

Samenvatting Brzo-inspectierapport Kuwait Petroleum Europoort bv te Europoort Rotterdam

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens de inspecties, en hoe het toezicht bij Brzo-bedrijven werkt, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge veiligheids- en milieu-eisen voldoen. De inspectie heeft als doel om te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Deze samenvatting heeft als doel om op een publieksvriendelijke manier inzicht te geven in de resultaten van deze Brzo-inspectie bij Kuwait Petroleum Europoort bv, die in de maanden mei en juni 2014 is uitgevoerd.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Inspecties zijn steekproeven. Bij Brzo-bedrijven vinden deze jaarlijks plaats. Tijdens een inspectie controleren inspecteurs niet alle onderdelen die met veiligheid of milieu te maken hebben. In het rapport staat wat is aangetroffen tijdens deze inspectie.

Inleiding

Op 7 mei, 11, 12, 13, 16, 17, 18, 19 juni 2014 controleerde een inspectieteam het bedrijf Kuwait Petroleum Europoort bv (KPE). De inspecteurs inspecteerden steekproefsgewijs vooral onderwerpen op het gebied van veiligheid. De inspecteurs brachten in kaart op welke punten het bedrijf de zaken op orde heeft en wat er nog aan schort. De inspecteurs lieten het bedrijf op 26 juni 2014 weten wat hun bevindingen waren. In deze samenvatting staan de belangrijkste resultaten van deze inspectie en de beoordeling door het inspectieteam.

Wat voor een bedrijf is Kuwait Petroleum Europoort bv te Europoort Rotterdam?

KPE is een raffinaderij, waar olieproducten worden gemaakt.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij Kuwait Petroleum Europoort bv de volgende onderwerpen:

- de uitgifte van werkvergunningen;
- orde en netheid van het terrein;
- aanwezigheid en invoering bedrijfsnoodplan;
- het onderzoek van KPE bij (zware) ongevallen;
- de maatregelen die KPE treft bij afwijkende omstandigheden;
- het meetprogramma voor drukleidingen;
- de betrouwbaarheid van de instrumentele beveiliging¹;
- het onderhoud van de brandweervoorzieningen;
- juist- en volledigheid van de lijst met stoffen die op het terrein aanwezig zijn.

Resultaten

Wat is op orde?

- Het team inspecteerde tijdens de onaangekondigde inspectie op 7 mei 2014 twee werkvergunningen² en vond geen afwijkingen.
- KPE heeft een bedrijfsnoodplan dat goed bekend is bij de medewerkers en onderhoudsbedrijven. Het moet op een aantal punten worden geactualiseerd. De informatie voor het bestrijden van incidenten is direct beschikbaar voor brandweer en andere hulpverleners.

¹ Een instrumentele beveiliging voorkomt preventief dat variabelen op basis waarvan kan worden gevolgd of het proces veilig plaatsvindt zoals druk, temperatuur etc. worden overschreden

² De werkvergunning is een systeem dat in de industrie gebruikt wordt om voorwaarden vast te leggen waarmee aan of nabij procesinstallaties wordt gewerkt, zodat lichamelijke letsel en materiële schade voorkomen kunnen worden.

- De drukleidingen van KPE zitten in een meetprogramma. Dit programma wordt op juiste wijze uitgevoerd.

Verbeterpunten (geen overtreding)

- Tijdens de terreininspectie heeft het inspectieteam in het tankenpark, bij de steiger en in de fabriek diverse gebreken gezien die te maken hebben met onvoldoende aandacht voor orde en netheid.
- Incidenten worden door KPE onderzocht om de oorzaak te achterhalen. Eén incident met het fakkelsysteem is ten onrechte niet gemeld aan de DCMR. KPE heeft dit incident onderzocht. Uit het concept incident rapport blijkt dat KPE vanuit een veiligheidsstudie wist dat er in het fakkelsysteem risico's waren. Tijdens de beoordeling van die risico's heeft KPE besloten dat die aanvaardbaar waren. Uit het rapport blijkt dat van één veiligheidsstudie de aanbevelingen die gaan over de fakkels niet zijn opgevolgd. Dit wordt gehandhaafd (zie ook bij overtredingen).
- KPE herkent afwijkende omstandigheden en stelt actiepunten vast om de afwijking te verhelpen. De controle op de voortgang van de actiepunten en of de afwijking echt is verholpen, ontbreekt.
- In de benzinefabriek is een installatiescenario³ geïnspecteerd. Het scenario is realistisch, echter de beschrijving van de beveiligingen is niet volledig en op een aantal punten onjuist. KPE moet aantonen dat de instrumentele beveiliging voldoende betrouwbaar werkt. Dit wordt gehandhaafd (zie ook bij overtredingen).
- Brandweervervoorzieningen worden onderhouden. De registratie van het onderhoud is niet geheel compleet.

Overtredingen

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3 waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Tijdens deze inspectie zijn ook overtredingen vastgesteld die niet vallen binnen de Brzo-categorieën zoals hierboven omschreven. Deze zijn terug te vinden onder het kopje overige overtredingen.

De ernst van de overtredingen is als volgt beoordeeld:

Overtredingen in categorie 2

Het inspectieteam constateerde twee overtredingen in deze categorie. Eén betreft het niet geheel opvolgen van de aanbevelingen uit een veiligheidsstudie en één overtreding betreft het onvoldoende aantonen dat de instrumentele beveiliging (zie voetnoot 1) voldoende betrouwbaar werkt.

Overige overtredingen

Voor de laatste twee overtredingen is nog geen landelijk geldende ernst indeling vastgesteld.

Eén overtreding betreft een overtreding van het Arbeidsomstandighedenbesluit: bewegende delen worden niet afdoende beschermd. De andere overtreding betreft het niet melden van het incident met de fakkel. Dit is een overtreding van de Wet milieubeheer.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs vier overtredingen geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs constateerden ook verbeterpunten en verwachten van het bedrijf dat het die oppakt. Er zijn ook onderwerpen die de inspecteurs niet hebben onderzocht. Daar kan het inspectieteam geen uitspraken over doen.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf maatregelen neemt om de vastgestelde overtredingen te verhelpen. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. Blijft het bedrijf in overtreding, dan nemen inspecteurs vervolgcacties tot alle overtredingen zijn verholpen.

³ Installatiescenario's zijn analyses op papier van zaken die mis kunnen gaan. Het doel daarvan is vaststellen welke maatregelen nodig zijn om de kans dat er iets mis gaat zo klein mogelijk is en het gevolg ervan, mocht het toch gebeuren, zo klein mogelijk is.