve atmosfeer ontstaan die buiten juist buiten de gevaren zone reikt, daar waar de tankwagen was opgesteld.</p> <p>Ondanks dat de vrachtwagen direct naast de gele zoneringslijn, dus feitelijk buiten de gevaren zone, was opgesteld behoort er consequent erop toe worden gezien dat tankwagens lossen vanaf de daarvoor aangewezen locatie zodat potentiële ontstekingsbronnen direct nabij de gevarenzone worden vermeden.</p>
B-05	<p>De propaantank en vulinstallatie moet medio december 2019 groot onderhoud krijgen en worden gekeurd. Er is een voornemen deze bedrijfsactiviteit niet meer voort te zetten en de propaaninstallatie te ontmantelen. Mondeling is toegelicht dat dit voornemen vrij concreet is en dat de beslissing één dezer dagen wordt genomen.</p> <p>Momenteel zijn er geen acties gedaan of voorzien om het groot onderhoud en de inspectie van de propaantank uit te gaan voeren.</p> <p>Het groot onderhoud en inspectie van de propaantank is in beeld en mondeling is aangegeven dat de propaantank dat de tank leeg zal zijn wanneer de keuringsdatum is verstreken. Indien de bedrijfsvoering alsnog wordt gecontinueerd wordt door het bedrijf de nodige acties alsnog gepland.</p>

Nr.	Omschrijving
<i>Onderwerp</i>	<i>VBS element iv (De wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen)</i>
B-06	<p>Taale gas heeft een procedure MoC en een formulier MoC. Hierin is beschreven wie er bij de MoC betrokken dienen te worden. En wat er gedaan moet worden.</p> <p>Taale gas heeft een MoC uitgevoerd op de wijziging van de ammoniak deze opslag hoeveelheid is van 1500 kg naar 2500 kg gegaan. Het wijzigingsformulier is ingezien.</p> <p>Het inspectieteam miste nog wel zaken zoals beschrijving van een tijdelijke wijziging of noodwijziging in de procedure.</p> <p>Daarnaast zit in het wijzigingsformulier geen stap om bevoegd gezag te melden van de wijziging door een vergunningaanvraag of andere wijzigingen van documenten zoals de Qra.</p> <p>Voor het inspectieteam voldoet de MoC procedure omdat de omvang van het bedrijf klein is.</p> <p>Hiermee wordt voldaan aan de aanname en toepassing van een procedure/ formulier voor MoC.</p> <p><b>Actie bedrijf:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Vul de procedure aan met een beschrijving van een tijdelijke wijziging en een noodwijziging.</li> <li>- Vul het formulier aan met een checklist voor documenten die gewijzigd dienen te worden bij een eventuele wijziging.</li> </ul>

# Bijlagen

## Bijlage 1: Afkortingen

B	Bevinding
Bg	Bevoegd gezag
Brw	Brandweer
Brzo 2015	Besluit risico's zware ongevallen 2015
BRZO+	Landelijke overlegstructuur van samenwerkende toezichthoudende overheidsinstanties. Werkt kaderstellend en heeft als belangrijke kernwaarden landelijke regievoering en borging van ontwikkelingen in de regionale uitvoering.
LOC	Loss of Containment
LOD	Line of Defence
MOC	Management of change
MRA	Milieu risico analyse
NIM	Nieuwe inspectiemethodiek
O	Overtreding
Pbzo	Preventiebeleid zware ongevallen
QRA	Kwantitatieve risico analyse
Richtlijn	Richtlijn 2012/18/EU betreffende de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken (Seveso III)
Rrzo	Regeling risico's zware ongevallen
VBS	Veiligheidsbeheerssysteem
VR	Veiligheidsrapport
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Wm	Wet milieubeheer
Wvr	Wet veiligheidsregio's
Ww	Waterwet

## Bijlage 2: Reviewdocumenten

Tijdens de inspectie zijn de volgende documenten ingezien:

Nr	Titel
1	werkinstructies vulstation
2	RI&E vulstation
3	Procedure/werkinstructie MOC
4	Service-rapport LPG detectiesysteem 21-01-2019
5	Veiligheidsbeheerssysteem Taale gas
6	Onderhoudsplan met periodieke keuringen
7	Instructie Explosieveiligheid
8	Noodplanscenario's
9	PRO Identificatie en beoordeling van gevaren
10	Management of Change Autorisatie formulier vs 1.0(ingevuld wijziging ammoniak)
11	Taale gas Management og chance, vs 1.0 feb 2019