

Samenvatting BRZO-rapport Odfjell Terminals (Rotterdam) BV

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens de inspecties en hoe het toezicht bij Brzo-bedrijven werkt vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge veiligheids- en milieu-eisen voldoen. De inspectie heeft als doel om te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Deze samenvatting heeft als doel om op een publieksvriendelijke manier inzicht te geven in deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Inspecties zijn steekproeven. Bij Brzo-bedrijven vinden deze jaarlijks plaats. Tijdens een inspectie controleren inspecteurs niet alle onderdelen die met veiligheid of milieu te maken hebben. In het rapport staat wat is aangetroffen tijdens deze inspectie.

Inleiding

Op 24 september en 1, 8, 9 en 14 oktober 2014 controleerde een inspectieteam het bedrijf Odfjell Terminals (Rotterdam) BV. De inspecteurs controleerden steekproefsgewijs vooral onderwerpen op het gebied van veiligheid. De inspecteurs brachten in kaart op welke punten het bedrijf de zaken op orde heeft en wat er nog aan schort. De inspecteurs lieten het bedrijf op 28 oktober 2014 weten wat hun bevindingen waren. In deze samenvatting staan de belangrijkste resultaten van deze inspectie en de beoordeling door het inspectieteam.

Wat voor een bedrijf is Odfjell Terminals (Rotterdam) BV te Rotterdam?

Odfjell Terminals (Rotterdam) BV (hierna OTR) is een bedrijf waar (gevaarlijke) vloeistoffen voor derden worden opgeslagen in bovengrondse tanks. OTR heeft ook een raffinaderij (Odfjell-aanduiding: PID) op haar terrein, waar producten worden behandeld.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij OTR onder meer de volgende onderwerpen:

- de uitgifte van werkvergunningen¹;
- orde en netheid van het terrein;
- het juiste gebruik van flensverbindingen²;
- het afsluiten van leidingen die (tijdelijk) niet meer in gebruik zijn;
- de QRA³;
- de MRA⁴;
- de juistheid en actualiteit van het bedrijfsnoodplan;
- het onderzoek van OTR bij (zware) ongevallen;
- de maatregelen die OTR treft bij afwijkende omstandigheden;
- de juistheid en volledigheid van de lijst met stoffen die op het terrein aanwezig zijn.

¹ De werkvergunning is een systeem dat in de industrie gebruikt wordt om voorwaarden vast te leggen waarmee aan of nabij procesinstallaties wordt gewerkt, zodat lichamelijk letsel en materiële schade voorkomen kunnen worden.

² Een **flens** is een platte rand aan het uiteinde van een buis. Twee buizen kunnen met flenzen aan elkaar gemonteerd worden door middel van bouten en moeren, voor dit doel zijn de flenzen voorzien van gaten.

³ Een QRA is een rekenmethode. Daarin zet men de eigenschappen van de risicovolle activiteit bij een bedrijf af tegen de eigenschappen van de omgeving. De uitkomst is een denkbeeldige lijn rondom een bedrijf die de kans aangeeft dat een persoon of groep binnen die lijn door een zwaar ongeval zou komen te overlijden. Dat risico wordt uitgedrukt in de termen [plaatsgebonden risico](#) en [groepsrisico](#).

⁴ Een MRA geeft inzicht in de risico's van onvoorziene lozingen van schadelijke stoffen voor het oppervlaktewater of een rioolwaterzuivering.

Resultaten

Wat is op orde?

- Het team inspecteerde tijdens de inspectiedagen een aantal werkvergunningen en vond hierbij geen afwijkingen.
- OTR heeft een bedrijfsnoodplan dat goed bekend is bij de medewerkers en onderhoudsbedrijven. Het noodplan moet op een aantal punten worden geactualiseerd. De informatie voor het bestrijden van incidenten is direct beschikbaar voor brandweer en andere hulpverleners.
- De inspecteurs hebben een drietal incidenten beoordeeld. Hierop is goed gehandeld.

Verbeterpunten (geen overtreding)

- Tijdens de terreininspectie heeft het inspectieteam in het tankenpark, bij de steiger en in de PID diverse gebreken gezien die te maken hebben met onvoldoende aandacht voor orde en netheid. OTR heeft daarop direct actie ondernomen om de afwijking te verhelpen. Dit is een reactieve werkwijze (de inspecteur ziet een afwijking, OTR lost deze direct op). Van een Brzo-bedrijf verwachten de inspecteurs een proactieve werkwijze. .
- In de PID is een installatiescenario geïnspecteerd. Het scenario is realistisch, maar de beschrijving van de beveiligingen is niet volledig en op een aantal punten onjuist. OTR moet aantonen dat de instrumentele beveiliging voldoende betrouwbaar werkt. Dit wordt gehandhaafd (zie ook bij overtredingen).
- Brandweervervoorzieningen worden onderhouden. De registratie van het onderhoud is echter niet geheel compleet.

Overtredingen

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Tijdens deze inspectie zijn ook overtredingen vastgesteld die niet vallen binnen de Brzo-categorieën zoals hierboven omschreven. Deze zijn terug te vinden onder het kopje overige overtredingen.

De ernst van de overtredingen is als volgt beoordeeld:

Overtredingen in categorie 1:

Er zijn geen overtredingen in categorie 1 geconstateerd.

Overtredingen in categorie 2

Het inspectieteam constateerde één overtreding in deze categorie.

- OTR heeft een aantal flensverbindingen niet op de juiste wijze gemonteerd. Ook worden uiteinden van leidingen niet altijd goed afgesloten of met een blindflens⁵ afgesloten.

Overtredingen in categorie 3

Het inspectieteam constateerde vijf overtredingen in deze categorie.

- In de Milieurisicoanalyse is geen volledige afweging gemaakt ten aanzien van bepaalde stoffen.
- OTR heeft een PreventieBeleidsdocument Zware Ongevallen (PBZO) opgesteld. Dit document is niet op alle punten volledig en moet worden verbeterd.
- OTR heeft scenario's uitgewerkt van gebeurtenissen die plaats kunnen vinden in de PID-unit. Deze scenario's zijn niet beschreven, zoals gebruikelijk is bij Brzo-bedrijven, en moeten worden verbeterd.
- Tijdens de inspectie kon OTR niet aantonen dat er afspraken gemaakt zijn met een bedrijf om bij een lekkage van stoffen in het havenwater deze gemorste stoffen op te ruimen.

⁵ Een **blindflens** is een plaat met alleen boutgaten, om een pijp af te sluiten.

- Uit het bedrijfsnoodplan blijkt niet dat OTR voldoende is voorbereid op een incident waarbij er stoffen in het oppervlaktewater terechtkomen die een laag op het water vormen.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs zes overtredingen geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijnen ongedaan maken. De inspecteurs constateerden ook verbeterpunten en verwachten van het bedrijf dat het die oppakt. Er zijn ook onderwerpen die de inspecteurs niet hebben onderzocht, daar kan het inspectieteam geen uitspraken over doen.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf maatregelen neemt om de vastgestelde overtredingen te verhelpen. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. Blijft het bedrijf in overtreding, dan nemen inspecteurs vervolgacties tot alle overtredingen zijn verholpen.