

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Schouten Olie BV te Gnephoek 4, Alphen aan den Rijn

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 12 september 2017 controleerden inspecteurs van het bevoegd gezag Wabo, de waterkwaliteitsbeheerder en de veiligheidsregio het bedrijf Schouten Olie BV (verder te noemen Schouten Olie BV). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 12 september 2017 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is Schouten Olie BV?

Schouten Olie B.V. is een tankterminal voor de op- en overslag van dieselolie en slaat smeermiddelen in bovengrondse tanks en vaten op.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij Schouten Olie BV de volgende onderdelen:

- Terugkoppeling Brzo-inspectie 2016;
- Ageing;
- De controle op de exploitatie.

Resultaten

Wat waren de verbeterpunten?

- Middels documentatie aantonen dat de in gebruik zijnde slangen nog verantwoord gebruikt kunnen worden;
- Op het rode bord aan de waterkant en in het bedrijfsnoodplan het telefoonnummer van Hoogheemraadschap van Rijnland op te nemen;
- Zorg voor dragen dat de opvangbak voor spills bij de waterkant afdoende opvangcapaciteit heeft.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde een overtreding in categorie 2:

- Onderhoud is op hoofdlijnen en niet op detailniveau waardoor niet naspeurbaar is vastgelegd of de zaken die onderhevig zijn aan onderhoud daadwerkelijk zijn uitgevoerd.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs een overtreding geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.

Inhoudsopgave

1.	Algemene gegevens	4
1.1.	Algemene gegevens van de inrichting.....	4
1.2.	Algemene gegevens van de inspectie.....	4
2.	Omvang en uitvoering van de inspectie.....	5
3.	Resultaten	6
3.1.	Conclusies	6
3.2.	Overtredingen	7
3.3.	Beoordeling.....	7
3.4.	Bevindingen	8
	Bijlage 1: Afkortingen.....	16
	Bijlage 2: Reviewdocumenten	17

1. Algemene gegevens

1.1. Algemene gegevens van de inrichting

Naam inrichting	Schouten Olie BV
Locatie	Schouten Olie BV
Bezoekadres	Gnephhoek 4 2401 LP Alphen aan den Rijn
Verplichting	Lagedrempelinrichting
Naam werkgever	Schouten Olie B.V.
Medezeggenschapsorgaan	Ja

1.2. Algemene gegevens van de inspectie

Inspectieteam

Naam	Namens instantie
De heer L. Verhoof [leider inspectieteam]	Bevoegd gezag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
De heer A.C. Heer	Bevoegd gezag Wet veiligheidsregio's
Mevrouw D. Broers	Bevoegd gezag Waterwet (niet-Rijkswateren / RWZI)
Mevrouw A.A. Bogaart	Bevoegd gezag Waterwet (niet-Rijkswateren / RWZI)

Overige betrokkenen

Naam	Toelichting
De heer R. v.d. Windt	Wabo-inspecteur

Inspectiegegevens

Dossiernummer	ID04870
Soort inspectie	BRZO
Inspectiedag	12 september 2017

2. Omvang en uitvoering van de inspectie

Voor de inspectie is door de betrokken overheden een inspectieagenda gemaakt en gecommuniceerd met Schouten Olie BV op 21 augustus 2017.

De werkafspraken voor het uitvoeren van inspecties zijn vastgelegd in het kader van het ontwikkelprogramma BRZO+. Voorheen bekend als het programma Landelijke Aanpak Toezicht Risicobeheersing Bedrijven (Latrb). Meer informatie hierover vindt u op de website www.brzoplus.nl.

Tijdens de inspectie zijn de in de agenda aangegeven thema's en onderwerpen aan de orde geweest. Het thema geeft in algemene termen de aanpak van de genoemde inspectieonderwerpen weer. Er wordt per inspectieonderwerp gerapporteerd. Echter vanwege diverse redenen kan afgeweken zijn van de toegezonden agenda en zijn er thema's en inspectieonderwerpen komen te vervallen of toegevoegd. In onderstaande tabel zijn alle geïnspecteerde thema's en inspectieonderwerpen opgenomen.

Thema	Inspectieonderwerpen
Ageing	<ul style="list-style-type: none">• Algemeen• Installatieleidingen / Corrosion Under Insulation• Koel- en bluswaterleidingen
VBS element iii	<ul style="list-style-type: none">• De controle op de exploitatie
Overige onderwerpen	<ul style="list-style-type: none">• Lijst van de gevaarlijke stoffen• MRA• VBS element ii (De identificatie en beoordeling van de gevaren van zware ongevallen)• PDCA cyclus• VBS element v (De planning voor noodsituaties)• Systematische identificatie van noodsituaties• Noodplan

De volgende functionarissen zijn geïnterviewd:

Functie

- Externe adviseur
- Hoofd Technische dienst
- directeur

Tijdens de inspectie zijn diverse documenten ingezien. Deze zijn opgenomen in bijlage 2.

3. Resultaten

3.1. Conclusies

De conclusies, die in dit hoofdstuk worden vermeld, betreffen die thema's of inspectieonderwerpen, welke zijn aangegeven in hoofdstuk 2, waar naar mening van het inspectieteam een conclusie gerechtvaardigd is.

Per conclusie is aangegeven op welke bevindingen (genoemd in paragraaf 3.4) deze mede gebaseerd is. De conclusies zijn door de gezamenlijke overheden getrokken, tenzij anders vermeld.

Inspectieonderwerp	Omschrijving	Nr.(s)
Ageing: Algemeen	Het bedrijf heeft inzichtelijk welke degradatiemechanismen kunnen optreden aan de tanks, leidingen en overige installaties en equipment. Het bedrijf heeft hierop geen beleid vastgesteld in het kader van onderhoud en inspectie. Er worden met regelmaat inspectierondes gelopen. Op deze inspectie en onderhoudsrondes zijn geen KPI's gezet.	B-01, B-02 en B-03
Ageing: Installatieleidingen / Corrosion Under Insulation	Uit de toelichting en de overgelegde documenten blijkt dat het bedrijf de risico's van corrosie van de leiding aan de buitenzijde en onder isolatie (CUI) aantoonbaar heeft geïdentificeerd, heeft geborgd middels procedures en de inspecties en het onderhoud naspeurbaar heeft vastgelegd. Hiermee wordt voldaan aan artikel 7 lid 6 van het Brzo 2015 juncto bijlage III onderdeel b sub ii van de Richtlijn 2012/18/EU.	B-04
Ageing: Koel- en bluswaterleidingen	Vanwege de omstandigheid dat de gegalvaniseerde stalen koel- en blusleidingen bovengronds zijn aangelegd in combinatie met het huidige inspectie- en onderhoudsprogramma lijkt Schouten Olie BV Ageing voldoende te hebben geborgd.	B-05
VBS element iii (De controle op de exploitatie)	Schouten Olie B.V. heeft een onderhoudsschema voor apparatuur. Het schema is echter op hoofdlijnen, waardoor controle op de uitvoering van werkzaamheden niet goed kan plaatsvinden. Schouten kan niet aantonen dat apparatuur daadwerkelijk wordt onderhouden. Schouten monitort niet actief welke (nieuwe) richtlijnen en normen met betrekking tot het voorkomen van zware ongevallen van toepassing kunnen zijn. Werkvergunningen worden niet nauwgezet ingevuld en nageleefd.	B-06, B-14 en B-15
PDCA cyclus	Schouten Olie B.V. heeft de meeste aanbevelingen uit het Brzo-inspectierapport 2016 niet opgevolgd.	B-28

3.2. Overtredingen

Op grond van de resultaten van de inspectie wordt in deze paragraaf aangegeven welke overtredingen geconstateerd zijn en aan welke wet- of regelgeving de betreffende overtreding is gerelateerd.

De handhaving is gericht op het opheffen van de overtreding om zodoende zorg te dragen dat de inrichting aan de wettelijke verplichtingen voldoet en wordt door iedere overheid afzonderlijk uitgevoerd. Daarbij kan er sprake zijn van een afwijking, die door meer dan één overheidsinstantie als overtreding wordt gekenmerkt. De overheden spreken in dat geval af wie de handhaving op zich zal nemen of dat meer partijen zelfstandig overgaan tot handhaving.

Nr.	Omschrijving	Handhaving	Nr.(s)
O-01	Schouten monitort niet actief welke (nieuwe) richtlijnen en normen met betrekking tot het voorkomen van zware ongevallen van toepassing kunnen zijn. Onderhoud van apparatuur is niet traceerbaar. Werkvergunningen worden niet nauwgezet ingevuld en nageleefd. Dit is een overtreding van artikel 7 lid 6 van het Besluit risico's zware ongevallen 2015. De ernst van deze overtreding is beoordeeld als zijnde categorie 2: geen onmiddellijke dreiging zwaar ongeval.	Bevoegd gezag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht	B-06, B-07, B-08, B-09, B-10, B-12, B-13, B-14, B-15 en B-18

3.3. Beoordeling

Voor inspecties, zoals bedoeld in artikel 13 van het Brzo 2015, wordt daar waar mogelijk een beoordeling gegeven. Deze beoordeling is gebaseerd op de bevindingen van deze inspectie. De beoordeling vindt plaats op een beoordelingsgrondslag¹ met behulp van een vierpuntsschaal (goed, redelijk, matig of slecht). Indien een beoordeling volgens het inspectieteam niet gerechtvaardigd is, wordt 'niet beoordeeld' vermeld.

Inspectieonderwerp	Beoordelingsgrondslag	Beoordeling
Ageing: Algemeen	Gedocumenteerd	Matig
	Geschikt	Matig
	Geïmplementeerd	Matig
Ageing: Installatieleidingen / Corrosion Under Insulation	Gedocumenteerd	Redelijk
	Geschikt	Redelijk
	Geïmplementeerd	Redelijk
Ageing: Koel- en bluswaterleidingen	Gedocumenteerd	Niet beoordeeld
	Geschikt	Niet beoordeeld
	Geïmplementeerd	Redelijk
VBS element iii (De controle op de exploitatie)	Gedocumenteerd	Matig
	Geschikt	Matig
	Geïmplementeerd	Matig
PDCA cyclus	Gedocumenteerd	Matig
	Geschikt	Matig
	Geïmplementeerd	Matig

¹ Gedocumenteerd: Er is sprake van een deugdelijke en volledige beschrijving.

Geschikt: Technische onderdelen voldoen aan de stand van de techniek, voor zover die redelijkerwijze te verlangen is, en zijn passend voor de aangetroffen situatie. Organisatorische en procedurele onderdelen voldoen aan de stand van de wetenschap en zijn eveneens passend.

Geïmplementeerd: Er wordt gewerkt zoals beschreven is en er is sprake van een goed functionerende managementloop.

3.4. Bevindingen

Op grond van wet- en regelgeving en verleende vergunningen dient Schouten Olie BV daar waar nodig actie te ondernemen op de bevindingen.

Nr.	Omschrijving
<i>Onderwerp</i>	<i>Ageing: Algemeen</i>
B-01	<p>Er is recent onderzoek gedaan naar de staat van het aanwezige bovengrondse tankenpark. Verder betreft het een overzichtelijk bedrijf waarbij een verdere inventarisatie met betrekking tot Ageing door het bedrijf niet als noodzakelijk is beschouwd.</p> <p>Er wordt op dit punt voldaan aan het gestelde in artikel 7 lid 6 van het Brzo 2015 juncto Bijlage III lid b onder iii van de richtlijn 2012/18/EU d.d. 4 juli 2012.</p>
B-02	<p>De tanks zijn onderhevig aan degradatie. Voor deze tanks is de restlevensduur vastgesteld. Deze is vastgesteld voor 2039. Betreffende documentatie (fit for purpose) is ingezien.</p> <p>Er worden maandelijks geregistreerde rondes gelopen waarbij corrosie/ degradatie een onderwerp is.</p> <p>Er wordt op dit punt voldaan aan het gestelde in artikel 7 lid 6 van het Brzo 2015 juncto Bijlage III lid b onder iii van de richtlijn 2012/18/EU d.d. 4 juli 2012.</p>
B-03	<p>Het bedrijf geeft aan al het onderhoud, inspectiewerk, testen en alle beproevingen, kalibraties en reparaties naspeurbaar te documenteren. Echter waren er meerdere zaken (onder andere slangen, terugslagklep en dergelijke) niet naspeurbaar gedocumenteerd. Er zijn geen KPI's opgesteld met betrekking tot corrosie en andere degradatiemechanismen of afgeleide zaken. Het bedrijf geeft aan dit niet noodzakelijk te achten omdat ze hiermee in control zijn.</p> <p>Er wordt op dit punt niet voldaan aan het gestelde in artikel 7 lid 6 van het Brzo 2015 juncto Bijlage III lid b onder iii van de richtlijn 2012/18/EU d.d. 4 juli 2012.</p>
<i>Onderwerp</i>	<i>Ageing: Installatieleidingen / Corrosion Under Insulation</i>
B-04	<p>Het bedrijf heeft één gedeelte van een stalen leiding welke onder de grond ligt. Dit betreft de leiding van en naar de pier voor het verpompen van diesel en is ongeveer 30 jaar oud. Dit stuk leiding is voorzien van een kathodische bescherming die jaarlijks gemeten wordt. Na verlading wordt de gehele leiding schoon geblazen. Verder zijn er geen geïsoleerde leidingen binnen de inrichting aanwezig.</p> <p>Er wordt op dit punt voldaan aan het gestelde in artikel 7 lid 6 van het Brzo 2015 juncto Bijlage III lid b onder iii van de richtlijn 2012/18/EU d.d. 4 juli 2012.</p>
<i>Onderwerp</i>	<i>Ageing: Koel- en bluswaterleidingen</i>
B-05	<p>Schouten heeft een koel- en blusinstallatie. Deze installatie is in 2015 geplaatst en bestaat vooral uit gegalvaniseerd staal. De koelinstallatie wordt gebruikt om de tanks te koelen, de blusinstallatie om een tankputbrand te blussen.</p> <p>Schouten gebruikt oppervlaktewater als koel-/bluswater. Het water is afkomstig van de Oude Rijn. De gegalvaniseerde stalen leidingen liggen voornamelijk bovengronds en zijn goed te inspecteren. Er gaat alleen een stukje leiding vanaf de Oude Rijn onder de weg (Gnephhoek) door en komt na het hek weer bovengronds. Vanaf daar gaat de leiding het pomphuis in. Voordat het Rijnwater de leiding ingaat, passeert het eerst een groffilter.</p> <p>De koel-blusinstallatie is relatief nieuw, waardoor er nauwelijks sprake is van degradatie. De leidingen worden droog gehouden met behulp van drainage. Op deze manier wordt de kans gereduceerd dat er MIC kan ontstaan. De drains staan volledig open. Het zijn geen automatische drains.</p> <p>Voordat de leidingen het tankenpark ingaan zijn er ook drains geplaatst. De afsluiters van de drains zijn voor de helft geopend, opdat bij een eventueel incident de leidingen in staat zijn toch nog water en schuim bij de tanks te brengen.</p>

	<p>Op het terrein is geen ringleiding aanwezig. Dat betekent dat bij het spoelen van de leidingen het water op een nabijgelegen sloot wordt geloosd.</p> <p>De koelleidingen in de tankput liggen op dragers en worden beschermd met een stukje rubber. Daardoor zijn de leidingen beschermd tegen galvanische corrosie.</p> <p>Het manifold tussen de weg (Gnephoek) en het hek heeft een rode afsluiter die stevige corrosie vertoont. De afsluiter zelf lijkt nog goed te functioneren en wordt volgens Schouten meegenomen in het inspectieprogramma.</p> <p>Gezien de situatie bij Schouten is het inspectieteam van mening dat met het huidige onderhoudsprogramma Ageing voldoende is geborgd. De afsluiter bij het manifold heeft wel extra aandacht nodig gezien de roestige staat waarin deze verkeert.</p>
<i>Onderwerp</i>	<i>VBS element iii (De controle op de exploitatie)</i>
B-06	<p>Het inspectieteam heeft geconstateerd dat Schouten de Brzo-gerelateerde verplichtingen, de zogenaamde "beste praktijken", niet actief monitort en vervolgens toepast. Zo blijkt dat bijvoorbeeld de opslag gevaarlijke stoffen niet voldoet aan de PGS 15. Schouten hoeft volgens de milieuvergunning weliswaar niet te voldoen aan de brandwerendheidseis van minimaal 30 min vanwege de beperking in de opslag van maximaal 3000 kg of liter, maar het inspectieteam heeft echter geconstateerd dat deze hoeveelheid ruimschoots wordt overschreden (tijdens de inspectie is 6000 l geconstateerd). Tevens is de vloer niet geheel vloeistofdicht: er zijn geen opstaande randen en er zit een rioolput. Er is mechanische ventilatie geplaatst, die in principe niet vereist is.</p> <p>Dat is niet conform artikel 7 lid 6 van het Brzo 2015 juncto Bijlage III lid b onder iii van de richtlijn 2012/18/EU d.d. 4 juli 2012 en voorschrift 1.9.3 van de Omgevingsvergunning van 12 mei 2015 met kenmerk V2013/254.</p>
B-07	<p>Schouten Olie heeft een fitness for service uit laten voeren voor alle vijf de tanks. De inspectie is uitgevoerd door een EEMUA</p> <p>Hierbij is naar voren gekomen dat de zwanenhalzen op de tanks niet juist gedimensioneerd zijn. Om met dezelfde pompsnelheden te kunnen blijven opereren heeft het bedrijf de inspectieluiken losgemaakt. Gevaar hierbij bestaat dan personeel, die niet op de hoogte zijn van deze oplossing, de luiken weer vast kunnen zetten.</p> <p>Er wordt op dit punt niet voldaan aan het gestelde in voorschrift 3.3.1 van de PGS 29 juncto artikel 5 lid 1 van het Brzo 2015.</p> <p>In de rapportages wordt vermeld dat de volgende inspectie-termijnen kunnen worden aangehouden. in-service na >50 jaar en de out-of-service na 32 jaar. Echter stelt de EEMUA 159 (4th edition) Appendix B (inspection checklist en frequencies, tabel 20) in-service iedere 5 jaar en out-of-service van 20 jaar. Tijdens de inspectie is er ook geen zettingsmeting overlegd.</p> <p>Actie bedrijf: U dient er zorg voor te dragen dat er passende maatregelen worden genomen totdat de zwanenhals juist gedimensioneerd is. De juiste inspectie-termijnen dienen in het onderhoudsmanagementsysteem opgenomen te worden. Tevens dient u een zettingsmeting uit laten voeren op de tanks.</p>
B-08	<p>Het bedrijf kon tijdens de inspectie enkel de slangenkeur van 2014 van één slang overleggen.</p> <p>Het juiste interval voor het uitvoeren van visuele inspecties en herkeuringen is afhankelijk van de toepassing van de slangen en behoort door de gebruiker te worden vastgesteld.</p> <p>Het bedrijf kon niet aantonen middels documentatie of in gebruik zijnde slangen (bij de verlading van vrachtauto's) nog verantwoord kunnen worden toegepast.</p> <p>Er wordt op dit punt niet voldaan aan het gestelde in artikel 7 lid 6 van het Brzo 2015 juncto Bijlage III lid b onder iii van de richtlijn 2012/18/EU d.d. 4 juli 2012.</p>

	<p>Actie bedrijf: U dient middels documentatie aan te tonen dat de in gebruik zijnde slangen nog verantwoord gebruikt kunnen worden. Tevens dienen de slangen voorzien te zijn van een tagnummer zodat het onderhoud erop naspeurbaar vastgelegd kan worden in het onderhoudsmanagementsysteem.</p>
B-09	<p>Op het moment dat een vrachtwagen geladen wordt met diesel dient de vrachtwagen eerst geaard te zijn. Wanneer de aarding niet goed is kan er niet begonnen worden met de verlading. Er is een rode hendel die gebruikt moet worden om de verlading te stoppen. Er staat geen vermelding bij hoe de hendel gebruikt moet worden. Bedrijf geeft wel aan dat de medewerkers die er mee werken gemiddeld al 20 jaar daarmee werken.</p> <p>Van bovenstaande bevinding zal signaaltoezicht richting I-SZW worden gedaan.</p>
B-10	<p>PGS 15 opslag.</p> <p>Tijdens de rondgang is het gebouw die dienst doet als PGS 15 opslag geïnspecteerd. Daarbij is geconstateerd dat in de PGS 15 opslag een put in de vloer is gesitueerd die in directe verbinding staat met een hemelwaterkolk van het terrein. Volgens de rioleringstekening stroomt deze hemelwaterkolk via een olieafscheider en bezinkbak af naar oppervlaktewater. Indien er in de PGS 15 opslag een spill / brand optreedt, dan kan er via deze afstroomroute een onvoorziene lozing naar oppervlaktewater plaatsvinden.</p> <p>Deze afstroomroute is niet beheerst.</p> <p>Dit is niet conform voorschrift 3.5.1. van de PGS 15:2016 waarin is opgenomen dat in de vloer van een PGS 15 opslag zich geen openingen mogen bevinden die in directe verbinding staan of kunnen worden gebracht met de openbare riolering of het oppervlaktewater.</p> <p>Actie bedrijf: Het bedrijf dient de opening in de vloer van de PGS 15 opslag dicht te maken en ervoor te zorgen dat er geen onvoorziene lozing vanuit de PGS 15 opslag via de hemelwaterkolk naar oppervlaktewater kan plaatsvinden.</p>
B-11	<p>Afstroomroute vanuit het magazijn naar ondergrondse calamiteitentank.</p> <p>In het magazijn zijn 3 putten aanwezig die, volgens het bedrijf en de aangeleverde rioleringstekening, afstromen richting een ondergrondse kunststof calamiteitentank van 20.000 liter. De opgeslagen stoffen en / of bluswater die vrijkomen bij een spill en /of brand worden, volgens het bedrijf, opgevangen in de ondergrondse kunststof tank. De tank moet, volgens het bedrijf, indien er vloeistoffen in de tank aanwezig zijn geleidigd worden via het mangat. Het bedrijf kon tijdens de inspectie niet aantonen dat de tank leeg was.</p> <p>Het bedrijf heeft aangegeven dat er geen inspecties worden uitgevoerd op de tank en er wordt ook niet gecontroleerd of er vloeistof in de tank aanwezig is. Hierdoor is de opvangcapaciteit van de tank niet inzichtelijk. Daarnaast is het ook niet inzichtelijk of de tank geschikt is om de stoffen die opgeslagen zijn in het magazijn en / of vrijkomend bluswater op te vangen en te bergen.</p> <p>Dit is niet conform de Stand der Veiligheidstechniek ten behoeve van de preventieve aanpak van de risico's van onvoorziene lozingen.</p> <p>Actie bedrijf: Het bedrijf dient aan te tonen; - wat de staat van de tank is; - wat de opvangcapaciteit van de tank is; - of de tank bestand is tegen de stoffen die opgeslagen zijn in het magazijn; - op welke wijze de stoffen en/of bluswater uit de tank verwijderd kunnen worden. Daarnaast dient het bedrijf de tank, indien deze geschikt is om de stoffen en bluswater op te vangen, op te nemen in het onderhoudsmanagementsysteem zodat de tank met regelmaat wordt gecontroleerd en onderhouden.</p>

B-12	<p>Onderhoud terugslagklep.</p> <p>In de diesel losleiding zit ter hoogte van het vulpunt een terugslagklep. Deze terugslagklep dient, volgens het bedrijf, als technische LOD om ervoor te zorgen dat er geen diesel terug kan stromen waardoor een spill in oppervlaktewater kan plaatsvinden. Het bedrijf heeft tijdens het interview aangegeven dat de terugslagklep niet wordt onderhouden of geïnspecteerd. Het bedrijf kan ook geen specificaties m.b.t. terugslagklep overleggen.</p> <p>Dit is niet conform de Stand der Veiligheidstechniek ten behoeve van de preventieve aanpak van de risico's van onvoorziene lozingen.</p> <p>Actie bedrijf: Het bedrijf dient de terugslagklep op te nemen in het onderhoudsmanagementsysteem zodat de terugslagklep met regelmaat wordt geïnspecteerd en onderhouden.</p>
B-13	<p>Bezinkbak in de watergang.</p> <p>In de watergang ten noorden van het bedrijf is geconstateerd dat in de watergang een bak is gesitueerd. Volgens het bedrijf doet deze bak dienst als bezinkbak. Aan de achterkant van deze bezinkbak is een overloop naar oppervlaktewater bevestigd. In de bezinkbak zijn doeken en een olieboom aanwezig die volgens het bedrijf ervoor dienen om olieverontreinigingen die in de bezinkbak aanwezig zijn te absorberen. In de hoek van de bezinkbak staat een pijp waarmee volgens het bedrijf de bacteriën in de bezinkbak worden belucht.</p> <p>Het bedrijf kon tijdens de inspectie niet aantonen dat er door Hoogheemraadschap van Rijnland een vergunning is afgegeven voor de aanleg van de bezinkbak in de watergang.</p> <p>Actie bedrijf:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Het bedrijf dient aan te tonen dat Hoogheemraadschap Rijnland toestemming / vergunning heeft (af) gegeven voor het plaatsen van deze bezinkbak in de watergang; - Het bedrijf dient aan te tonen dat deze bezinkbak functioneert als technische LOD; - Als deze bezinkbak is vergund en voldoet, dan dient het bedrijf deze bezinkbak op te nemen in het onderhoudsmanagementsysteem zodat deze technische LOD met regelmaat wordt geïnspecteerd en onderhouden.
B-14	<p>Schouten heeft een overzicht van apparatuur die regelmatig onderhoud nodig heeft. De items zijn onderverdeeld in prio 1,2 en 3.</p> <p>Het onderhoudsschema is echter op hoofdlijnen: er is bijvoorbeeld geen onderscheid gemaakt tussen kritische en niet kritische apparatuur. Schouten heeft de apparatuur wel voorzien van tagnummers, maar deze worden niet gebruikt in het schema. Het is daardoor niet traceerbaar dat de apparatuur daadwerkelijk is onderhouden.</p> <p>Dat is niet conform artikel 7 lid 6 van het Brzo 2015 juncto Bijlage III lid b onder iii van de richtlijn 2012/18/EU d.d. 4 juli 2012.</p> <p>Actie bedrijf: Schouten dient het onderhoudsprogramma zo aan te passen, dat het te allen tijde mogelijk aan te tonen dat apparatuur daadwerkelijk is onderhouden.</p>
B-15	<p>Schouten hanteert het systeem van werkvergunningen. Het inspectieteam heeft diverse werkvergunningen ingezien en geconstateerd dat de meeste werkvergunningen niet juist zijn ingevuld: er is bijvoorbeeld een activiteit (bijvoorbeeld lassen) niet ingevuld, de gebruikte apparatuur wordt niet vermeld of de wijze van afzetten wordt niet beschreven. Schouten maakt geen onderscheid tussen werk- en heetwerkvergunningen.</p> <p>De reden waarom op deze manier met werkvergunningen wordt omgegaan is omdat Schouten vertrouwt op de deskundigheid van de (gecertificeerde) aannemers.</p>

	<p>Het inspectieteam is echter van mening dat als een werkvergunning op deze wijze wordt ingevuld, dan heeft het verstrekken ervan slechts een administratieve waarde. Het doel van de vergunning, het creëren van een veilige (werk)omgeving voor de uitvoerder de installaties, overige personen en het milieu wordt op deze wijze niet gerealiseerd.</p> <p>Dat is niet conform artikel 7 lid 6 van het Brzo 2015 juncto Bijlage III lid b onder iii van de richtlijn 2012/18/EU d.d. 4 juli 2012.</p> <p>Actie bedrijf: Schouten dient het werkvergunningensysteem te evalueren, op basis van de uitkomsten de procedures aan te passen het betrokken personeel over de wijzigingen voor te lichten en te trainen. Verder dient er Schouten nauwgezet te monitoren of het werkvergunningensysteem wordt nageleefd.</p>
B-16	<p>Tijdens de rondgang is geconstateerd dat in het magazijn, bij de schuifdeur die naar de kantine leidt, een put aanwezig is die niet is ingetekend op de rioleringstekening. Het is hierdoor niet inzichtelijk waar deze put op afstroomt.</p> <p>Actie bedrijf: Het bedrijf dient de rioleringstekening van het bedrijf in overeenstemming te brengen met de werkelijke situatie bij het bedrijf.</p>
<i>Onderwerp</i>	<i>VBS element v (De planning voor noodsituaties)</i>
B-17	<p>Het operationeel plan van Schouten dient te worden afgestemd met de regionale brandweer. Omdat er geen voorschriften in de omgevingsvergunning zijn opgenomen over de inhoud van het plan, wordt in het Brzo-inspectierapport van 2016 verwezen naar voorschrift 4.3.2 van de PGS 29 (versie 2016).</p> <p>Schouten gaf aan dat het overleg met de regionale brandweer erg lastig is te organiseren is waardoor de afstemming tot op heden niet is gelukt. Daardoor ontstaat er onduidelijkheid over bijvoorbeeld wie er verantwoordelijk is voor de bediening van de blusinstallatie bij een brand.</p> <p>Om het een en ander vlot te trekken heeft het inspectieteam aangeboden te bemiddelen tussen de VHM en Schouten.</p>
B-18	<p>Bedrijfsnoodplan.</p> <p>In het Bedrijfsnoodplan is, bij de instanties die gealarmeerd moeten worden indien een calamiteit / spill heeft plaatsgevonden, het Hoogheemraadschap van Rijnland niet opgenomen.</p> <p>Daarnaast is het telefoonnummer van Hoogheemraadschap van Rijnland ook niet opgenomen op het rode bord langs de waterkant, waarop alle instanties staan die gealarmeerd moeten worden bij een incident.</p> <p>Actie bedrijf: Het bedrijf dient op het rode bord en in het Bedrijfsnoodplan het telefoonnummer van Hoogheemraadschap van Rijnland op te nemen.</p>

<i>Onderwerp</i>	<i>Systematische identificatie van noodsituaties</i>
B-19	<p>Element v van het VBS geeft aan dat door een systematische analyse de voorzienbare noodsituaties moeten worden onderkend en de noodplannen voor dergelijke situaties moeten worden uitgewerkt, beproefd en getoetst.</p> <p>Schouten heeft het inspectieteam het vigerende noodplan opgestuurd. Betreft de versie van 31 maart 2016.</p> <p>In dit noodplan zijn diverse maatgevende scenario's beschreven. Het inspectieteam heeft de uitwerking van het scenario "falen van een tank met een tankputbrand" bestudeerd. De uitwerking staat in hoofdstuk 15.2 "Actielijst Brand tank/tankput" van het noodplan.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Deze actielijst gaat onder meer uit van het blussen van een brand in een tank. De blusinstallatie van Schouten is echter ingericht om een brand in de tankput te blussen en niet in een tank: op de tanks zitten alleen koelssystemen. - De drains van de koelleidingen zijn open. Schouten heeft tijdens het interview aangegeven dat deze drains (met uitzondering van drains die vlak bij de tankput zitten, die zijn half geopend) worden geopend tijdens een incident. In het scenario is er echter geen aandacht voor (wie sluit de drains?) - Zodra de grootste tank faalt, dan zal de tankput niet alles kunnen bevatten en een gedeelte van het product zal op het terrein terechtkomen. Het terreingedeelte aan de noordwestkant (daar zijn ook nieuwe auto's gestald) wordt in de Omgevingsvergunning gezien als een onderdeel van opvangvoorziening. Het noodplan beschrijft echter niet de acties die nodig zijn bij een eventuele spill en/of brand aldaar. Omdat op dat terreingedeelte geen brandblusvoorzieningen zijn geplaatst, zal een eventuele brand gedeelte alleen met de inzet van de brandweer geblust kunnen worden. <p>Actie bedrijf: Schouten dient in het noodplan een procedure of instructie op te nemen waarin wordt beschreven hoe er gehandeld dient te worden bij een eventuele spill en/of brand op de noordwestkant van het bedrijfsterrein.</p>
<i>Onderwerp</i>	<i>Noodplan</i>
B-20	<p>In Hoofdstuk 10 "Parkeren" van het noodplan wordt beschreven hoe Schouten omgaat met het parkeren van tankauto's op het terrein. Daarin wordt specifiek aangegeven dat deze voertuigen om veiligheidsredenen te allen tijde verplaatsbaar moeten zijn. Aan de noord- en westkant van het terrein zijn echter (nieuwe) personenauto's (met of zonder kenteken), autowrakken, caravans, campers en overige voertuigen gestald. De nieuwe auto's bevinden zich zelfs op de locatie die gezien wordt als een extra opvangvoorziening van product als de tankput mocht overstromen. In dit hoofdstuk staat echter niet beschreven hoe met deze voertuigen moet worden omgegaan.</p> <p>Hoofdstuk 16 "Actielijst Ontruiming" voorziet alleen in de ontruiming van "het pand" of "het gebouw". In hoofdstuk 5 is de plattegrond opgenomen en daarin zijn de gebouwen met de kleur geel gemarkeerd. Het ontruimen van het terrein wordt niet genoemd waardoor het mogelijk is dat personen, die zich tijdens een incident op het terrein begeven, mogelijk niet worden opgemerkt.</p> <p>Het inspectieteam adviseert bovenstaande punten in het noodplan op te nemen.</p>
<i>Onderwerp</i>	<i>Lijst van de gevaarlijke stoffen</i>
B-21	<p>Tijdens de inspectie kon Schouten Olie geen overzicht tonen aan het Brzo-team met welke gevaarlijke stoffen er in welke hoeveelheden binnen de inrichting aanwezig zijn. Van de PGS 15 ruimte en het magazijn was er geen representatief journaal met gevaarlijke stoffen aanwezig. Een actuele tekening ontbrak ook.</p> <p>Er wordt op dit punt niet voldaan aan het gestelde in voorschrift 3.15.1 van de PGS 15:2016.</p>

Onderwerp	MRA
B-22	<p>Inspectie diesel losleiding op lekkages.</p> <p>Voor het lossen van diesel vanuit het schip naar de opslagtanks is een leiding aangelegd die loopt vanaf de lossteiger, onder de weg door langs de watergang ten westen van het bedrijf, naar de dieselopslagtanks. Met betrekking tot de losleiding is geconstateerd dat er op de leiding een drietal barcodes zijn bevestigd. De medewerker die de diesel lost dient volgens de losprocedure, tijdens de 4 uur die nodig is om het schip te lossen, driemaal langs iedere barcode te lopen en deze te scannen. Deze procedure is volgens het bedrijf om ervoor te zorgen dat gedurende de lossing driemaal wordt gecontroleerd of er geen lekkages plaatsvinden aan de dieselleiding. Tijdens het interview is gebleken dat de barcodescanner niet is gekoppeld aan een programma die de scanningen registreert.</p> <p>Het bedrijf heeft niet naspeurbaar vastgelegd dat de scanrondes daadwerkelijk worden gelopen. Dit is niet conform de Stand der Veiligheidstechniek.</p> <p>Er wordt op dit punt niet volledig voldaan aan het gestelde in artikel 7 lid 6 van het Brzo 2015 juncto Bijlage III lid b onder iii van de richtlijn 2012/Eu/18 d.d. 4 juli 2012.</p> <p>Actie bedrijf: U dient er zorg voor te dragen dat u naspeurbaar documenteert zodat de inspecties van de leidingen daadwerkelijk worden uitgevoerd.</p>
B-23	<p>Mogelijke afstroomroute vanuit magazijn naar de RWZI.</p> <p>In het magazijn zijn aan de oostkant van het magazijn in de vloer 3 putten aanwezig die volgens de rioleringstekening afstromen naar het gemeentelijk riool. In het magazijn staan naast smeeroliën en koelvloeistoffen ook blikken klasse 9 (aquatoxische) stoffen opgeslagen.</p> <p>Door de putten, die in het magazijn zijn gelegen, bestaat de kans dat er bij een spill / brand een onvoorziene lozing van o.a. aquatoxische stoffen en / of bluswater naar de RWZI plaats vindt.</p> <p>Deze afstroomroute is niet beheerst.</p> <p>Actie bedrijf: Het bedrijf dient ervoor te zorgen dat er geen onvoorziene lozing vanuit het magazijn naar de RWZI kan plaatsvinden.</p>
B-24	<p>Op het terrein aan de noordzijde van de inrichting is een overkapping waarin hout wordt opgeslagen. Onder de overkapping stond een vat met aquatoxische stof op een standaard. Op de vloer onder het vat lagen resten van de vloeistof uit het vat. Dit vat met aquatoxische stof mag niet op deze locatie opgeslagen staan.</p> <p>Actie bedrijf: Het bedrijf dient het vat met aquatoxische stof te verwijderen en te plaatsen op een lekbak in de PGS 15 opslag zodat er geen afstroming van aquatoxische stoffen naar RWZI of oppervlaktewater kan plaatsvinden.</p>
B-25	<p>Bluswater- en productopvangcapaciteit terrein.</p> <p>In de Wabovergunning staat beschreven dat het terrein ten noorden van de tankput bij een overstort 364 m³ bluswater en product uit de tankput zou moeten kunnen bergen. Het terrein staat vol met nieuwe auto's en een tank met adblue. Daarnaast worden aan het eind van de werkdag op het terrein naast de tankput ook alle tankwagens van het bedrijf geparkeerd. Door de hierboven genoemde punten wordt de opvangcapaciteit van het terrein beïnvloedt.</p> <p>Actie bedrijf: Het bedrijf dient aan te tonen wat de daadwerkelijke opvangcapaciteit is van het terrein ten noorden van de tankput.</p>

B-26	<p>Opvangcapaciteit bij vulpunt diesel losleiding. Tijdens de rondgang is geconstateerd dat de lekbak bij de steiger voor ongeveer 1/3 gevuld was met vloeistof. Deze vloeistof beïnvloedt de opvangcapaciteit van de lekbak.</p> <p>Dit is niet conform de Stand der Veiligheidstechniek ten behoeve van de preventieve aanpak van de risico's van onvoorziene lozingen.</p> <p>Actie bedrijf: Het bedrijf dient de lekbak met regelmatig te ontdoen van de vloeistof zodat de opvangcapaciteit van de lekbak gegarandeerd blijft.</p>
B-27	<p>Het bedrijf kon tijdens de inspectie niet aantonen hoeveel aquatoxische stoffen (H400 t/m H413) het bedrijf in opslag heeft. Na de inspectie heeft het bedrijf het MSDS van Diesel aangeleverd. Uit deze MSDS blijkt dat Diesel volgens GHS/ CLP is ingedeeld in H411 aquatoxisch chronisch 2.</p> <p>Actie bedrijf:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Het bedrijf dient de hoeveelheid aquatoxische stoffen die opgeslagen zijn binnen de inrichting inzichtelijk te maken. - Het bedrijf dient, bij overschrijding van de drempelwaarden m.b.t. de hoeveelheid opgeslagen aquatoxische stoffen (H400 t/m H413) zoals weergegeven in de CIW nota "de integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen" een MRA op te stellen om de risico's van onvoorziene lozingen naar oppervlaktewater en RWZI inzichtelijk te maken.
<i>Onderwerp</i>	<i>PDCA cyclus</i>
B-28	<p>In het Brzo-inspectierapport van 2016 heeft het vorige inspectieteam diverse tekortkomingen geconstateerd, die niet als overtredingen zijn gekwalificeerd. Schouten is wel geadviseerd om de tekortkomingen ongedaan te maken en daarvoor heeft het vorige inspectieteam in het rapport diverse aanbevelingen gedaan.</p> <p>Het huidige inspectieteam moet echter constateren dat Schouten de meeste aanbevelingen niet heeft opgevolgd. Het betreft ondermeer het SMART maken van de KPI's, het in overeenstemming brengen van de KPI's van de managementreview en het Pbzo-document en het aanpassen op enkele onderdelen van het noodplan. Hiermee is de PDCA-cirkel niet aantoonbaar gesloten.</p> <p>Schouten dient eind 2017 de aanbevelingen uit het inspectierapport van 2016 te hebben opgevolgd.</p>

Bijlagen

Bijlage 1: Afkortingen

B	Bevinding
Bg	Bevoegd gezag
Brw	Brandweer
Brzo 2015	Besluit risico's zware ongevallen 2015
BRZO+	Landelijke overlegstructuur van samenwerkende toezichthoudende overheidsinstanties. Werkt kaderstellend en heeft als belangrijke kernwaarden landelijke regievoering en borging van ontwikkelingen in de regionale uitvoering.
LOC	Loss of Containment
LOD	Line of Defence
MOC	Management of change
MRA	Milieu risico analyse
NIM	Nieuwe inspectiemethodiek
O	Overtreding
Pbzo	Preventiebeleid zware ongevallen
QRA	Kwantitatieve risico analyse
Richtlijn	Richtlijn 2012/18/EU betreffende de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken (Seveso III)
Rrzo	Regeling risico's zware ongevallen
VBS	Veiligheidsbeheerssysteem
VR	Veiligheidsrapport
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Wm	Wet milieubeheer
Wvr	Wet veiligheidsregio's
Ww	Waterwet

Bijlage 2: Reviewdocumenten

Tijdens de inspectie zijn de volgende documenten ingezien:

Nr	Titel
1	Inge vulde checklist Ageing
2	Overzicht onderhoud Onderhoudssyteem Schouten olie (1).xls
3	Tank 12: Fitness for Service 40381799-01/02 d.d. 01-09-2017 in-service inspectie: 40381799-01¶inwendige inspectie: 40157731-01¶
4	Tank 13: Fitness for Service 40381799-02/02 d.d. 01-09-2017 in-service inspectie: 40381799-02¶inwendige inspectie: 40157731-02
5	Tank 14: Fitness for Service 40381799-03/02 d.d. 01-09-2017 in-service inspectie: 40381799-03¶inwendige inspectie: 40157731-06
6	Tank 15: Fitness for Service 40381799-04/02 d.d. 01-09-2017 in-service inspectie: 40381799-04¶inwendige inspectie: 40157731-04
7	Tank 16: Fitness for Service 40381799-05/02 d.d. 01-09-2017 in-service inspectie: 40381799-05¶inwendige inspectie: 40157731-05